



locali de Anci-Legautonomie - Aiccre-Unccem - upi

# L'informatore delle Autonomie locali

Rivista amministrativa, economica, finanziaria, legislativa e politico-culturale

Anno XVII - n° 3/6 Feb./Marzo 2009 - Spedizione in abbonamento postale Comm. 20 art. 2 - legge 662/96 - Filiale di Salerno -

## Regione Campania: approvato lo Statuto della Fondazione Pol.i.s.



servizio pagina 33

Regione Campania lo Statuto partecipato



pagine 6/7

“LA SVOLTA”



pagine 21/22

## Provincia di Napoli: un Ente in salute Squadra al completo con Domenico De Rosa



servizio pagine 42/44

## ROBERTO CALDEROLI

Ministro per la Semplificazione Normativa



“Il Federalismo possibile” servizio pagina 3

## Villani: Nord/Sud, il turismo possibile



pagine 36/37

## Misiani: la ripresa economica parte dagli Enti locali



pagine 4/5

## Juliano: all'Upi si parla della fiscalità locale



pagina 38

## Landolfi: un 2009 all'insegna del sociale, della cultura e dell'Ambiente



pagine 47

## Napoli: sottoscritto il Protocollo del “Forum universale della cultura 2013”



servizio a pagina 49

## Dimissioni De Francis: “Solo una scelta personale”



pagina 45

## Bilancio 2009: priorità ad Ambiente e Scuola



pagina 46

**L'informatore**

delle Autonomie locali

**Direttore responsabile**

**Nicola Nigro**

*e-mail:* [nigronicola@fiscalinet.it](mailto:nigronicola@fiscalinet.it)

[nigro\\_nicola@virgilio.it](mailto:nigro_nicola@virgilio.it)

*sito web:* [www.linformatore.info](http://www.linformatore.info)

**Sede operativa:** Via S. D'Acquisto, 62  
84040 Capaccio S. Paestum (SA)

tel. 0828/724579 - fax. 0828/724203

Periodico iscritto al registro  
stampa del Tribunale di Salerno

al n° 780 in data 10 ottobre 1990  
da Tele Radio Paestum

**Organo della  
Federazione**

**Regionale  
delle Associazioni**

**autonomistiche  
della Campania**

**Anci**

**Legautonomie**

**Aiccre**

**Uncem**

**Upi**

**Via S. Lucia, 76 - Napoli**

**Hanno collaborato  
all'elaborazione  
ed al desk di questo  
numero:**

**Tommaso Biamonte**

**Fernando Iuliano**

**Angela Nigro**

**Maria Rosaria Santomauro**

**STAMPA**

**Arti Grafiche Boccia**

**Via Tiberio Claudio Felice, 7**

**Tel.089/303311-telefax 089/771017**

**84131 Fuorni-Salerno**

**Indice**

<b>Editoriale</b>	<b>3</b>
<b>La ripresa economica e gli investimenti degli Enti locali</b>	
<i>di Antonio Misiani</i>	<b>4</b>
<b>Il nuovo Statuto della Regione Campania</b>	
<i>di Pietro Ciarlo e Gennaro Ferraiuolo</i>	<b>6</b>
<b>I tagli alle fonti di finanziamento culturali</b>	
<i>di Francesco Raphael Frieri</i>	<b>8</b>
<b>La nuova organizzazione delle Comunità montane</b>	
<i>di Ciro Esposito</i>	<b>9</b>
<b>Il diritto d'asilo</b>	
<i>di Giovanni Cordini</i>	<b>11</b>

<b>Lo sviluppo dell'economia attraverso la valorizzazione delle risorse territoriali</b>	
<i>di Giovanni Squame</i>	<b>14</b>
<b>Gli atti di un Ente privato secondo la giurisprudenza del Consiglio di Stato</b>	
<i>di Nicola Assini</i>	<b>16</b>
<b>L'Autorità Garante per la Comunicazione e la tutela dei consumatori</b>	
<i>di Antonella Esposito</i>	<b>20</b>
<b>LA SVOLTA</b>	<b>21</b>
<b>Il conflitto fra politica e burocrazia</b>	
<i>di Vincenzo Mossetti</i>	<b>23</b>
<b>Codice comportamento dipendente pubblico</b>	
<i>di Alfonso De Stefano</i>	<b>25</b>
<b>Anci</b>	<b>26</b>

<b>Aiccre</b>	<b>29</b>
<b>Asis</b>	<b>30</b>
<b>Formez</b>	<b>31</b>

**Bollettini d'informazione:**

<b>-Regione Campania</b>	<b>33</b>
<b>-Provincia di Salerno</b>	<b>36</b>
<b>-Provincia di Napoli</b>	<b>42</b>
<b>-Provincia di Caserta</b>	<b>45</b>
<b>-Comune di Salerno</b>	<b>47</b>
<b>-Comune di Napoli</b>	<b>49</b>
<b>-Comune di Bellizzi</b>	<b>52</b>

**Comitati**

**COORDINATORE**

**Silio Aedo Violante**

*Docente di legislazione dei Beni Culturali ed Ambientali  
2^Università di Napoli*

**Comitato Scientifico**

**Giuseppe Abbamonte** - *Docente di Diritto Amministrativo - Università Federico II Napoli* - **Andrea Abbamonte** - *Avvocato Amministrativista* - **Andrea Amatucci** - *Scienze delle Finanze - Università Federico II Napoli* - **Carlo Amirante** - *Dottrina dello Stato - Università Federico II Napoli* - **Anna Maria Armenante** - *Avvocato dello Stato* - **Nicola Assini** - *Diritto e Legislazione Urbanistica - Università di Firenze* - **Enrico Bonelli** - *Diritto regionale ed Enti locali - Università Federico II Napoli* - **Antonio Brancaccio** - *Avvocato* - **Pietro Ciarlo** - *Diritto costituzionale - Università di Cagliari* - **Paolo Cirillo** - *Consigliere di Stato - Vincenzo Coccozza* - *Diritto Costituzionale - Università Federico II Napoli* - **Giovanni Cordini** - *Diritto Pubblico Comparato - Università di Pavia* - **Nicola Crisci** - *Diritto del Lavoro - Università di Salerno* - **Federico d'Ippolito** - *Storia del diritto romano - 2° Università di Napoli* - **Francesco Forte** - *Docente di Urbanistica - Università Federico II Napoli* - **Giuseppe Fortunato** - *Avvocato - Componente Garante Privacy e Coordinatore Laboratorio Privacy Sviluppo* - **Lucio Iannotta** - *Diritto Amministrativo - 2° Università di Napoli* - **Liborio Iudicello** - *Direttore Sspal - Segretario nazionale Unscsp* - **Antonio Lamberti** - *Diritto Amministrativo - Università Federico II Napoli* - **Giovanni Leone** - *Diritto Processuale Amministrativo -*

*Università Federico II Napoli* - **Amedeo Lepore** - *Storia Economica delle relazioni internazionali - Università di Bari* - **Enzo Maria Marengi** - *Diritto Amministrativo - Università di Salerno* - **Vincenzo Maggioni** - *Economia e Gestione delle Imprese - 2° Università di Napoli* - **Giovanna Marini** - *Direttore Generale dell'Agas* - **Riccardo Marone** - *Avvocato - Deputato al Parlamento* - **Andrea Migliozzi** - *Magistrato Tar Toscana* - **Ruggero Musio** - *Avvocato in Salerno* - **Antonio Palma** - *Diritto Romano - Università Federico II Napoli* - **Giuseppe Palma** - *Diritto Amministrativo - Università Federico II Napoli* - **Raimondo Pasquino** - *Rettore Università di Salerno* - **Vincenzo Pepe** - *Diritto dell'Ambiente - 2° Università di Napoli* - **Andrea Piraino** - *Diritto pubblico - Università di Palermo* - **Salvatore Prisco** - *Diritto pubblico - Università Federico II Napoli* - **Francesco Pizzetti** - *Diritto costituzionale all'Università di Torino* - *Presidente Garante Privacy* - **Nino Saija** - *Direttore responsabile di "Prime Note"* - **Michele Scudiero** - *Diritto costituzionale - Preside Facoltà di Giurisprudenza - Federico II Napoli* - **Vincenzo Spagnuolo** - *Diritto Amministrativo - Università Federico II Napoli* - **Sandro Staiano** - *Diritto costituzionale - Università Federico II Napoli* - **Paolo Tesauro** - *Diritto costituzionale - Università Federico II Napoli.*

**Comitato Tecnico**

**Ciro Centore** - *Avvocato in Caserta* - **Alfredo Contieri** - *Diritto Amministrativo - Università di Cassino* - **Alfonso De Stefano** - *Segretario Generale* - **Gherardo Marone** - *Avvocato in Napoli* - **Riccardo Satta Flores** - *Avvocato in Napoli* - **Antonio Scippa** - *Commercialista* - *Presidente Ancrel Campania* - **Giancarlo Violante Ruggi d'Aragona** - *Avvocato in Napoli* - **Adriano Vitucci** - *Avvocato in Napoli.*

**Avvertenza**

Tutti coloro che vogliono prendere parte al dibattito, lo possono fare inviando testi dattiloscritti o e-mail attinenti ai temi della rivista, cioè alle problematiche sugli Enti locali. Gli articoli non pubblicati non si restituiscono.

Eventuali fonti di acquisizione notizie: Gazzetta Ufficiale, Bollettino Ufficiale della Regione, "Il Sole «24 Ore»" "Italia Oggi" e cittadinolex, etc.



nella città di Napoli, dal giorno 10 aprile 2013 al giorno 21 luglio 2013, le entità organizzatrici presenteranno alla fondazione un report finale sullo sviluppo dell'evento in tutte le sue fasi, in data non superiore ai cinque mesi dopo la chiusura, nel modo e forma concordata con la fondazione si darà corso al trasferimento alla fondazione dei dati risultanti dal Forum universale delle culture.

#### **QUARTO -VIGORE**

Il presente accordo entrerà in vigore alla data della sua firma e terminerà una volta che le parti avranno compiuto gli obblighi derivati dallo stesso, ad eccezione dell'obbligo di riservatezza stabilito al punto ottavo.

#### **QUINTO-DOCUMENTAZIONE RISERVATEZZA**

5.1- La fondazione fornirà alle entità organizzatrici, nella misura delle sue possibilità, tutte le informazioni e la documentazione che questa solleciti, direttamente o attraverso persone ed entità all'uopo designate, in relazione con l'organizzazione del Forum universale delle culture dell'anno 2013, una volta firmato l'accordo specifico citato al punto 1.1.

5.2- Tutta la documentazione fornita dalla fondazione alle entità organizzatrici, essendo proprietà della fondazione, sarà considerata come informazione confidenziale.

Le entità organizzatrici si impegnano a mantenere la riservatezza più rigorosa su tutte le informazioni fornite dalla fondazione; a non pubblicare, riprodurre o divulgare queste informazioni, né totalmente né in parte, in forma diversa dall'originale, e a non autorizzare né a permettere che terze persone lo facciano, senza previo consenso e dato in forma legale per iscritto dalla fondazione.

In egual modo le persone fisiche o giuridiche relate e/o che partecipino nell'organizzazione ed esecuzione del FORUM UNIVERSALE DELLE CULTURE 2013, dovranno mantenere totale ed assoluta riservatezza sui documenti ed informazioni fornite dalla fondazione. Per tanto, le entità organizzatrici saranno responsabili davanti alla fondazione, di qualsiasi inadempimento per le citate persone fisiche o giuridiche rispetto alla riservatezza dei documenti editi.

Le entità organizzatrici dovranno ugualmente far firmare a tutte le persone fisiche o giuridiche relate e/o che partecipino all'organizzazione ed esecuzione del FORUM 2013 un documento di riservatezza su tutte le informazioni e la documentazione edita dalla fondazione. La fondazione potrà richiedere alle entità organizzatrici in qualsiasi momento, durante la vigenza del presente accordo, copia dei documenti di riservatezza sottoscritti in adempimento di quanto stabilito in questo accordo.

#### **SESTO-COMUNICAZIONI**

6.1- Tutte le comunicazioni che le parti effettuino in relazione diretta o indiretta con il presente contratto devono dirigersi alle direzioni seguenti: ENTITA' ORGANIZZATRICI: Sig. Nicola Oddati -

Presidente Consulta Forum Napoli 2013; Sr. Salvatore Di Maio - Dirigente dell'Unità di progetto interdirezionale Forum Napoli 2013 e politiche Internazionali del Comune c/o Palazzo San Giacomo Piazza Municipio 80133 Napoli Italia;

FUNDACION: Sgra.Mireia Belil Direttrice generale Fundación Fórum universale delle culture. c/ Avinyó 15, 4 planta 08002 Barcellona Spagna.

6.2- Le comunicazioni e notificazioni relative a questo accordo devono dirigersi al domicilio dell'altra parte con qualsiasi sistema di invio che permetta la tracciabilità degna di fede fino al ricevimento per il destinatario. Il cambio del domicilio eletto per ricevere notificazioni deve notificarsi alle altre parti nella stessa maniera. Qualsiasi lettera spedita ad una direzione diversa da quelle indicate si intenderà non inviata.

#### **SETTIMO-ALLEGATI E MODIFICAZIONI**

7.1- Il presente documento costituisce il totale accordo tra le parti e sostituisce qualsiasi comunicazione o documento di data anteriore in relazione con il suo oggetto.

7.2- Qualsiasi emendamento o allegato posteriore dovrà farsi per iscritto, e dovrà essere firmato per duplicato da ambedue le parti, evidenziando in modo chiaro e preciso che si tratta di un emendamento o allegato del presente accordo.

7.3- Nel momento della firma di questo accordo formano parte integrante ed inseparabile dello stesso gli allegati seguenti:

Allegato 1: Agenda di principi e valori

Allegato 2: Candidatura (progetto) presentato dalle entità organizzatrici.

Allegato 3: Responsabilità principali delle parti.

#### **OTTAVO-LEGGE APPLICABILE. BUONA FEDE, ARBITRAGGIO**

8.1- Il presente contratto si vigerà sulla legislazione spagnola.

8.2- Le parti esprimono il loro impegno a compiere i suoi rispettivi obblighi di buona fede, e a portare a buon fine tutte e ciascuna delle negoziazioni che necessitano per l'esecuzione di questo accordo con reciproca soddisfazione.

8.3- Per la soluzione di qualsiasi questione litigiosa derivata del presente accordo, le parti si sottomettono all'arbitraggio istituzionale del Tribunale Arbitrale di Barcellona, dell' "Associació Catalana per l' Arbitratge, che si incarica per la designazione dell'arbitro o arbitri e dell'amministrazione dell'arbitraggio. L'arbitraggio sarà di diritto.

Le parti si obbligano da adesso all'adempimento del lodo arbitrale.

A prova di conformità, le parti firmano il presente documento in cinque esemplari, ad un solo effetto, nel luogo e nella data indicata nell'intestazione.

Per la fondazione Per le entità organizzatrici Excm.Sr.D.Jordi Hereu i Boher Ilma. Sig.ra.Rosa Iervolino Russo Ilm. Sig.Antonio Bassolino

## Il Comune in soccorso dei cittadini anche con il servizio postale privato di recapito della corrispondenza



*Con determina n. 33 del 10.02.2009 del Responsabile Area AA.GG. e Risorse Umane, dottoressa Enrica Cataldo, si è dato il via al BANDO DI GARA MEDIANTE PROCEDURA APERTA PER SERVIZIO POSTALE PRIVATO DI RECAPITO DELLA CORRISPONDENZA.*

**Qui di seguito si pubblica il bando, innanzi richiamato.**

... Giusta determina del Responsabile dell'Area AA.GG. n. 33 del 10.02.2009, viene attivata la procedura aperta per affidare il Servizio postale privato di recapito della corrispondenza. La fornitura del servizio sarà aggiudicata secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa. Ciascun operatore è invitato a formulare la propria offerta con riferimento agli elementi di seguito specificati: Importo stimato dell'appalto 34.000,00 Euro, al netto di IVA; Durata 1 anno dalla sottoscrizione del contratto.

Metodo di aggiudicazione: Criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 83 del D.lvo n. 163/06 secondo i seguenti criteri di valutazione dell'offerta e gli elementi di ponderazione di fianco indicati.

L'affidamento verrà effettuato in favore dell'operatore economico che dalla somma dei punteggi dei vari elementi di valutazione sottoindicati, avrà ottenuto il punteggio totale più alto rispetto ad un massimo di 100.

Si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché validamente presentata. L'ente si riserva altresì la facoltà di non aggiudicare per motivate ragioni di convenienza e di pubblico interesse. Elementi di valutazione Punti Prezzo dei prodotti postali Max punti 40 N. punti posta in provincia di Salerno Max punti 20 Progetto tecnico Max punti 40 Modalità di pagamento: 30 giorni dal ricevimento della fattura. Modalità di partecipazione: Il plico, contenente la busta dell'offerta e quella della documentazione deve pervenire, a pena di esclusione dalla gara, a mezzo raccomandata del servizio postale, a mezzo agenzia di recapito autorizzata o anche a mano, al Comune di Bellizzi- Ufficio Protocollo e indirizzato al Comune - Ufficio Segreteria - entro e non oltre il 16 MARZO 2009 ORE 12,00 indicando sulla busta la dicitura <<Procedura aperta per l'affidamento del servizio postale privato di recapito della corrispondenza >>. Il plico deve essere sigillato con ceralacca e controfirmato sui lembi di chiusura. Tale plico deve contenere una busta contenente la documentazione e recante la dicitura "DOCUMENTAZIONE" ed una busta contenente l'offerta. La busta contenente l'offerta deve altresì essere sigillata con ceralacca e deve recare la dicitura "OFFERTA ECONOMICA". Tutte le comunicazioni e gli scambi di informazioni tra il comune di Bellizzi e gli operatori economici avverranno a mezzo fax ai numeri indicati, o a mezzo mail, ai sensi dell'art. 77 del D. Lgs 163/06.

Il plico della documentazione deve contenere:

1. Dichiarazione di possesso dei requisiti di cui all'allegato C) per la partecipazione agli affidamenti per l'appalto di servizi e forniture di cui all'art. 38, comma 1, del D. lgs. n. 163/2006;

2. Dichiarazione resa dal legale rappresentante della ditta offerente, corredata da fotocopia di un documento di identità in corso di validità, con la quale, sotto la propria personale responsabilità, consapevole delle sanzioni previste dall'art. 76 del DPR 445/2000, con riferimento all'affidamento in oggetto, dichiara di:

- Aver preso visione ed accettare senza riserve e condizioni tutte le clausole previste nel presente invito e nel capitolato speciale, allegato B);
- Che non si è avvalso dei piani di emersione di cui alla legge 383/2001, oppure in caso contrario che se ne è avvalso, ma che il periodo di emersione è concluso;
- Di autorizzare il comune di Bellizzi al trattamento dei dati personali per ogni attività o adempimento da effettuare in relazione all'espletamento dell'affidamento in oggetto, ai sensi del d. Lgs 196/2003.

3. Certificato di iscrizione alla Camera di

Commercio - CCIAA - di data non anteriore a mesi 6 (sei) attestante l'esercizio dell'attività in oggetto dell'affidamento da epoca non inferiore ad anni tre dalla data del bando, con indicazione che l'operatore economico non è in stato di fallimento, di liquidazione, di amministrazione controllata, di concordato preventivo, o in qualsiasi altra situazione equivalente, nonché la prescritta dicitura di cui all'art. 9 del D.P.R. 03.06.1998 n. 252, recante il Regolamento sui procedimenti di rilascio delle comunicazioni ed informazioni antimafia, o in alternativa, dichiarazione sostitutiva con le modalità di cui al D.P.R. 445/2000, con allegata fotocopia di un documento di riconoscimento in corso di validità, relativa agli elementi di cui sopra;

4. Certificazione di cui all'art. 7 della legge 12 marzo 1999 n. 68 o dichiarazione sostitutiva resa con le formalità di cui la D.P.R. 445/2000, con allegata fotocopia di un documento di riconoscimento valido del dichiarante, resa dal titolare o dal legale rappresentante della ditta, con la quale dichiara, sotto la sua personale responsabilità, di essere in regola con le norme che disciplinano il diritto al lavoro dei disabili, oppure dichiara la non assoggettabilità agli obblighi di assunzioni obbligatorie indicandone i motivi;

5. Autorizzazione del Ministero delle Comunicazioni all'esercizio delle attività di recapito della corrispondenza, oppure dichiarazione sostitutiva resa con le formalità di cui la D.P.R. 445/2000, con allegata fotocopia di un documento di riconoscimento valido del dichiarante, resa dal titolare o dal legale rappresentante della ditta sul possesso del requisito sopra indicato;

6. Certificato D.U.R.C. (Documento unico di regolarità contributiva) per accertare la regolarità contributiva rilasciato dall'ente competente in corso di validità;

7. Attestazione di regolarità nel pagamento delle imposte e tasse rilasciata dalla competente Agenzia delle Entrate o, in alternativa, dichiarazione sostitutiva resa con le formalità di cui la D.P.R. 445/2000, con allegata fotocopia di un documento di riconoscimento valido del dichiarante, resa dal titolare o dal legale rappresentante della ditta, con la quale dichiara, sotto la sua personale responsabilità, la regolarità nel pagamento delle imposte e tasse;

8. Garanzia provvisoria ai sensi dell'art. 75 del D.Lgs. n. 163/2006, pari al 2% dell'importo del servizio da affidare pari da Euro 680,00 da presentare mediante fidejussione bancaria o polizza assicurativa o rilasciata da intermediari finanziari iscritti nell'elenco speciale di cui all'art. 107 del D. Lgs. 385/93, avente validità 180 giorni dalla data di presentazione dell'offerta preventiva, corredata dall'impegno del fidejussore di rilasciare, nel caso di aggiudicazione del servizio, garanzia definitiva di cui all'art. 113 del D. Lgs. 163/2006, per l'esecuzione del contratto;

9. Presentazione dell'elenco dei principali servizi identici prestati negli ultimi tre anni con l'indicazione degli importi, delle date e dei destinatari ai sensi dell'art. 41, comma 1, del D. lgs. 163/2006;

La dichiarazione di cui al punto 9 dovrà essere comprovata dal concorrente aggiudicatario mediante l'esibizione di documenti probatori ai sensi del comma 4 dell'art. 41 del D. lgs. 163/2006.

10. Dichiarazione contenente l'elenco delle agenzie attive e dei punti posta in provincia di Salerno;

11. Progetto tecnico dettagliato ed esaustivo da cui si evincano chiaramente anche i tempi di consegna dei prodotti postali;

Il plico dell'offerta deve contenere

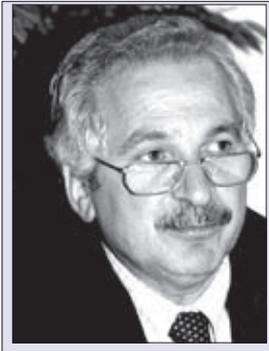
1. Offerta economica sottoscritta dal legale rappresentante della ditta contenente i prezzi offerti più IVA, in cifre ed in lettere, in ribasso rispetto al prezzo praticato da Poste italiane S.p.a. a livello nazionale. L'offerta economica dovrà altresì contenere l'impegno espresso di mantenere fisso ed invariato il prezzo fino al completo adempimento degli obblighi contrattuali. In caso di discordanza tra il valore espresso in cifre e quello in lettere verrà ritenuto valido quello più favorevole all'Ente. INFORMAZIONI: Le informazioni relative alla presente procedura potranno essere richieste all'ufficio Segreteria-Gare e Contratti dell'ente ai numeri 0828/3580242 e 0828/3580243 dal lunedì al venerdì con orario dalle 8.30 alle 13.30 e il Lunedì ed il giovedì anche dalle ore 15.30 alle ore 17.30.

Il presente bando è pubblicato in data odierna all'Albo Pretorio del Comune, sul sito Internet del Comune e sul SITAR Campania. Bellizzi, lì 16 Febbraio 2009

**Il Responsabile Area AA.GG.e Risorse Umane  
Dr. E. Cataldo**



**Il Vice Sindaco Mimmo Volpe**



## Federalismo fiscale: "rivoluzione" economica e sviluppo non possono prescindere dagli Enti locali

*Il sistema produttivo italiano riprenderà il suo cammino se riparte su cose economicamente reali ma anche sulla capacità di esaltazione, da parte di ministri come Calderoli, che dovranno riconoscere che il Sud è una risorsa per lo sviluppo dell'Italia*

L'economia italiana, come quella di tutto il mondo, va male, anzi malissimo, vista anche la preannunciata ondata di licenziamenti.

Sentendo parlare alcuni addetti ai lavori (quelli che dovrebbero contribuire a risollevare il Paese, per evitare che si entri definitivamente nel tunnel della recessione), sembra che tutto sommato, per l'Italia le cose non sono messe, poi, tanto male.

E' vero: drammatizzare al punto da creare il panico è sbagliato, ma nemmeno va sottovalutata la situazione. Ed ecco che occorre analizzare Regione per Regione, Provincia per Provincia, e se necessario, Comune per Comune lo stato di crisi e le potenziali risorse, su cui bisogna puntare, per far ripartire il treno dello sviluppo. La politica, le forze sociali e sindacali devono mettere in campo le migliori energie, emarginando faccendieri, pseudo-finanzieri, furbetti del quartiere, palazzinari e tutti coloro che possono fare da sponda (in modo diretto o indiretto) all'economia fittizia e malavitosa che tanto ha condizionato quella reale. Non è possibile consentire a nessuno sprecare risorse, per giochi di potere o per la tutela di "orticelli politici" che non portano da nessuna parte. Avere otto-dieci ospedali, in un raggio di qualche decina di chilometri, con piccoli reparti ognuno, ha senso? Certamente no! Tanti ospedali, con altrettanti reparti, significa sprecare le risorse, al punto che, in una sala operatoria di uno di essi, è possibile vedere anche una flebo retta con una "molletta da bucato". Se, invece, ad ogni ospedale si assicura un pronto soccorso ed uno o due reparti di eccellenza (ad esempio, chirurgia e neurologia) si potrebbero avere più medici e paramedici a disposizione dei cittadini. E' più facile che succeda che, per un cliente non fatto appena ricoverato, un paziente è costretto a restare per oltre una settimana. Non parliamo poi del fatto che una persona, dopo 15-20 giorni di ricovero, viene dimessa, senza una diagnosi, rischiando, poi, di morire a casa, per l' inappetenza e la paura di essere affetto da tumore.

Se queste cose succedono nell'immenso arcipelago dei servizi che hanno costi elevati ed una produttività che si avvicina più allo zero che a cento, si capisce bene che si sprecano risorse ed energie, a discapito della collettività ed in favore di pochi "benedetti" che si arricchiscono. Non ha senso sentire, di tanto in tan-

to, che qualcuno ci rimette le penne (temporaneamente), quando è l'intera macchina che funziona poco e male. Per questo, è indispensabile rivedere il tutto, partendo dalla base, cioè dagli Enti locali che sono il vero volano dell'economia.

Sicuramente, molti non sanno che circa il 77% degli investimenti pubblici in Italia sono realizzati dagli Enti territoriali, di cui il 43% dai Comuni.



**On. Roberto Calderoli**  
Ministro della semplificazione normativa

Il Federalismo fiscale, se davvero si definiscono regole certe con finalità ed obiettivi ben definiti, sicuramente risolverà il Mezzogiorno. La crisi del Sud è molto legata ai meccanismi farraginosi che producono ritardi ed una classe dirigente non all'altezza. Nel Meridione, gli amministratori bravi devono fare anche il lavoro di quelli meno bravi e degli ascari che, normalmente, vanno a riscaldare la sedia, senza produrre niente. Anzi, spesso, si vendono al miglior offerente sia del Sud, sia del Centro o del Nord (è importante che ci sia un tornaconto).

Per dare ossigeno al sistema produttivo, insomma, non si può prescindere da scelte rapide, efficienti e concrete, sul piano della progettualità, ad incominciare dal pieno coinvolgimento degli Enti locali.

Che senso ha avere il Patto di stabilità che blocca gli avanzi di amministrazione (soldi in cassa non spendibili per non sfiorare) e non attivare infrastrutture utili allo sviluppo?

Come abbiamo già avuto modo di evidenziare: ma davvero al Mezzogiorno può far paura il Federalismo fiscale? Secondo me no, perché, se per un istante guardiamo al passato, vediamo un popolo laborioso e predisposto al sacrificio.

Più volte abbiamo ricordato i contadini del Sud che, con la valigia di cartone, legata con lo spago, partivano per diventare manovali, metalmeccanici, netturbini, elettricisti, muratori, etc. Per almeno un ventennio, sono stati la risorsa primaria e la ricchezza del Nord Italia, di molte nazioni europee ed anche oltre-oceano. Il Nord Italia, negli anni sessanta, settanta e parte degli ottanta, ha sfruttato due grandi ricchezze del Sud: la mano d'opera (i contadini) e i capitali (salari dei contadini-operai), attraverso la Cassa Depositi e Prestiti (i soldi alle Poste o meglio la Banca degli Enti locali).

Il ministro delle Riforme, **Calderoli**, ha ragione quando dice che il Mezzogiorno deve svegliarsi, ma è anche giusto che riconosca che, in quegli anni, i Comuni, le Province e le Regioni del Nord hanno utilizzato quei soldi per dar vita ad infrastrutture, servizi e tutto ciò che era utile per accrescere il loro sviluppo.

Ci scuserà il ministro, se gli ricordiamo ancora che il Sud, in quel periodo, continuava a far sacrifici, senza nessun ritorno. Tant'è che le poche cose o infrastrutture avviate sono state fatte male o incomplete. La Cassa per il Mezzogiorno è stata saccheggata, non dai meridionali, ma da personaggi senza scrupoli che, quasi sempre, venivano dal Nord, perché conoscevano i meccanismi.

Il fatto più grave è stato che questi pseudo-industriali, senza scrupoli, hanno contribuito a creare, a latere, una classe dirigente locale modesta che, spesso, si è arricchita anche di personaggi senza morale, in "odor di mala vita organizzata". Nel corso degli anni, la malavita ha dato forza (voti e soldi) a certi "signorotti" che hanno limitato l'azione incisiva delle istituzioni impedendo, quindi, alle persone perbene ed a quadri dirigenti seri e preparati di impegnarsi a pieno, politicamente parlando, in favore della collettività.

## Il sistema produttivo, per dar vita alla ripresa economica, non può prescindere dal mondo delle Autonomie locali

di Antonio Misiani\*



E' una fase molto delicata, quella che stanno attraversando gli Enti locali italiani. Il disegno di legge delega sul federalismo fiscale - destinato a cambiare profondamente l'assetto finanziario dei Comuni e delle Province - è stato approvato in prima lettura dal Senato (con l'astensione del Partito Democratico e dell'Italia dei Valori e il voto contrario dell'UDC), ed ora è in discussione alla Camera dei Deputati, dove dovrebbe (il condizionale è d'obbligo) essere votato dall'Aula entro metà marzo.

La Carta delle Autonomie locali è all'ordine del giorno del Consiglio dei Ministri, che dovrebbe vararla entro febbraio: tra i punti salienti, dovrebbe esserci la puntuale indicazione delle funzioni fondamentali dei Comuni e delle Province, essenziale alla luce del diverso sistema di perequazione previsto dal disegno di legge Calderoli, a seconda della classificazione delle funzioni. Sullo sfondo, rimane la riforma costituzionale, con la trasformazione del Senato in Camera delle Regioni e delle Autonomie locali, logico completamento del processo di riforma federalista, innescato dal nuovo Titolo V della Costituzione. Questo percorso riformatore - che sulla carta dovrebbe rafforzare gli spazi di autonomia degli Enti locali - si scontra però con una realtà che sembra andare in una direzione esattamente opposta.

Le rappresentanze associative dei Comuni e delle Province - Legautonomie compresa -

avevano già sollevato, a suo tempo, forti critiche nei confronti dell'impianto della manovra finanziaria 2009, per quanto riguarda l'insieme degli Enti locali.

L'abolizione dell'ICI prima casa aveva assestato un primo, duro colpo all'autonomia finanziaria dei Comuni, facendo venire meno entrate per 3,5 miliardi di euro, solo parzialmente compensate dai trasferimenti erariali aggiuntivi (nel 2009 il "buco" per le casse comunali sarà di 800 milioni di euro).

Il Decreto-legge 112/2008, a sua volta, aveva imposto ai Comuni - nonostante l'avanzo registrato nel 2007, unico comparto della Pubblica amministrazione - uno sforzo di risanamento molto consistente (1 miliardo e 340 milioni nel 2009, destinati a salire a 2 miliardi e 200 milioni nel 2010 e 3 miliardi e 900 milioni nel 2011), bloccando l'autonomia impositiva degli Enti (che non potranno toccare le aliquote dei propri tributi) e tagliando ulteriormente trasferimenti erariali già ridimensionati dal Decreto-legge 223/2006 (ICI fabbricati rurali) e dalla Finanziaria 2008 (costi della politica).

A tutti questi interventi restrittivi si è aggiunta, come una mazzata finale, l'ormai famigerata circolare n. 2 del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 27 gennaio 2009, che interpreta il comma 8 dell'articolo 77-bis del Decreto-legge 112/2008 in un senso fortemente penalizzante per gli enti locali, che nel triennio 2009-2011 non

**Pochi sanno che il 77% degli investimenti pubblici in Italia sono realizzati dagli Enti territoriali (il 43% dai soli Comuni), e che sono proprio gli investimenti dei Comuni, delle Province e delle Regioni i più facilmente e rapidamente cantierabili.**





potranno conteggiare i proventi da alienazioni patrimoniali e da dividendi straordinari come entrate per il calcolo del saldo rilevante per il patto di stabilità interno. Tradotto per i non addetti ai lavori, tutto questo si tradurrà nella necessità per Comuni e Province - che hanno le mani legate sul versante delle entrate - di tagliare drasticamente le spese. Quelle correnti (cioè i servizi erogati ai cittadini), ma soprattutto quelle di investimento, finanziabili molto meno che in passato con l'indebitamento e in nessun modo, attraverso alienazioni.

Una scelta assolutamente discutibile nella forma - la Ragioneria Generale dello Stato ha interpretato il comma 8 in modo difforme dal Parlamento (che si era espresso in modo molto netto, su questo tema, a prescindere dagli schieramenti politici) - ma soprattutto nella sostanza.

I Comuni e le Province sono in prima linea di fronte alla grave crisi economica che il Paese attraversa. Lo sono sul fronte della coesione sociale (gli Enti locali offrono gran parte dei servizi socio-assistenziali erogati dalle pubbliche amministrazioni non INPS), ma anche su quello dello sviluppo economico. Gli investimenti pubblici sono considerati da tutti una delle leve più importanti per sostenere la domanda interna in funzione anti-crisi. Ma pochi sanno che il 77 per cento degli investimenti pubblici in Italia sono realizzati dagli Enti territoriali (il 43 per cento dai soli Comuni), e che sono proprio gli investimenti dei Comuni, delle Province e delle Regioni i più facilmente e rapidamente cantierabili. Per dare ossigeno al sistema produttivo, insomma, non si può prescindere dalle Autonomie locali. Lo sa bene Confindustria, che pochi giorni fa si è espressa molto chiaramente sul tema, con un intervento della sua Presidente, **Emma Marcegaglia**. L'unico soggetto che sembra ignorare tutto ciò è il governo, che ha impostato il patto di stabilità interno 2009 nel senso contrario.

Mentre i Paesi europei, come la Germania e la Spagna, hanno attribuito agli Enti locali un ruolo centrale nei loro pacchetti di interventi anti-crisi, l'Italia

sta facendo esattamente il contrario, imponendo alle autonomie decentrate una drastica riduzione degli investimenti: per effetto dell'interpretazione restrittiva del comma 8, i Comuni saranno costretti a rinunciare ad 1 miliardo e 700 milioni di investimenti che sarebbero stati in grado di autofinanziare con le alienazioni! Una stretta micidiale, ma non per tutti, perché il governo "federalista" nel frattempo ha aiutato alcune realtà "fortunate" regalando finanziamenti straordinari ai Comuni di Catania (140 milioni), Roma (500 milioni annui, oltre all'esenzione dal patto di stabilità interno per gli anni 2009 e 2010) e Palermo (80 milioni).

Veri e propri schiaffi in faccia nei confronti di tantissimi amministratori del Nord, del Centro e del Sud che stanno facendo i salti mortali per far quadrare i propri bilanci, rispondendo il più possibile alle istanze e ai bisogni delle comunità che guidano. Nel complesso, una politica sbagliata e contraddittoria, che ha provocato uno scontro molto forte con le associazioni delle Autonomie (l'Anci ha sospeso i rapporti con il governo).

E' urgente un'inversione di rotta: la manovra finanziaria 2009-2011 è stata varata in una fase economica e sociale diversa. Oggi l'Italia è in piena recessione (il Pil 2009 è previsto in calo di oltre il 2 per cento), e le conseguenze sociali di questa condizione rischiano di essere dirompenti. Se si cambiassero le regole del patto di stabilità interno, in una direzione più favorevole per gli investimenti degli Enti locali, i soli Comuni potrebbero mettere in circolo ingenti risorse immediatamente spendibili: 3,2 miliardi di avanzi di amministrazione e 15 miliardi di residui passivi. Queste risorse potrebbero rappresentare una spinta molto importante, per un sistema delle imprese condizionato negativamente dal crollo degli ordini (il settore edilizio è in profonda crisi) e da una micidiale stretta creditizia. Se non ora, quando?

**\*Deputato al Parlamento  
Responsabile nazionale  
per la finanza locale di Legautonomie**



## Istituzioni e riforme

# La Regione Campania, dopo 37 anni, si è dotata di un nuovo Statuto per “voltare pagina”

di *Pietro Ciarlo\** e *Gennaro Ferraiuolo\*\**

Il nuovo statuto della Regione Campania, approvato in via definitiva il 20 Febbraio scorso, vuole dare un impulso rinnovato al ruolo degli enti locali e della stessa regione nella crescita dei territori. Le prospettive di sviluppo economico di questi ultimi sono, infatti, legate anche alla qualità delle loro istituzioni. Per istituzioni possono intendersi, in un'accezione assai estesa, le regole di una società e gli stessi “giocatori” (enti territoriali, organi di governo degli stessi, partiti politici, associazioni) che, ciascuno per la propria parte, sono chiamati a definire e attuare le prime.

Con particolare riferimento ai processi di crescita economica, la valutazione sulla qualità delle regole concerne essenzialmente la loro certezza, in un duplice significato: certezza sul chi deve porle; certezza intesa come intelligibilità e coerenza. Si tratta di questioni di ampia portata, rispetto alle quali anche gli Statuti regionali sono oggi chiamati a svolgere un ruolo importante.

La Costituzione ci consegna le coordinate essenziali di un ordinamento articolato su più livelli, in cui deve coesistere l'azione di Comuni, Province, Regioni, Stato e Unione europea. In tale quadro, la certezza non può essere intesa come netta separazione fra sfere di riparto tra loro non comunicanti: l'attenzione cade invece, inevitabilmente, sulle interferenze tra diversi ambiti di competenza e sui modi in cui le stesse vengono disciplinate. Il problema si sposta così sulla qualità delle istituzioni cooperative, ossia sugli strumenti che devono risolvere quelle interferenze, valutando sia la effettiva capacità di assicurare il coinvolgimento degli enti territoriali in scelte che, pur essendo formalmente assunte a più alti livelli di governo, incrociano

comunque i loro spazi di autonomia; sia l'attitudine delle stesse ad offrirsi come momenti di raccordo stabili, caratterizzati da un elevato grado di formalizzazione e di pubblicità e pertanto in grado di scongiurare il pericolo che il ricorso agli schemi cooperativi si traduca nello sviluppo di processi decisionali tortuosi e poco trasparenti.

Il fulcro delle relazioni cooperative interne ai diversi ambiti regionali dovrebbe essere rappresentato dal Consiglio delle autonomie locali (CAL): un organo per la consultazione tra Regioni ed Enti locali previsto dalla Costituzione (art. 123, co. 4) ma la cui specifica disciplina è rimessa dalla stessa alle fonti regionali (in prima battuta allo Statuto, successivamente alla legislazione attuativa). L'importanza che il CAL può in prospettiva assumere nell'ordinamento repubblicano complessivamente considerato, è testimoniata dal fatto che recenti tentativi di revisione costituzionale demandavano ad esso il compito di nominare alcuni dei componenti del Senato di rappresentanza territoriale che si mirava a istituire (si veda, in particolare, il ddl A.S. 533 – XV legislatura – sui cui contenuti si era peraltro registrato un ampio consenso sia tra le forze di maggioranza, sia tra quelle di opposizione).

Il nuovo Statuto della Campania ha dettato una regolamentazione analitica dell'organo: pur essendo infatti indispensabile l'ulteriore intervento del legislatore per consentirne la concreta entrata in funzione, il suo assetto risulta già sufficientemente delineato all'interno della normativa statutaria.

Sotto il profilo strutturale, viene fissato il numero dei componenti (quaranta), all'interno del quale sono compresi i Presidenti di provincia e i sindaci dei comuni capoluogo, che ne fanno parte di diritto; la legge regionale

dovrà invece disciplinare le modalità di elezione degli altri componenti (scelti tra sindaci e consiglieri comunali e provinciali), assicurando la rappresentanza dei piccoli Comuni e quella di genere.

Dal punto di vista funzionale (art. 23), si delinea una posizione “forte” del CAL all'interno dell'organizzazione regionale. Accanto al potere di iniziativa legislativa e ad una funzione consultiva generale-facoltativa (su richiesta sia degli organi della Regione, sia degli Enti locali) è contemplata una funzione consultiva obbligatoria in relazione a specifici atti: di fatto a tutti quelli in cui si sostanzia la normativa regionale - di rango primario e secondario - che interseca, anche sul piano finanziario, gli interessi degli Enti locali.



Va segnalato, in particolare, che il parere contrario sui disegni di legge concernenti gli Enti locali e – più specificamente – il conferimento agli stessi di funzioni amministrative (art. 23, co. 1, lett. b) può essere superato dal Consiglio regionale soltanto con l'approvazione dell'atto a maggioranza assoluta, determinandosi per tale via un significativo aggravamento del procedimento legislativo. Tale previsione statutaria può contribuire a limitare il pericolo che proprio il principio di sussidiarietà verticale – sancito dalla Costituzione e riaffermato in diverse norme statutarie (art. 3, 19, 64) al fine di valorizzare, nell'esercizio delle funzioni amministrative, gli enti territoriali più vicini ai cittadini – si riveli, nella pratica, una mera clausola di supremazia regionale. Così avverrebbe nel caso in cui si lasciasse alla sola Regione ogni valutazione in ordine alla dimensione degli interessi implicati dalle funzioni amministrative e alla conseguente decisione sulla loro allocazione. Viceversa, la previsione statutaria apre spazi significativi alla partecipazione degli enti locali: rispetto all'idea di un conferimento calato dall'alto si fa strada quella di processi aperti di allocazione delle funzioni, che si definiscono attraverso la cooperazione fra diversi livelli di governo. Una cooperazione che – proprio perché giuridicamente regolata, formalizzata e, dunque, istituzionalizzata – non dovrebbe rendere difficoltosa la precisa imputazione delle responsabilità politiche.

Al di là della partecipazione alle scelte della Regione assicurata stabilmente attraverso il CAL, lo Statuto prevede altri strumenti attraverso cui gli Enti locali hanno la possibilità di incidere sull'indirizzo politico regionale. Va ad esempio ricordato che i consigli provinciali e comunali – questi ultimi, se non espressione di città capoluogo, soltanto se rappresentativi di una soglia minima di popolazione – possono anche essi esercitare, autonomamente, l'iniziativa legislativa (art. 12, co. 2). Nello stesso senso, è disciplinata la richiesta di



**Il prof. Gennaro Ferraiuolo**

referendum abrogativo di leggi regionali da parte degli Enti locali (art. 13, co. 1) e la possibilità per questi ultimi di presentare - su specifiche questioni - voti, istanze e richieste di intervento, rispetto ai quali è introdotto l'obbligo di esame e di risposta scritta da parte del Consiglio regionale (art. 16). Il ruolo degli Enti locali nelle fasi di definizione normativa e di implementazione amministrativa delle politiche regionali, acquista un rilievo particolare in riferimento al tema dello sviluppo economico regionale o, meglio, all'idea di sviluppo economico che le dichiarazioni di principio del nuovo Statuto sembrano supportare. A definire questa idea contribuisce in maniera forte la tensione al "riequilibrio economico e sociale fra le diverse aree" (art. 7, co. 4); allo sviluppo omogeneo del territorio regionale, che impone una distribuzione delle risorse che tenga conto "degli squilibri economici e sociali presenti fra le diverse aree territoriali e delle esigenze dei piccoli Comuni" (art. 21); al "superamento delle disuguaglianze sociali derivanti da squilibri territoriali e set- toriali della Regione in modo da garantire la piena occupa-



zione" (art. 8, lett. r). La concretizzazione di una simile cornice di principi richiede, necessariamente, il protagonismo dei territori, con le loro specificità e le loro esigenze, e dunque delle istituzioni politiche rappresentative degli stessi: in ciò si sostanzia una delle forme di partecipazione democratica alla determinazione ed attuazione dell'indirizzo politico regionale solennemente proclamate dall'art. 1 dello Statuto campano (co. 3).

L'altro profilo della qualità delle istituzioni a cui si faceva in precedenza riferimento riguarda la certezza intesa come coerenza, se non addirittura intelligibilità, degli atti regionali. Non si tratta naturalmente di un aspetto fine a sé stesso: certezza della regola significa certezza dei rapporti giuridici ed economici e, dunque, affidabilità e credibilità, di fronte a cittadini e imprese, del sistema istituzionale della Regione.

Anche a tali temi il nuovo Statuto campano non si mostra indifferente, sebbene in questo caso il rispetto delle regole prefigurate sembri interamente rimesso ai futuri comportamenti degli attori politici. In termini assai ampi, si richiede che i testi normativi siano caratterizzati da chiarezza e semplicità, che dovranno essere garantite anche attraverso la fissazione da parte del regolamento consiliare delle relative modalità di redazione (art. 29). La semplificazione è poi più specificamente perseguita sia sul versante normativo, con la possibilità riconosciuta al Consiglio regionale di approvare testi unici rivolti al riordino della disciplina vigente in determinati settori (art. 29, co. 1), sia su quello amministrativo, prescrivendo la semplificazione dei procedimenti (art. 64, co. 2), in vista tanto di una loro maggiore snellezza ed efficienza quanto di un contenimento dei costi. Ad incidere in maniera più profonda sul profilo in questione potrebbero essere le disposizioni dello Statuto che impongono alla legge finanziaria regionale di fissare esclusivamente norme di natura finanziaria, prescrivendo al Presidente del Consiglio regionale e ai Presidenti delle Commissioni consiliari di dichiarare inammissibili gli emendamenti contrastanti con tale previsione (art. 60). Per questa strada si tenta di porre un freno alle disarticolate modalità di intervento delle leggi finanziarie, che fino ad oggi hanno mostrato la tendenza a riprodurre l'abnorme struttura della finanziaria dello Stato, con quali ricadute sulla chiarezza e sulla coerenza della legislazione regionale non è difficile immaginare.

Il nuovo statuto detta normative importanti. Speriamo che esse trovino adeguata attuazione nell'effettiva attività della Regione e degli enti locali.

**\*Docente ordinario di Diritto Costituzionale e Capogruppo Pd Regione Campania**

**\*\* Ricercatore di Diritto Cost. Università Federico II Napoli**



## La crisi economica non può travolgere le risorse per la Cultura se davvero si vuole uno sviluppo reale ed un Paese progredito di Francesco Raphael Frieri\*

La crisi economica e finanziaria è il quadro in cui il tema dell'accessibilità dei cittadini al "consumo" di cultura si deve necessariamente inse-

rire. Ciò è poichè la crisi influirà pesantemente sulle fonti di finanziamento di tutti i servizi pubblici, in particolar modo quelli culturali. Non solo, come il Sindaco **Chiamparino** ha ricordato a Torino, il patto di stabilità interno deputato al controllo degli Enti locali dipende dal rapporto deficit/Pil. E se il denominatore non cresce, anzi cala, deve calare il disavanzo nell'aggregato della spesa pubblica.

Come noto, la prima voce di spesa corrente dell'aggregato PA è rappresentata dall'ambito socio-sanitario, il secondo è rappresentato dal comparto genericamente denominabile "istruzione", la terza voce di spesa è senza dubbio afferente alla produzione di "beni" culturali.

Tuttavia, nella lunga strada che dal 1999 ha visto succedersi diverse strategie per il controllo della spesa pubblica, sono state invocate e in parte sperimentate diverse opportunità di finanziamento dei prodotti e degli eventi culturali, fino a condizionare in tale processo, la forma del prodotto stesso. È evidente che il regime fiscale e le regole contabili degli intermediari finanziari, nonché la costituzione nel centro-nord delle fondazioni proprietarie di titoli bancari, abbia influito sull'offerta di cultura.

Ciò per dire che anche le fondazioni a cui spesso viene affidato il sostegno di tanti eventi, nonché spesso il mantenimento di servizi continuativi a fronte di un ritiro dell'impegno diretto del pubblico, risentiranno dell'andamento del mercato azionario, ma con una discrasia temporale di un anno, in conseguenza dei soggetti che in parte controllano e posseggono.

Un crollo delle fonti di finanziamento senza precedenti, a fronte anche dell'obiettivo politico del Governo Centrale di abbassare la pressione fiscale, quindi la spesa corrente, apre un giusto interrogativo sulle priorità e sulle possibili conseguenze sull'accessibilità dei servizi e più in generale sui prodotti culturali.

La provocazione di **Baricco** di qualche giorno fa sul quotidiano "Repubblica", è sbagliata, molto modestamente, perché accomuna diversi prodotti culturali. Gli economisti **Baumol** e **Bowen** (1966, *Performing arts: The Economic Dilemma*), coniarono la nota legge "della crescita sbilanciata". In altri termini essi hanno descritto come l'innovazione tecnologica è capace di assorbire la crescita dei costi fissi in diversi settori della produzione tradizionale. Ciò non vale ad esempio per la produzione di alcuni beni come uno spettacolo dal vivo di musica classica. In altri termini l'espansione dell'efficienza nell'organizzazione di un quartetto d'archi non può portare alla riduzione dei costi di personale, ad esempio eliminando il violoncello, pena la ridicola compromissione dell'esecuzione. È evidente che, come lo stesso Keynes sosteneva, l'arte deve essere sostenuta direttamente dallo Stato, ossia dal prelievo fiscale. Non esiste il tema dell'accessibilità se non si affronta all'origine il tema delle risorse.

Ma non dobbiamo difendere forse tutto l'esistente, pensare che basti un' etichetta di "prodotto culturale" per non ordinare una priorità in tempi di riduzione della spesa pubblica. A tale proposito, oltre ad invocare il concetto generico di "fallimento di mercato" e di "esternalità", vorrei attingere alla nozione di "addiction". Un altro economista, **Throsby**, distingue tra spettacoli di facile fruizione (musica popolare, circo) e quelli più "alti" (musica classica, lirica, jazz e performance d'avanguardia). Nella prima categoria, la domanda è più sensibile al prezzo, nella seconda categoria, invece, la domanda è più sensibile alle caratteristiche qualitative. Forse la provocazione di **Baricco** può valere per la prima categoria, non certo per la seconda.

Il concetto di addiction rimanda al fatto che il consumo dei "beni" più alti sia condizionato dal precedente consumo dei beni stessi. Più che una questione di prezzo pubblico infatti, il consumo dei "beni" più alti pare dipendere da addiction. Se infatti una canzone pop può essere facilmente replicabile, e se replicata troppe volte alla stessa radio determina la saturazione della domanda nell'ascoltatore, comunque la trasmissione consente alla stazione radio



il Sindaco Sergio Chiamparino

di coprire i costi fissi con entrate pubblicitarie. Al contrario l'ascolto de "l'arte della fuga" presuppone un apprendimento non solo sul senso dell'opera in questione, ma anche sui modi dell'interpretazione della stessa opera, aprendo un mercato nella scelta degli interpreti, o dell'interprete, ma solo dopo una diffusione e una formazione a spesa del prelievo fiscale.

Concludendo, se è vero che i Festivals sono un effetto e una causa delle forme di finanziamento di natura privata, se è vero che i Festivals abbiano rappresentato un processo di efficienza nella produzione e nella accessibilità dei prodotti culturali (Frey e Mayer), ciò può essere solo successivo al sostegno del pubblico ai consumi più alti condizionati da addiction e dall'effetto Baumol. Se non verrà finanziata la spesa del quarto componente del quartetto d'archi, non ci sarà festival che tenga. Così per il teatro "più alto", così per un certo cinema. Su tutto il resto però è giusto interrogarsi sull'accessibilità rispetto alla sostenibilità finanziaria, non tutto il teatro, non tutto il Cinema, non tutti gli eventi, non tutti i musei, non tutta la musica, può essere lasciata al mercato. Troppi beni pubblici scomparirebbero.

\*Ufficio di presidenza Legautonomie, Assessore al Bilancio e alla Partecipazione comune di Modena

## La nuova organizzazione delle Comunità montane in Campania parte con la Legge regionale 12/2008

**Ciro Esposito\***



La Regione Campania ha promulgato, il 30 settembre 2008, la Legge n. 12 che norma il nuovo ordinamento e la disciplina delle Comunità montane.

La legge citata risponde ad un obbligo che lo Stato aveva imposto alle Regioni, con la Legge n. 244 del 2007 (Finanziaria 2008), di procedere ad una revisione delle Comunità montane, al fine di conseguire un risparmio di spesa, configurando ciò come obiettivo di finanza pubblica. Infatti, nell'ambito delle politiche di contenimento della spesa pubblica, è stata prevista ed imposta una riduzione delle spese delle Comunità montane. Tale riduzione deve avvenire attraverso il ridisegno degli Enti montani, perciò le Regioni, nei termini assegnati, dovevano approvare le relative leggi di riordino.

L'art. 2 della richiamata Legge n. 244 del 2007 ha dettato i principi fondamentali, ai quali debbono ispirarsi i Consigli regionali nel redigere le leggi di riordino degli Enti montani. I commi da 16 a 22 disciplinano la materia; in particolare, il n. 17 recita: "Le regioni, al fine di concorrere agli obiettivi di contenimento della spesa pubblica, entro il 30 settembre 2008 provvedono con proprie leggi, sentiti i consigli delle autonomie locali, al riordino della disciplina delle Comunità montane, ad integrazione di quanto previsto dall'articolo 27 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali, di cui al Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, in modo da ridurre a regime la spesa corrente per il funzionamento delle Comunità montane stesse, per un importo pari almeno ad un terzo della quota del fondo ordinario di cui al comma 16, assegnata per l'anno 2007 all'insieme delle Comunità montane presenti nella regione".

E il comma 18 recita: "Le leggi regionali di cui al comma 17 tengono conto dei seguenti principi fondamentali: a) riduzione del numero complessivo delle comunità montane, sulla base di indicatori fisico-geografici, demografici e socio-economici e in particolare: della dimensione territoriale, della dimensione demografica, dell'indice di vecchiaia, del reddito medio pro capite, dell'acclività dei terreni, dell'altimetria del territorio comunale con riferimento all'arco alpino e alla dorsale appenninica, del livello dei servizi, della distanza dal capoluogo di provincia e delle attività produttive extra-agricole; b) riduzione del numero dei componenti degli organi rappresentativi delle comunità montane; c) riduzione delle indennità spettanti ai componenti degli organi delle comunità montane, in deroga a quanto previsto dall'articolo 82 del citato testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e successive modificazioni".

E' da evidenziare che il comma 20 della Legge 244/2007 aveva assegnato un termine, entro cui le Regioni dovevano adottare i propri atti. Quindi, il Legislatore statale ha voluto operare in due direzioni, per quanto attiene al contenimento della spesa delle Comunità montane, in primo luogo dettando i principi a cui le Regioni si dovevano attenere per contenere i costi che la gestione delle Comunità montane produce

sul sistema della finanza pubblica, in secondo luogo stabilendo che qualora le Regioni non avessero adottato i provvedimenti di competenza, nel termine di sei mesi dalla data di entrata in vigore della legge (termine poi prorogato al 30 settembre 2008, dall'art. 4 del D.L.

30 giugno 2008 n. 113), avrebbero trovato automaticamente attuazione le norme che lo Stato ha dettato in materia.

E' evidente che l'applicazione delle norme statali, che sono di ordine generale, non può tener conto delle peculiarità dei territori e delle caratteristiche di essi, ma finirebbe per apportare modifiche guardando esclusivamente al risparmio della spesa. Quindi, l'intervento legislativo delle Regioni è quanto mai necessario, per meglio ponderare le scelte e l'assetto dei territori, soprattutto in questo particolare momento storico, nel quale il vento dell'autonomia e del federalismo spira forte.

Non tutte le Regioni hanno legiferato nei termini assegnati dal Legislatore statale. La Campania è tra quelle che ha provveduto, approvando il 30 settembre 2008 la nuova legge in materia.

La Legge n.12/2008, "Nuovo ordinamento e disciplina delle Comunità montane", è composta da 27 articoli, suddivisi in cinque capi.

I primi quattro articoli, che formano il primo capo, sono dedicati ai fini e ai principi che hanno ispirato la stesura del testo, all'individuazione degli ambiti territoriali e alle funzioni assegnate alle Comunità montane.

Di rilievo, è sicuramente l'art. 3 che disegna i nuovi ambiti territoriali degli Enti montani. Il legislatore regionale ha previsto 20 Comunità, insistenti sul territorio campano. Nel ridisegno territoriale, inoltre, risultano esclusi alcuni Comuni che non hanno più i requisiti per farvi parte.

Il capo secondo della legge detta, in 3 articoli, le norme in materia di autonomia normativa. L'art. 5 fissa i principi base, a cui devono conformarsi gli Enti, nell'adozione dei propri Statuti. In particolare, precisa che essi devono regolare le modalità di funzionamento degli organi e disciplinare le forme di collaborazione tra le Comunità montane e tra queste e i Comuni.

L'art. 6 stabilisce le modalità di approvazione dello Statuto. Esso si intende approvato se ottiene il voto favorevole dei 2/3 dei componenti del Consiglio Generale.

Nel caso in cui tale maggioranza non venga raggiunta, la votazione sarà ripetuta, in sedute successive, da tenersi entro 30 giorni. Risulterà approvato, se ottiene, per due volte, la maggioranza assoluta dei componenti del Consiglio. Lo stesso procedimento deve essere adottato anche in caso di modifiche statutarie.

Quindi, dal tenore delle norme del legislatore regionale, appare chiaro che il procedimento di approvazione o di modifica statutaria deve concludersi, entro 30 giorni dal suo avvio che

coincide con la data della prima seduta di Consiglio Generale, convocato a quel fine.

E' opportuno evidenziare che l'art. 19 della legge in esame, inserito all'ultimo capo, che prevede disposizioni transitorie e finali, dispone che, entro novanta giorni dall'insediamento dei nuovi organi, devono essere approvati dai Consigli Generali, su proposta del Presidente, i nuovi Statuti.

Questo anche in funzione del fatto che la precedente legge regionale n. 6/98 è stata abolita, con l'entrata in vigore della novella n. 12/2008.

Nel caso in cui, nel termine assegnato di 90 giorni, i Consigli Generali non provvedano all'approvazione dei nuovi Statuti, interviene il Presidente della Giunta regionale che, previa diffida ad adempiere entro 30 giorni, provvederà alla nomina di un Commissario ad acta.

Il capo III, in sette articoli, disciplina l'assetto strutturale delle Comunità montane, secondo il nuovo ordinamento disegnato dalla legge 12/08.

Sono organi della Comunità montana il Consiglio Generale, la Giunta, il Presidente.

Il Consiglio Generale è composto dai Sindaci dei Comuni partecipanti o da loro delegati, scelti tra gli assessori e i consiglieri dei rispettivi Comuni.

La previsione della possibilità che il Sindaco possa delegare un assessore o un consigliere, appare come una mediazione tra quanto stabilito nel testo iniziale del disegno di legge, che prevedeva l'elezione di un rappresentante da parte di ciascun Consiglio comunale, e l'ipotesi di prevedere, quali componenti del Consiglio, solo i Sindaci.

Tali diverse soluzioni ipotizzate si rilevano anche nella stesura del testo definitivo, con refusi di dubbia interpretazione che hanno costretto il legislatore regionale ad una immediata correzione (legge regionale n. 20 dell'11 dicembre 2008).

La stesura della norma lascia ancora spunti di riflessione in ordine alla "delega", in particolare, se tale delega possa essere inquadrata tra le figure previste dal comma 9 dell'art. 50 del TUEL.

In ultimo, la norma approvata consente anche la possibilità di far partecipare un consigliere designato dalla minoranza consiliare, con un conseguente allargamento dei componenti del Consiglio Generale. Questa possibilità è rimessa, tuttavia, alla disciplina statutaria. La legge si limita ad affermare che tale eventuale ipotesi deve essere attuata senza oneri aggiuntivi.

Nel caso in cui la Comunità montana opti per la presenza di rappresentanti delle minoranze comunali, il voto del Sindaco, o suo delegato, vale doppio, rispetto a quello del rappresentante della minoranza.

L'art. 9, inoltre, stabilisce le modalità di convocazione della prima seduta, la durata in carica del Consiglio, il rinnovo dei singoli consiglieri.

Le modalità di funzionamento del Consiglio Generale saranno regolate da un apposito regolamento, di cui dovrà dotarsi l'Ente. Secondo quanto previsto dal dettato normativo, la Giunta è eletta dal Consiglio Generale nel proprio seno, con le modalità stabilite dallo Statuto. La Giunta, oltre che dal Presidente, è composta da un numero di assessori stabilito dallo Statuto, che non deve essere superiore a due nelle Comunità montane con un numero di comuni fino a quattordici, o non superiore a quattro, negli Enti con un numero di Comuni superiore.

E' da evidenziare che i componenti della Giunta conservano la qualità di componenti del Consiglio Generale. Le competenze degli organi sono previste dagli articoli 10, 11 e 12 della legge in esame.

L'art. 12 prevede che il Presidente della Comunità montana resta in carica fino alla perdita della qualità di consigliere comunale dell'Ente di appartenenza ed, in ogni caso, non oltre cinque anni dalla nomina.

Il Presidente cessa dalla carica, in caso di approvazione da parte del Consiglio Generale di motivate mozioni di sfiducia, da esprimere con le forme e le modalità stabilite dallo Statuto. Per quanto attiene invece alle dimissioni, impedimento e rimozione, decadenza, sospensione e decesso del Presidente, la norma è simile a quella del Testo Unico sull'ordinamento dell'Ente Locale, art. 53, che disciplina le stesse fattispecie per i Sindaci e i Presidenti delle Province.

Per quanto attiene ai compensi per i componenti del Consiglio generale, della Giunta e del Presidente, la commisurazione è fatta con quanto stabilito dall'art. 82 del TUEL, D.Lgs. 267/2000, ridotte rispettivamente nella misura del 40 per cento. L'ultimo comma dell'art. 14 che disciplina, appunto, i compensi prevede l'applicazione, in ogni caso, il divieto di cumulo delle indennità, di cui al comma 5 dell'art. 82 del D.Lgs. 267/2000.

Una sottolineatura alla norma, contenuta dai commi 2 e 3 dell'art. 15 che non consentono la costituzione di uffici di supporto agli organi di direzione politica e la stipula di contratti di lavoro subordinato a tempo determinato, rispettivamente ai sensi dell'art. 90 e dell'art. 110 commi 1 e 2 del D.Lgs. 267/2000.

Il capo quarto della legge è dedicato alla programmazione delle Comunità montane. Illustra gli strumenti di programmazione e le modalità operative degli stessi.

L'ultimo capo della legge, il quinto, composto dagli articoli che vanno dal 19 al 27, disciplina i rapporti di successione tra quanto esistente e previsto dalla previgente normativa e l'entrata in vigore della Legge n. 12 del 2008.

Inoltre, in questo capo sono previste norme concernenti incentivi e interventi per i territori montani e disposizioni in materia di forestazione e bonifica montana.

Di interesse è la norma inserita al quinto comma dell'art. 24 che prevede che, nei casi di razionalizzazione o accorpamento dei distretti sanitari ricadenti in territori parzialmente montani, la sede del distretto è ubicata presso il Comune capoluogo della Comunità montana.

Infine, merita sicura attenzione l'art. 26 che prevede disposizioni in materia di esercizio associato di funzioni e servizi comunali.

La prima parte dell'articolo disciplina l'ipotesi di gestioni associate di servizi già esistenti e le problematiche connesse all'entrata in vigore della nuova legge.

Inoltre, viene disciplinato il caso delle unioni di Comuni già costituite, il cui territorio, in tutto o in parte, si sovrapponga con il territorio di una Comunità montana. In questo caso, le citate unioni, entro novanta giorni, ai fini dell'accesso ai contributi a sostegno dell'associazionismo, possono trasferire, mediante atto formale, la titolarità delle gestioni associate attivate in capo alla Comunità stessa.

La Regione Campania ha, quindi, adempiuto a quanto disposto dalla Legge 244/07.

Bisogna verificare, alla prova dei fatti, se gli obiettivi di risparmio saranno raggiunti nella misura prevista e se e in che misura l'allargamento della composizione del Consiglio, stabilita nel corso dei lavori preparatori alla Legge 12, potrà incidere sugli obiettivi economici programmati e presentati nella relazione illustrativa al disegno di legge. Sarà anche la concreta applicazione del dettato normativo ad evidenziare eventuali limiti dello stesso.

La prova dei fatti permetterà la piena verifica di tutte le problematiche.

**\*Segretario comunale**



## Il diritto d'asilo, i rifugiati (o i clandestini) nel contesto di una precarietà dello Stato che grava sui Comuni

di **Giovanni Cordini\***

### Il diritto d'asilo e i rifugiati.

#### 1. Origine e svolgimenti storici dell'istituto

Nel mondo antico l'istituto dell'asilo trova già una configurazione giuridica compiuta sia per la determinazione dei caratteri che lo contraddistinguono (inviolabilità, protezione, rigorosa definizione dei limiti e delle esclusioni), sia per la definizione di una sorta di "statuto speciale" da applicare ai "luoghi" che possono concedere l'asilo territoriale. A giudizio della dottrina il diritto d'asilo del mondo antico subì un processo degenerativo già in Grecia, nell'Asia Minore e in Roma, in quanto molti luoghi (sono testuali considerazioni di Giuliano Crifò nella voce dell'Enciclopedia del Diritto) erano "divenuti focolai di disordine sociale" poiché vi si radunavano "delinquenti e debitori insolventi".

La lettura dei testi antichi proposta in vari studi dimostrerebbe che le premesse per il superamento dell'asilo territoriale collegato allo speciale statuto riservato ad un "luogo" erano già presenti nel remoto passato sebbene l'abolizione del diritto appartenga all'epoca moderna. Il diritto d'asilo può essere configurato come "asilo politico territoriale", in riferimento all'adesione di gran parte degli Stati ai principi del diritto internazionale che reggono questa materia. Il significato del termine greco

asylon e di quello latino asylu(m), da un lato richiamano alla mente l'idea di "inviolabilità" in quanto riferiti ad un luogo "senza diritto di cattura". Resta costante nel tempo, durante l'antichità e fino alla rimozione del diritto di asilo territoriale attribuito ad alcuni luoghi, una relazione con il sacro.

L'ospitalità, il ricovero, il rifugio sono mera conseguenza del riconoscimento dell'inviolabilità sacrale di un tempio o di altro luogo di culto e del rispetto dovuto alle divinità e ai custodi del tempio.

Nel mondo antico la concezione religios-sacrale dell'asilo era da vedere in connessione all'idea fondamentale di "inviolabilità o immunità" di alcuni luoghi. E' stata prospettata una efficace distinzione tra l'asilo territoriale, concesso in relazione alla sacralità del sito, e "l'asilía personale" del mondo greco e di quello egizio-tolemaico, cioè un istituto che era concepito come particolare concessione fatta all'individuo.

L'asilo territoriale era un privilegio di tutti i luoghi sacri in Israele, Egitto e Grecia. Chi otteneva rifugio (non solo gli stranieri, bensì anche i malfattori, gli schiavi fuggiti o perseguitati, i debitori, i nemici) in forza "dell'asilía territoriale" veniva protetto non per una considerazione soggettiva, ma esclusivamente per rispetto verso il "luogo sacro". La persona che si rifugiava in un tempio e si poneva, così, sotto la protezione diretta di una divinità riceveva asilo in ragione della sacralità del luogo ed era posto sotto la protezione del "custode del tempio" e della comunità che venerava quella divinità.

In Grecia, da una prima configurazione prettamente religiosa dell'istituto, si ebbe, in seguito, l'attribuzione di un significato politico cui si connette il riconoscimento giuridico della condizione dell'asilante. Questo passaggio si denota attraverso l'introduzione di alcuni limiti alla possibilità di ottenere "asilo", stabilendo delle speciali condizioni per poterne usufruire (dalla selezione dei luoghi all'attribuzione specifica di un titolo che configurasse il sito come dotato d'asilía, all'esclusione di alcuni crimini).





Col tempo, nell'antica Grecia e in epoca romana, questo privilegio venne notevolmente ristretto e fu concesso solo per gli individui che le circostanze politiche avevano costretto alla fuga ed a coloro che non si erano resi colpevoli di gravi reati.

Atene, ad esempio, escludeva espressamente i condannati a morte dal diritto di asilo, consentendo all'autorità di prelevare il soggetto in questione dal luogo sacro, senza commettere sacrilegio. In altri casi, l'asilo comportava solo l'immediata inviolabilità della persona, ma non imponeva ai custodi del luogo alcun dovere di garantire la sopravvivenza dell'asilante, per cui questi si trovava costretto a rinunciare alla protezione del luogo sacro, ovvero a perire d'inedia. L'asilo non si configurava come un'esclusiva protezione dello straniero perseguitato, ma assumeva caratteri ben più complessi.

#### *2. Il diritto d'asilo nell'ordinamento italiano*

Il diritto d'asilo, dunque, è un istituto che ha origini remote e consiste nella protezione che uno Stato accorda allo straniero che ne faccia richiesta, sulla base di motivazioni riconducibili a esigenze di tutela avverso limitazioni dei diritti fondamentali e forme di persecuzione politica. Il diritto internazionale distingue tra l'asilo territoriale e l'asilo extraterritoriale o diplomatico. Il diritto d'asilo territoriale consiste nella protezione che lo Stato accorda allo straniero nella propria sfera territoriale.

Il diritto d'asilo extraterritoriale o "asilo diplomatico" configura la protezione accordata dallo Stato, al di fuori del proprio territorio, in un luogo (ad esempio la sede diplomatica, la nave da guerra, l'aeromobile militare) che gode di extraterritorialità. L'articolo 10 della Costituzione italiana garantisce allo straniero, al quale sia impedito, nel proprio Paese, l'effettivo esercizio delle libertà democratiche enunciate dalla stessa Costituzione, il diritto di asilo nel territorio della Repubblica, secondo le condizioni stabilite dalla legge.

Il riconoscimento offerto dalla Costituzione italiana riesce assai esteso, in quanto la Repubblica deve concedere l'asilo non solo a quanti siano perseguitati in ragione di motivazioni politiche, razziali, etniche o comunque derivanti dall'appartenenza a minoranze discriminate ed osteggiate nel Paese di origine (secondo la nozione di "rifugiato politico"), come si rinviene nella maggior parte degli atti internazionali e delle costituzioni e legislazioni contempo-

ranee, bensì a tutti coloro che sono cittadini di Stati nei quali non siano effettivamente riconosciute e rispettate le libertà democratiche, quali si trovano esplicitate nella Costituzione italiana.

Il rinvio alla legge, per quanto concerne la determinazione delle condizioni regolative del diritto di asilo, dunque, non può alterare la consistenza del diritto soggettivo direttamente riconosciuto dalla Costituzione.

Per lungo tempo, questa disciplina integrativa non ha trovato attuazione e il diritto d'asilo è stato trattato solo marginalmente nell'ambito delle normative riguardanti gli stranieri immigrati. Con il Decreto legislativo 19 novembre 2007, n. 251 (pubbl. nella G. U. n. 3 del 4 gennaio 2008 ed entrato in vigore il 19 gennaio 2008), l'Italia ha attuato le disposizioni prescritte dalla Direttiva comunitaria del 29 aprile 2004 n. 83, recante norme minime sull'attribuzione, a cittadini di Paesi terzi o apolidi, della qualifica di rifugiato o di persona altrimenti bisognosa di protezione internazionale, nonché norme minime sul contenuto della protezione riconosciuta.

Le procedure per l'esame delle "domande di asilo e di protezione internazionale" presentate nel territorio italiano da cittadini di Paesi non appartenenti alla Unione europea o da apolidi sono state definite con il Decreto legislativo n. 25 del 28 gennaio 2008 (pubbl. nella G. U. del 16 febbraio 2008).

Il cittadino straniero richiedente asilo (sia regolare sia entrato illegalmente in Italia) deve presentare la richiesta (con gli eventuali documenti in suo possesso) alla polizia di frontiera o direttamente ad una questura. La polizia ritira il passaporto (consegnando una fotocopia), effettua una segnalazione fotografica e lo invita ad indicare un indirizzo presso il quale essere rintracciato.

Il richiedente deve rispondere ad alcune domande che consentano, successivamente, alla competente Commissione territoriale di valutare la richiesta di asilo e di esaminare il caso. Sono raccolte le prime indicazioni utili per definire la sua posizione giuridica (motivi per i quali ha lasciato il Paese d'origine, ricostruzione del viaggio, componenti della famiglia eventualmente presenti in Italia).

Il richiedente dovrà anche scrivere la propria storia personale nella lingua conosciuta, presentare quattro fotografie formato tessera e dichiarare di voler essere udito personalmente dalla Commissione territoriale. Se lo straniero è privo dei mezzi di sussistenza e non è in grado di ricevere ospitalità in Italia, deve dichiarare di aver bisogno di un sostegno economico (compilando un'apposita domanda). Le autorità di polizia consegnano al richiedente asilo un permesso di soggiorno temporaneo con la dicitura "Convenzione di Dublino del 15 giugno 1990".

Questo permesso ha la validità di un mese e può essere rinnovato. Se la responsabilità per l'esame della domanda ricade su uno Stato membro dell'Unione Europea diverso dall'Italia, le autorità di polizia consegnano al richiedente asilo un lasciapassare utile per raggiungere questo Paese.

La responsabilità circa l'esame della richiesta, in base ai criteri definiti dalla legislazione comunitaria, compete all'Italia nei seguenti casi:

- (a) qualora il richiedente abbia parenti in Italia;
- (b) qualora il richiedente sia entrato in Italia con un visto di ingresso italiano o un permesso di soggiorno;



(c) qualora lo straniero sia entrato irregolarmente (senza documenti e senza visto) e l'Italia risulti il primo Paese d'ingresso per l'Unione Europea. In tal caso, gli viene rilasciato un permesso di soggiorno con la dicitura "per richiesta asilo", con validità di tre mesi.

La domanda di asilo viene presa in esame dalla Commissione territoriale per il diritto di asilo.

La legge Bossi-Fini n. 189/2002 aveva già apportato sostanziali modifiche alla precedente normativa, trasformando la "Commissione centrale per lo status di rifugiato" in "Commissione nazionale per il diritto di asilo", con compiti di coordinamento, e decentrando l'esame delle domande presso le "Commissioni territoriali per il riconoscimento dello status di rifugiato".

A norma dell'articolo 4 del Decreto legislativo n. 251/2007 le precedenti Commissioni assumono la denominazione di "Commissioni territoriali per il riconoscimento della protezione internazionale".

Queste commissioni prendono in esame le domande di asilo e di protezione internazionale e decidono in merito. Ciascuna domanda deve essere esaminata alla luce di informazioni precise e aggiornate, circa la situazione generale esistente nel Paese di origine del richiedente asilo e, ove occorra, dei Paesi in cui il richiedente è transitato, elaborate dalla Commissione nazionale, sulla base dei dati forniti dall'ACNUR e dal Ministero degli Affari esteri, o comunque acquisite dalla Commissione.

La decisione deve essere comunicata per iscritto. Se la richiesta viene respinta, l'atto deve essere corredato da motivazione di fatto e di diritto e deve recare le indicazioni sui mezzi di impugnazione ammissibili. La Commissione territoriale, pur non accogliendo la domanda, può riconoscere allo straniero lo "status di protezione sussidiaria" e chiedere al Questore di rilasciargli un permesso di soggiorno per motivi di protezione umanitaria. La Commissione nazionale per il diritto di asilo ha competenza in materia di revoca e cessazione degli status di protezione internazionale riconosciuti, nelle ipotesi previste dal Decreto legislativo 19 novembre 2007, n. 251. Tra gli altri compiti rientrano:

- a) l'indirizzo e il coordinamento delle Commissioni territoriali;
- b) la formazione e l'aggiornamento dei componenti delle medesime Commissioni;
- c) la costituzione e l'aggiornamento di una banca dati informatica, contenente le informazioni utili al monitorag-

gio delle richieste di asilo;

d) la costituzione e l'aggiornamento di un centro di documentazione sulla situazione socio-politico-economica dei Paesi di origine dei richiedenti;

e) il monitoraggio dei flussi di richiedenti asilo, anche al fine di proporre l'istituzione di nuove Commissioni territoriali e di fornire, ove necessario, informazioni al Presidente del Consiglio dei Ministri per l'adozione delle misure straordinarie di accoglienza, in seguito ad eventi eccezionali, di cui all'articolo 20 del Decreto legislativo 20 luglio 1998, n. 286.

La Commissione mantiene rapporti di collaborazione con il Ministero degli Affari esteri ed i collegamenti di carattere internazionale relativi all'attività svolta.

Per comprendere a fondo le questioni proposte dall'esigenza di assicurare un'effettiva protezione internazionale ai rifugiati, non è certo sufficiente fare riferimento ai testi ma occorre considerare la condizione materiale, in cui si svolgono i fatti e la realtà che contraddistingue questi fenomeni.

Ad esempio, il respingimento in mare (per lo più senza identificazione dei profughi o dopo un sommario esame) delle precarie imbarcazioni utilizzate dai nuovi negrieri che fanno commercio di immigrati clandestini non consente né di formulare richieste né di accertare l'esistenza delle condizioni che possono rendere legittima la concessione dell'asilo.

Del pari, gli accordi di polizia tra Stati, che non formalizzano i rispettivi atti, per sottrarli al controllo parlamentare e alle garanzie giurisdizionali, consentono abusi che possono risultare particolarmente gravi, ove il respingimento si traduca nel rimpatrio di soggetti che sono realmente vittime di persecuzioni e che, ritornando nel Paese d'origine, rischiano di essere imprigionati, torturati o uccisi.

**\*Professore ordinario di diritto pubblico  
comparato nell'Università degli Studi di Pavia**

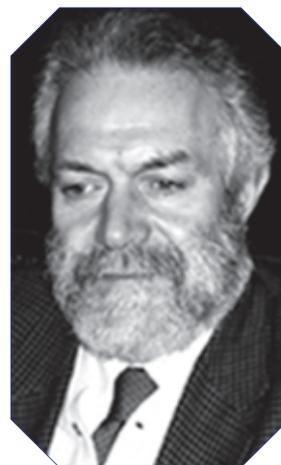
**NOTA**

*Per approfondimenti e ulteriori considerazioni rinvio al volume a cura di D. Castellano, *Il diritto d'asilo in Europa: problemi e prospettive*, Edizioni Scientifiche Italiane, Napoli, 2008. Ivi si può v. un mio più esteso saggio (G. Cordini, *Il diritto d'asilo nelle Costituzioni contemporanee e nel diritto dell'Unione Europea*, pagg. 49-105) dal quale ho tratto parte delle riflessioni svolte in questo articolo.*

**Federalismo, Legautonomie ha confermato il contributo di merito offerto sul disegno di legge approvato al Senato**

## La grave crisi dell'economia ed il ruolo delle Autonomie locali per lo sviluppo possibile, attraverso la valorizzazione delle risorse territoriali

di **Giovanni Squame\***



Convincente ed incisiva la posizione espressa dal Consiglio Federale di Legautonomie, sulla grave crisi economica e sul ruolo delle Autonomie locali, a sostegno dei redditi dei cittadini colpiti dalle pesanti conseguenze economiche della recessione mondiale.

Il Presidente **Oriano Giovanelli** non è stato tenero con i provvedimenti annunciati dal governo, accusato di insipienza, per una manovra anticrisi sbagliata nel metodo e nel merito.

Ignorato il sistema delle Autonomie locali che, da sempre, è quello che ha l'impatto immediato con i problemi della gente e che storicamente ha aiutato a sorreggere la tenuta sociale ed economica delle famiglie nei momenti di difficoltà, offrendo ai più deboli, ai senza lavoro, ai cassintegrati risposte, anche se parziali e temporanee.

Legautonomie ha chiesto che i Comuni siano messi in condizione di finanziare gli investimenti sul territorio (ed anche su questo piano il ruolo degli Enti locali è importante: i dati a disposizione indicano che gli investimenti in opere pubbliche sono per il 70% appannaggio di Regioni, Comuni, Province, Comunità montane), liberando 1,5 miliardi di euro, derivanti dall'alienazione del patrimonio immobiliare e dalle dismissioni.

E' possibile, ha tra l'altro detto nella sua relazione al Consiglio Federale di Legautonomie il Presidente **Giovanelli**, utilizzare risorse della cassa Depositi e Prestiti (gli utili) per un programma, diffuso sul territorio, di investimenti in tante piccole opere pubbliche, da attuare in tempi molto brevi per concorrere a svolgere una funzione di contenimento della crisi ed una funzione di sostegno al reddito.

Sul Federalismo, Legautonomie ha confermato il con-

tributo di merito offerto sul disegno di legge approvato al Senato: occorre, tra l'altro, rintuzzare i ricorrenti tentativi di fermare il processo riformatore o quello di ritardare nel tempo l'approvazione del testo e di far slittare i tempi previsti per l'emanazione dei decreti attuativi.

Occorre andare avanti con determinazione, senza titubanze, pur se con la necessaria prudenza che deriva dalla necessità di approvare un testo condiviso, ma soprattutto capace di rendere spedito il percorso del Federalismo. I Sindaci chiedono, anzi, che sia già oggi valutata l'opportunità di aumentare la quota di partecipazione degli Enti locali ai tributi nazionali.

Il continuo sottrarre risorse ai Comuni e alle Province rischia di non rendere possibile la stesura dei prossimi bilanci. Un grido d'allarme è venuto, nel corso del dibattito, dal Sindaco di Cava dei Tirreni, **Gravagnuolo**. Che, insieme anche ad altri amministratori, ha denunciato il qualunquismo crescente che tende ad accreditare gli Enti locali e gli amministratori locali come i principali responsabili dell'aumento della spesa pubblica e delle distorsioni che essa presenta. **Nando Morra**, responsabile per il Mezzogiorno, ha sottolineato la maggiore difficoltà per l'economia meridionale derivante dall'acuirsi della crisi.

I sintomi del crescente disagio si avvertono per le grandi fabbriche del Sud (Fiat di Pomigliano d'Arco, in particolare), ma anche per le attività commerciali, soprattutto per il commercio al dettaglio, e per i piccoli negozi di vicinato. Il grande tema di una nuova stagione del Meridionalismo, recuperando alla discussione la fase trainante dell'economia del Sud, operata





con l'istituzione della Cassa del Mezzogiorno (se ne riconosce la fase patologica, intervenuta successivamente, per il mancato ricambio delle classi dirigenti) è stato posto con il consueto impeto oratorio da Morra che ha poi rivolto un pressante appello alla mobilitazione delle comunità locali, per far fronte alla crisi e per indurre il Governo nazionale ad affrontare con più vigore, meno spot, con il coinvolgimento di tutti, in particolare degli Enti locali, la difficile situazione economica nel paese e nel Sud, che presenta una più accentuata peculiarità per la storica debolezza del tessuto economico e sociale. Il timore è che la carenza del sistema produttivo meridionale faccia spostare al Nord il grosso delle risorse destinate agli ammortizzatori sociali, penalizzando ancora una volta il Meridione.

E sul fronte dell'esame della crisi, un particolare aspetto, quello della comunicazione e dell'informazione, è stato affrontato dal Direttore della nostra rivista. Nicola Nigro ha citato esempi concreti di informazione, manipolata anche nel titolo, cui non corrisponde l'effettivo contenuto dell'informazione. Ed ha lamentato come il sistema delle Autonomie, nelle sue grandi associazioni che siedono al tavolo delle Conferenze, sia apparso, nel corso degli ultimi tempi, piuttosto distratto da altre cose e non dal vero pericolo che corrono le Province (in questo caso l'UPI sembra aver avuto una reazione piuttosto tiepida), per le decisioni che potrebbe assumere il Governo.

Quindi, qualsiasi forma di timidezza potrebbe far correre il rischio di essere poi assenti sulla proposta alternativa e sulla mobilitazione per strappare migliori condizioni per le Autonomie, sia sul fronte dei poteri e delle funzioni, sia sul versante delle risorse necessarie all'esercizio del governo del territorio locale.

Diventa difficile, anche se è ancora di più oggi necessario, un percorso unitario tra le Associazioni che strappi al Governo più dialogo e più partecipazione alle scelte seppur dolorose che occorre compiere.

Le Associazioni non possono essere o trasformarsi in "Agenzie" attuative di progetti ministeriali e/o regionali, né hanno la vocazione ad essere il "sindacato" degli Enti locali. Hanno un ruolo di rappresentanza alta del sistema delle Autonomie e questa rappresentanza non è data una volta per tutte. E' riconosciuta costituzionalmente, ma va praticata e rafforzata con l'autorevolezza delle posizioni e delle proposte.

La debolezza del sistema non aiuta il processo di equiparazione tra i livelli istituzionali, favorisce le resistenze centraliste, rischia di far regredire sul piano culturale e politico la battaglia autonomistica che tanti passi avanti ha fatto nel corso degli ultimi anni, non aiuta la semplificazione della burocrazia e dei sistemi amministrativi, non consente una significativa riduzione della spesa pubblica.

Il Consiglio federale aveva anche espresso al Sindaco di Napoli ed al Consiglio Comunale di quella città, proprio in relazione alla denuncia del rischio di un rallentamento dei processi di decentramento e di Federalismo, la più piena solidarietà, per l'improvvida e irrituale approvazione, da parte di un ramo del Parlamento, di una mozione tendente ad intervenire nella vita amministrativa di una comunità locale ed a sottrarre al legittimo giudizio del corpo elettorale l'azione di governo di quella amministrazione, provocando un chiaro vulnus costituzionale, sul quale, per la verità, abbiamo notato una preoccupante sottovalutazione, non solo dei notisti politici, ma anche della dottrina nazionale.

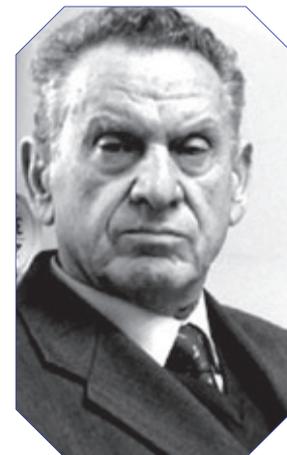
**\*Vice Presidente Legautonomie Campania**



La possibilità di Enti pubblici in forma di società per azioni è venuta dalla legge finanziaria n° 887/1984, che ha istituito l'AGE Control S.p.A., un'organizzazione che opera nel settore del finanziamento comunitario all'agricoltura, definita società per azioni con personalità giuridica di diritto pubblico.

## Secondo la giurisprudenza del Consiglio di Stato, gli atti di un Ente privato, destinatario di finanziamenti pubblici, vanno considerati amministrazione pubblica

di Nicola Assini\*



*"Le amministrazioni pubbliche. Profili di diritto interno e di diritto comunitario"*

Ogni ordinamento giuridico può essere descritto come un sistema di relazioni tra soggetti, tra entità che appartengono alla realtà fenomenica e che l'ordinamento si limita a riconoscere - persone fisiche - oppure che vengono appositamente create - persone giuridiche.

In prima approssimazione, si ritiene che siano amministrazioni pubbliche (in senso soggettivo) quegli apparati che svolgono le attività che costituiscono l'amministrazione pubblica in senso oggettivo, cioè le attività esercitate nell'interesse dei cittadini in attuazione dell'indirizzo degli apparati politici - funzione amministrativa - nel rispetto di specifici principi costituzionali e di una articolata disciplina che ne costituisce lo svolgimento: il diritto amministrativo.

In questo senso, sono amministrazioni pubbliche gli apparati amministrativi dei pubblici poteri (la Comunità Europea, lo Stato, le Regioni, gli Enti locali), ma anche altri soggetti giuridici che vengono tradizionalmente indicati come Enti pubblici non politici.

La difficoltà nell'individuare quali siano gli Enti pubblici nasce dal fatto che il Legislatore non ha proceduto ad una loro qualificazione giuridica espressa.

La Legge n. 70 del 1975, cosiddetta legge sul parastato, varata per

dare ordine al sistema delle Partecipazioni statali, all'art. 4 ha stabilito che non si possono istituire o riconoscere Enti pubblici, ossia attrarre alla sfera pubblicistica Enti privati preesistenti, se non attraverso una legge.

Nemmeno questa disposizione ha risolto, però, il problema.

Infatti, spesse volte la legge non attribuisce esplicitamente natura pubblicistica ad un Ente, ma questa è sembrato la si potesse ricavare per implicito, quando nella legge ricorrano certi elementi che presuppongono la pubblicità dell'Ente.

Indice di pubblicità sono considerate, in particolare, quelle relazioni organizzative che descrivono un rapporto del tipo di quello che ricorre tra gli apparati amministrativi e quelli politici di un pubblico potere, per cui si realizza una, anche indiretta, sovraordinazione, più o meno intensa, di un apparato politico sull'Ente. Per esempio, il finanziamento in conto esercizio, o in conto capitale, dell'attività da parte di un pubblico potere o l'essere l'Ente destinatario di direttive, di atti di vigilanza o di controllo od, ancora, il fatto che i suoi organi o rappresentanti vengano nominati dal pubblico potere.

Quando gli indici sono considerati sufficientemente caratterizzanti, se ne deduce la pubblicità dell'Ente, cosa che giustifica, anzi che impone l'applicazione delle regole di diritto amministrativo, per quanto riguarda l'attività finale dell'Ente, ma prima ancora l'organizzazione ed il sistema delle relazioni con i pubblici poteri. Peraltro, esiste una sub-categoria degli Enti pubblici non politici, quella degli Enti pubblici economici, che svolgono attività d'impresa, in regime di diritto comune, se non per alcuni limitati profili.

Questo sembrerebbe voler dire che la corrispondenza tra la pubblicità in senso strutturale di un apparato amministrativo ed il regime di diritto amministrativo della sua attività sia soltanto tendenziale e che i due profili, quello soggettivo e quello oggettivo, siano autonomi e quindi separabili, per cui si potrebbero dare, accanto ad apparati strutturalmente pubblicistici la cui attività sottostà al regime di diritto privato, anche apparati a struttura privata cui sono affidate attività pubblicistiche, perciò assoggettati al diritto amministrativo.

Il problema, oltre ad avere una dimensione statica, rispetto a situazioni che si presentano in un certo modo sin dall'origine, può assumere anche una dimensione dinamica, come quando si tratti di pubblicizzare Enti privati o di privatizzare Enti pubblici.

Dottrina e giurisprudenza si sono particolarmente impegnate intorno alla questione della configurabilità di Enti pubblici in forma societaria.



Coloro che sostengono la tesi negativa, che una società non possa essere un Ente pubblico, argomentano che la vocazione al perseguimento del fine di lucro che informa la struttura del modello societario sarebbe assolutamente incompatibile con la cura dell'interesse pubblico.

La giurisprudenza aveva avuto occasione di occuparsi del tema già prima che questo tornasse di stringente attualità, con la stagione delle privatizzazioni.

Negli anni Trenta, infatti, la Cassazione sanzionò la natura pubblicistica della Banca d'Italia, organizzazione che, seppure sui generis, ha forma societaria.

A conclusioni dello stesso segno, nonostante il contrario avviso del Consiglio di Stato, la Cassazione era poi arrivata riguardo al caso dell'AGIP.

Una conferma espressa della possibilità di Enti pubblici in forma di società per azioni è venuta dalla legge finanziaria n. 887/1984, che ha istituito l'AGE Control s.p.a., un'organizzazione che opera nel settore del finanziamento comunitario

contratto o di un atto di autonomia, ma per legge o attraverso il provvedimento di un'amministrazione a ciò espressamente delegata da una legge e, comunque, senza la partecipazione di una pluralità di soci.

E', perciò, il profilo funzionale ad essere quello più significativo.

L'art. 15, comma secondo della Legge n. 359/1992, così come successivamente modificata, affida al Ministero del Tesoro la titolarità del pacchetto azionario che resta in mano pubblica.

L'esercizio dei diritti sociali che tale partecipazione comporta avviene, però, secondo le direttive espresse dal Presidente del Consiglio dei ministri, d'intesa con gli altri ministri designati competenti.

Il fatto che tali soggetti partecipino all'esercizio dei diritti sociali senza che ciò derivi dalla titolarità di una partecipazione azionaria, che effettivamente questi non hanno, rivela inequivocabilmente la natura squisitamente politica delle direttive in questione.

L'azionista pubblico, inoltre, è chiamato ad osservare le disposizioni del programma di riordino delle partecipazioni pubbliche, definite d'intesa con le altre amministrazioni ora rammentate, e che indica i criteri da seguire per valorizzare l'intervento pubblico, anche attraverso la ridefinizione degli assetti proprietari.

La disciplina statutaria, per sua parte, affida all'assemblea ordinaria dei soci la competenza decisionale in tema di cessione delle partecipazioni pubbliche, che spetterebbe, per l'ordinario, al Consiglio di amministrazione. L'intento che traspare è quello di realizzare un controllo ancor più penetrante sulle scelte gestionali, così da rafforzare la garanzia che la società persegua gli interessi individuati.

Una quota dei proventi della dismissione della partecipazione pubblica in tali società è devoluta per legge al risanamento del debito pubblico. Emerge con evidenza il forte, penetrante legame di tali società con i poteri pubblici e la loro strumentalità al perseguimento di finalità d'interesse pubblico, esterne, non proprie della società stessa. Nonostante la privatizzazione, la trasformazione in società per azioni degli enti economici e di gestione non ha fatto venire meno il loro connotato pubblicistico e si devono, perciò, continuare ad ascrivere tali organismi al novero degli Enti pubblici. Quanto alla giurisdizione, la giurisprudenza è sembrata orientata, di conseguenza, a riconoscere il mantenimento della cognizione del giudice amministrativo.

Il Consiglio di Stato, nella decisione n. 498/1995, chiamato a decidere su una controversia relativa ad un contratto di appalto stipulato da Ferrovie dello Stato S.p.A., ha ritenuto la giurisdizione del giudice amministrativo sulla base della considerazione che le Ferrovie sono concessionario per legge e, quindi, operano come organo indiretto della pubblica amministrazione, da cui le conseguenze in punto di giurisdizione.

Il Collegio ha, però, portato un ulteriore argomento a sostegno di tale conclusione che può essere applicato a tutte le società esito delle privatizzazioni.

Si è rilevato, infatti, come queste società, affidatarie di rilevanti interessi pubblici, mantengano inalterata la loro connotazione pubblicistica, essendo il ricorso al modulo organizzativo societario soltanto il mezzo per raggiungere più elevati standard di economicità ed efficienza.



all'agricoltura, definita società per azioni con personalità giuridica di diritto pubblico.

La dottrina più avvisata va ormai accogliendo l'idea della neutralità del modello societario, rispetto al conferimento di compiti di cura dell'interesse pubblico, per cui nessuna preclusione di principio si porrebbe alla costituzione di Enti pubblici, secondo tale forma organizzativa.

"Se" ciò è possibile, il problema finisce per essere quello di stabilire "quando" una società debba essere riconosciuta come un Ente pubblico.

Perché si possa dire di essere di fronte ad un Ente pubblico, bisogna che la società sia destinataria di disposizioni sulla struttura e sul funzionamento tali da consentire ad un pubblico potere di intervenire dall'esterno - e non mediante l'esercizio dei normali poteri di governance che spettano ai titolari del pacchetto azionario sull'esercizio societario, così da garantire che questo si svolga in modo coerente con le finalità pubblicistiche perseguite.

In altre parole, è necessario che il regime giuridico che si applica alla società ne realizzi la completa attrazione nell'orbita pubblicistica. L'esame della disciplina legislativa delle società esito delle privatizzazioni e dei loro statuti, sostanzialmente riprodottivi l'uno dell'altro, lascia rilevare un forte allontanamento dal modello codicistico.

Le peculiarità si presentano già sotto il profilo genetico, dal momento che tali società sono costituite non per effetto di un

Anche la natura giuridica, se pubblica o privata, delle società partecipate dagli Enti locali, costituite per la gestione dei servizi pubblici locali, ai sensi dell'art. 22 della Legge n. 142/1990, ed ora dell'art. 113 del Testo Unico degli Enti locali, è stata oggetto di scrutinio da parte della dottrina e della giurisprudenza.

Per quanto riguarda le società cui l'Ente locale partecipa con un apporto di capitale minoritario, rispetto a quello degli altri soci privati, ai sensi, ora, degli artt. 113 lettera f) e 116 del Testo Unico, si è sempre escluso che queste fossero un Ente pubblico, dal momento che tradizionalmente si è ritenuto che la pertinenza alla mano pubblica della quota di capitale prevalente fosse requisito essenziale perché si potesse riconoscere la personalità giuridica pubblica.

Anche le Sezioni Unite della Cassazione si sono occupate del problema sempre ad esclusivo riguardo della società a capitale pubblico maggioritario.

Il Supremo Collegio ha accolto l'opinione prevalente in dottrina ed ha riconosciuto natura privatistica a tali persone giuridiche, dal momento che queste operano in piena autonomia rispetto all'Ente pubblico di appartenenza.

Il vaglio delle specialità che caratterizzano il regolamento giuridico delle società in parola sostiene la conclusione ora rassegnata.

Non si può certo dubitare che tali società abbiano rilevanza pubblicistica, e ciò in ragione del compito di gestione di un servizio pubblico del quale sono affidatarie.

L'ordinamento prevede che, per tre anni dal riconoscimento della personalità giuridica, alle società miste locali sia applicato lo stesso regime fiscale dell'Ente di appartenenza, è stabilita inoltre l'ineleggibilità alle cariche amministrative locali dei dirigenti e dei rappresentanti della società, nonché l'esenzione da qualsiasi onere fiscale per i trasferimenti di beni dall'Ente locale in favore della società.

Non è sembrato che tali deroghe allo statuto codicistico siano idoneo argomento per affermare la qualificazione come soggetti pubblici delle società a partecipazione dell'Ente locale, che sono ritenute invece persone giuridiche private, dal momento che i normali meccanismi di funzionamento e di organizzazione non risultano alterati in favore della preminenza dell'Ente locale, nei confronti del quale la società conserva un significativo grado di autonomia.

Anche la partecipazione maggioritaria dell'Ente pubblico al capitale non trasforma, quindi, la natura giuridica della società, che è, e resta, persona giuridica di diritto privato, per cui è il giudice ordinario ad essere chiamato a conoscere delle relative controversie.

Si deve, d'altra parte, osservare che la Legge n. 415/1998, modificando l'art. 2 della Legge n. 109/1994 sui lavori pubblici, ha sottoposto alla disciplina di evidenza pubblica anche gli appalti delle società miste locali, sia minoritarie che maggioritarie.

Ai sensi dell'art. 33, comma secondo, lettera e), nel testo originario, e adesso dell'art. 6 della Legge n. 205/2000 "... sono devoluti alla giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo tutte le controversie relative a procedure di affidamento di lavori, servizi o forniture svolte da soggetti comunque tenuti ..., all'applicazione della normativa comunitaria ovvero al rispetto dei procedimenti di evidenza pubblica previsti dalla normativa statale o regionale".

Riguardo ai rapporti giuridici nei quali si faccia applicazione



delle regole di evidenza pubblica, quindi, la qualificazione delle parti come soggetti pubblici o privati perde di rilievo, passa in secondo piano.

Infatti, all'interprete sarà sufficiente rilevare che è stata fatta applicazione, o avrebbe dovuto essere fatta applicazione, di tali regole per concludere che la giurisdizione spetta sub specie al giudice amministrativo.

E' sembrato che il Legislatore abbia inteso, così, aderire all'orientamento espresso dalla giurisprudenza amministrativa e sul quale anche la Cassazione si è poi portata con le più recenti pronunce.

Il Consiglio di Stato, nella sentenza n. 1478/1998 sull'interporto di Livorno, nel valutare la natura giuridica degli atti di affidamento di lavori adottati da un soggetto privato, qual è la società per azioni in questione, e le connesse problematiche di giurisdizione, aveva concluso nel senso di ritenere che l'appaltante - in quanto amministrazione aggiudicatrice ai termini della disciplina comunitaria di evidenza pubblica, ancora più precisamente organismo di diritto pubblico - dovesse essere considerato un soggetto giuridico pubblico, ed i suoi atti, di conseguenza, essere devoluti alla giurisdizione amministrativa.

In questo senso, il massimo giudice amministrativo si è voluto far carico delle obiezioni e delle perplessità avanzate dalla Cassazione - tradizionalmente restia a riconoscere che l'assimilazione dei soggetti privati alle regole pubbliche in materia di appalti potesse incidere sulla natura privatistica dei loro atti e perciò sulla giurisdizione - e dalla dottrina che, a più riprese, ha evidenziato come ad una diversa ricostruzione osti il principio di cui agli artt. 103 e 113 della Costituzione, esplicitato in numerose disposizioni di rango primario, secondo cui tutto il sistema della giustizia amministrativa si basa sul presupposto soggettivo della natura intrinsecamente pubblica di almeno una delle parti in causa.

In buona sostanza, il Consiglio di Stato osserva come la riconducibilità di soggetti altrimenti privati all'applicazione della disciplina sugli appalti, ai sensi della legislazione e della giurisprudenza comunitarie ha determinato, un ampliamento della nozione di amministrazione pubblica nello specifico settore e, di conseguenza, dei confini soggettivi della nozione di atto amministrativo, per cui ne deriva, quale logico corollario, la devoluzione a giudice amministrativo, nel pieno rispetto, si badi bene, dell'anzidetto principio costituzionale, perché il giudice viene chiamato a conoscere di atti che sono oggettivamente amministrativi, siccome gli atti di evidenza pubblica sono espressione di potestà pubblica nei confronti della quale si fanno valere posizioni di interesse legittimo, e soggettivamente amministrativi, perché provenienti da un soggetto che ha natura pubblicistica.

L'equiparazione alle amministrazioni pubbliche di soggetti privati, quali amministrazioni aggiudicatrici ai sensi della disciplina comunitaria, ne viene a determinare la natura di soggetti pubblici *ratione materiae*. La dottrina ha accolto con favore l'insegnamento del Consiglio di Stato, considerando come la piena penetrazione dei principi comunitari in tema di diritto degli appalti nell'ordinamento interno faccia risultare anacronistico continuare ad utilizzare i tradizionali canoni di individuazione dell'Ente pubblico.

Questi vanno, semmai, integrati con i parametri comunitari che definiscono il concetto di organismo di diritto pubblico e che risultano compatibili con i principi costituzionali in tema di amministrazioni pubbliche, in quanto individuano pur sempre soggettività pubbliche, attestando l'esistenza di uno stretto collegamento con l'organizzazione pubblica tradizionale. Ora, certa dottrina ha osservato come, con l'art. 6 della Legge n. 205/2000, il Legislatore non abbia, in realtà, inteso adeguare l'ambito della giurisdizione amministrativa in ragione dell'ampliamento del concetto di amministrazione pubblica portato dal diritto comunitario, quanto, piuttosto, attribuire la giurisdizione unicamente in ragione del fatto che ivi si faccia applicazione di quella certa disciplina, come si può facilmente riscontrare, almeno secondo questa opinione, dal fatto che ci si riferisca a soggetti comunque tenuti all'applicazione delle regole di evidenza pubblica, a prescindere, quindi da qualsiasi valutazione circa la natura pubblica o privata del soggetto dei cui atti si chiama a conoscere il giudice amministrativo.

Non si deve dimenticare, infatti, che il Legislatore nazionale, nel recepire le direttive comunitarie in tema di appalti, oltre a realizzare, ai fini dell'applicazione della disciplina di evidenza pubblica, l'equiparazione di soggetti privati alle amministrazioni pubbliche in quanto organismi di diritto pubblico, imposta dai principi comunitari, ha ritenuto opportuno prevedere anche altre, ulteriori, equiparazioni facoltative, come nel caso delle società miste locali minoritarie, oppure dei soggetti privati destinatari di finanziamenti ai sensi dell'art. 2, comma secondo, lettere b) e c) della Legge n. 109/1994 - altri Enti giudicatori o realizzatori.

Gli atti di tali soggetti - che non sono riconducibili al concetto di amministrazione pubblica, né secondo i parametri di diritto interno, né secondo quelli comunitari, e la cui natura privatistica è fuor di dubbio - sono devoluti alla giurisdizione del giudice amministrativo soltanto ed unicamente in ragione del fatto che l'attività è disciplinata dalle regole di evidenza pubblica.

Il criterio della derivazione soggettiva pubblicistica cessa di essere determinante, in evidente contrasto con le preoccupazioni di costituzionalità avanzate da ultimo dal Consiglio di Stato.

Lo stesso Consiglio di Stato, d'altra parte, chiamato a decidere della giurisdizione sugli atti di un Ente ecclesiastico, la Casa religiosa della Compagnia di Gesù, persona giuridica privata, relativi ad attività destinatarie di un finanziamento pubblico prevalente ai sensi dell'art. 2, comma primo, della Legge n. 109/1994, ha riconosciuto che anche soggetti privati, laddove operino come amministrazioni aggiudicatrici, devono essere considerate amministrazioni pubbliche in senso soggettivo.

La dottrina ha sollevato forti dubbi riguardo alla ricostruzione del Consiglio di Stato, che finirebbe per aggirare l'ostacolo che la controversia riguarda gli atti di un soggetto pubblico per poter essere legittimamente devoluta alla giurisdizione amministrativa, richiamando l'oggettiva funzionalizzazione e procedimentalizzazione dell'attività, senza riuscire a risolvere il problema, dato che la natura pubblica dell'attività, che qui è fuor di dubbio, non basta per fondare la pubblicità soggettiva dell'ente, ed integrare, così, il secondo requisito richiesto dal principio costituzionale sul riparto di giurisdizione.

Si è ulteriormente osservato che il problema non andrebbe valutato nell'ottica ristretta della questione di giurisdizione, bensì più a monte, vagliando la ragionevolezza della equiparazione dei soggetti in parola alle amministrazioni pubbliche, realizzata da disposizioni come quella dell'art. 2 della Legge n. 109/1994.

La discrezionalità del Legislatore nel definire l'ambito della soggettività pubblica deve essere portata al confronto con i criteri individuati dalla giurisprudenza costituzionale ed ora anche dal diritto comunitario per la qualificazione delle amministrazioni pubbliche. Soltanto nel caso in cui il soggetto nei confronti del quale si applica la disciplina di evidenza pubblica risulti sottoposto alla significativa influenza dei pubblici poteri o persegua finalità di interesse generale, si potrà



dire che si tratta di una amministrazione pubblica *ratione materiae* e, pertanto, che la scelta operata dal Legislatore, in favore della giurisdizione amministrativa non sia basata unicamente sul carattere pubblicistico dell'attività, ma anche sulla natura pubblica del soggetto e che sia pertanto rispettosa della regola di cui all'Art. 103 Cost.

Deludente è parsa alla stessa dottrina la soluzione adottata dalle Sezioni Unite della Corte di Cassazione n. 40/2000, a proposito dell'appalto indetto da un altro Ente ecclesiastico, l'Arcidiocesi di Messina.

Il Supremo Collegio ha ritenuto che si possa desumere dall'art. 33 del D.Lgs. n. 80/1998 il riconoscimento di una giurisdizione oggettiva per materia del giudice amministrativo, per cui il riparto di giurisdizione si realizzerebbe con riferimento alla materia controversa e alla disciplina ad essa applicabile.

Le Sezioni Unite ritengono che tale argomento risolva il dubbio avanzato, per cui il giudice amministrativo sarebbe competente soltanto per gli atti della Pubblica Amministrazione, mentre d'altra parte l'Art. 103, secondo comma, della Costituzione giustificerebbe una espansione illimitata della giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo.

**\*Docente di Diritto Urbanistico**  
*Università di Firenze*

## **I Controlli sui servizi pubblici dell'Autorità per la Comunicazione e la difesa del consumatore anche attraverso l'intervento giudiziario**

*L'accertamento giudiziario, ai sensi dell'art. 1469ter terzo comma c.c. (ora art. 34 terzo comma, d.lgs. n. 206/2005) sulle clausole di contratto etero integrate dagli atti dell'autorità*

La normativa sul consumatore, sgretolando l'intangibilità dell'autonomia contrattuale, ha ammesso, da un lato, il controllo giudiziale sull'equilibrio, sia normativo che economico, del contratto in base alla disparità delle parti, e dall'altro lato, travalicando i limiti dell'art. 1341 c.c., ha dato maggiore rilevanza alla trasparenza e all'effettiva conoscibilità del negozio piuttosto che alla formale sottoscrizione.

L'Autorità Garante per la Comunicazione, nello svolgimento quotidiano delle sue funzioni regolatorie e di controllo nei settori di competenza (stampa, radiotelevisione e telecomunicazione), inevitabilmente, nel valutare i criteri per l'elaborazione di schemi contrattuali, interviene nelle controversie fra gestori e privati fino a regolamentare le procedure non giurisdizionali di tutela dei consumatori.

Sulle clausole di contratto etero integrate dagli atti dell'Autorità, quest'ultima verifica "soltanto" le disfunzioni nel servizio e la risoluzione delle controversie che ne derivano, ma la tutela dei diritti dei consumatori in tali clausole e l'eventuale azione inibitoria sono di competenza della C.C.I.A.A. prima e del giudice ordinario poi.

I settori di competenza dell'AGCOM nascono come "servizi pubblici" o quanto meno la loro erogazione è in funzione di un vincolo concessorio; pertanto, nonostante le recenti liberalizzazioni, l'intervento pubblico è particolarmente esteso, in ragione della natura collettiva di tali servizi e al fine di garantire standard uniformi. Proprio in ragione di un siffatto contesto è necessario stabilire se ai sensi dell'art. 34 terzo comma d.lgs. 206/2005 il giudizio di abusività sia escluso anche quando la norma riprodotta derivi da una fonte del diritto diversa dalla legge ordinaria (e dagli atti a essa equiparati ossia il decreto legge e il decreto legislativo).

L'esclusione dell'accertamento giudiziario di tale abusività ai sensi dell'art. 34 terzo comma del Codice del Consumo si ha tutte le volte che "le clausole che riproducono disposizioni di legge ovvero che siano riprodotte di disposizioni o attuative di principi contenuti in convenzioni internazionali delle quali siano parti contraenti tutti gli Stati membri dell'Unione Europea o l'Unione Europea".

Il problema si presenta assai delicato riguardo ai regolamenti particolarmente quando essi siano emanati dalle autorità indipendenti che sono preposte all'individuazione e al controllo delle regole di mercato di specifici settori eco-



nomici. L'opinione prevalente in dottrina ritiene che le clausole riprodotte di norme regolamentari siano assoggettate al controllo contenutistico previsto dall'art. 33 (vecchio art. 1469 bis c.c.).

Tale orientamento si basa anzitutto su un argomento letterale costituito dal raffronto tra la disposizione in esame e il corrispondente art. 1 n. 2 della direttiva 93/13/CEE: poiché il legislatore italiano ha soppresso uno specifico riferimento alle "disposizioni regolamentari", si dovrebbe ritenere che abbia inteso appunto escludere i regolamenti dall'ambito applicativo della norma in esame (1).

D'altro canto il giudice ordinario può disapplicare le norme regolamentari che prevedono clausole abusive, inoltre i regolamenti che prevedono clausole contrattuali gravose per il consumatore, sostituendosi all'autonomia privata, non si pongono in contrasto con l'art. 33, ma ne fanno venir meno i presupposti applicativi: un'antinomia potrebbe verificarsi solamente nel caso in cui un regolamento preveda che le clausole negoziali unilateralmente predisposte non siano assoggettate al giudizio di abusività. Secondo la giurisprudenza costante della Corte Europea di Giustizia, l'interpretazione restrittiva è inammissibile nella misura in cui i giudici dei paesi membri hanno l'obbligo di interpretare la legge di attuazione di una direttiva in conformità di quest'ultima. Ciò, però, avviene perché nell'ambito del diritto comunitario il principio di tutela del consumatore sarebbe prevalente su quello di interpretazione del diritto nazionale in conformità alle direttive europee. Condividendo, dunque, tale orientamento le clausole riprodotte di norme regolamentari sarebbero sottratte, conformemente all'art. 1 n. 2 della direttiva 93/13/CEE al giudizio di abusività: anche i regolamenti, infatti, sono fonti di produzione normativa e contemperano gli interessi pubblici con quelli delle parti contraenti.

È opportuno, in assenza di indicazioni normative, seguire la linea proposta dalla giurisprudenza: ritenere assoggettate all'accertamento giudiziario ai sensi dell'art. 1469ter terzo comma c.c. (ora art. 34 terzo comma, d.lgs. n. 206/2005) le clausole riprodotte di atti amministrativi. Ma tale conclusione può essere condivisa considerando che l'AGCOM per sua natura (autorità amministrativa indipendente) e per sua funzione (tutela degli utenti-consumatori) agisce in direzione di una maggiore tutela del consumatore?

(1)-G. De Nova, *La novella sulle clausole vessatorie e la revisione dei contratti standard*, in *Riv. Dir. Priv.* 1996 p. 224.

**\*Avvocato**

**LABORATORIO  
PRIVACY  
SVILUPPO**

presso

 **GARANTE  
PER LA PROTEZIONE  
DEI DATI PERSONALI**

# LA SVOLTA

Dal desiderio alla realtà

Piazza Monte Citorio, 121 - 00186 Roma - 06/69677424/3/7 - fax 06/69677425 - e mail: laboratorio@garanteprivacy.it - www.laboratorioprivacysviluppo.it

## LA SVOLTA: un nuovo stile di vita per il Cittadino protagonista

Oggi la privacy -intesa come "sovranità su di sé", nell'accezione nuova di tale concetto- si pone quale indiscutibile strumento di salvaguardia della libera e piena autodeterminazione dell'individuo, secondo i dettami dell'art. 3 della nostra Carta costituzionale. Dall'originario concetto del "the right to be let alone", secondo la formulazione dei giuristi statunitensi Louis Brandeis e Samuel Warren, antesignani nella formulazione di una legge sulla privacy, si passa ad una nuova rivisitazione di privacy, divenuta ormai valore fondante per la dignità umana. Per gli uomini post-moderni, la privacy è sempre più l'area dove si realizzano tutte le proprie potenzialità.

Il concetto di libertà diventa da passivo attivo (libertà è fare qualcosa) e si lega strettamente alla privacy. È stato Isaiah Berlin a codificare questa svolta nei suoi famosi quattro saggi sulla libertà, che mettono a confronto la libertà degli antichi, con quella dei moderni. E, in ogni senso, niente è più moderno de LA SVOLTA.

L'uomo del XXI secolo deve dominare la propria vita, allargare l'area della propria coscienza attraverso l'uso consapevole della ragione, che, però, non può essere avulsa da quelle aree emozionali e fortemente motivazionali che sono i valori e da una coerente visione del Mondo.

Serve per questo un pensiero positivo verso l'ambiente e affettuoso con sé stessi, in grado di indicare obiettivi realistici, ma profondamente sentiti, sui quali poter valutare i risultati e indirizzare le nostre riflessioni.

Portatore di questa nuova visione è il Laboratorio Privacy Sviluppo, che con LA SVOLTA ha voluto fornire uno strumento davvero utile per aiutare le persone a realizzare i propri desideri, a concretizzare la svolta che consenta loro di passare dalla "privacy sogno" alla "privacy realtà".

LA SVOLTA è un esaltante percorso di crescita della propria individualità, fatta di inclinazioni, aspirazioni e potenzialità. Per questo occorre che la svolta personale non sia racchiusa in schemi rigidi e pre-costituiti, ma che ognuno abbia potenzialità di espri-



Da sinistra: il giornalista Antonio Visichio con l'avv. Giuseppe Fortunato, Coordinatore del "Laboratorio Privacy Sviluppo" e componente del Garante per la Protezione dei Dati Personali

mersi e interagisca in modo sinergico col mondo esterno. Autore del testo è l'avv. Giuseppe Fortunato, Coordinatore del Laboratorio Privacy Sviluppo nonché componente del collegio del Garante per la Protezione dei Dati Personali.

Il titolo del libro è emblematico. Bisogna svoltare se non si è soddisfatti della propria vita, trasformarsi da spettatore a protagonista, dominare la realtà che ci circonda, cominciare a modificare il comportamento individuale in una visione solidale e sociale.

Un tentativo grandioso quello che è raccolto in questo libro sempre "aperto", un nuovo stile di vita volto a raggiungere pienamente i propri obiettivi e aspirazioni, a sviluppare il talento secondo i nostri desideri e quindi in modo che la vita personale, così come sognata, coincida sempre di più con la vita personale come effettivamente e quotidianamente vissuta. Insomma una "Svolta" tutta da vivere!

**Antonio Visichio**  
**Responsabile Comunicazione**

## La Rete Civicrativa per il Garante del cittadino

di *Elena Leopardi*\*

Il Laboratorio Privacy Sviluppo, con sede presso l'Autorità Garante per la protezione dei dati personali, ha istituito un apposito Servizio Ricerche per studiare, attraverso uno sguardo critico, lo svolgimento delle attività che vengono condotte al suo interno.

Le finalità di queste ricerche sono anche nel bisogno di analizzare la qualità dei processi di relazione, necessari per il buon funzionamento e il raggiungimento degli obiettivi fissati. A tale scopo sono valutati diversi aspetti quali ad esempio la struttura (ciò che si è), i processi (ciò che si fa), i risultati (ciò che si ottiene).

Nel corso degli ultimi mesi una ricerca rilevante ha riguardato la Rete Civicrativa, struttura del Laboratorio che svolge un ruolo fondamentale per il raggiungimento del rilevante obiettivo dell'approvazione in Parlamento della norma istitutiva della figura del Garante del Cittadino. La Rete Civicrativa rappresenta oltre 4.000 organismi e associazioni impegnate in tal senso.

Il progetto di ricerca, denominato appunto "Rete Civicrativa", si è proposto di approfondire: la conoscenza delle relazioni esistenti tra i membri del Gruppo, le principali attività svolte dai "Magnifici 24", i risultati che il Gruppo ottiene attraverso la sua azione.

Per ognuno degli assi individuati si sono evidenziati i ruoli e le responsabilità dei soggetti coinvolti nelle relazioni e/o nelle attività svolte, al fine di valutare l'efficacia e l'efficienza del dispositivo organizzativo nella gestione delle attività ed individuare i potenziali punti critici suddividendoli in base ad una specifica tipologia.

Sono stati quindi studiati gli aspetti relativi al comportamento dei soggetti esterni al gruppo, ai rapporti interni (analisi delle relazioni che legano i componenti del Gruppo, livelli di interazione, aspetti motivazionali), gli aspetti organizzativi (analisi delle modalità di gestione delle attività del Gruppo).

Al fine di individuare e migliorare sempre più tali aspetti, l'indagine è stata condotta anche attraverso un questionario conoscitivo rivolto a coloro che operano più attivamente nella Rete Civicrativa (i "Magnifici 24").

La loro funzione potrebbe essere paragonata a quella di veri e propri "soldati" che, armati di tenacia e volontà, cercano, pacificamente ma rigorosamente, di superare ogni ostacolo per portare a casa la vittoria finale.

Il questionario che è stato loro somministrato ha permesso di conoscere meglio il ruolo e la posizione assunta da ciascuno nella Rete Civicrativa. Inoltre, esso ha indagato l'attività svolta al fine di individuare i singoli processi e valutarne gli aspetti critici e le eventuali carenze organizzative, nonché le proposte di miglioramento possibile.

La seconda fase della ricerca ha previsto alcuni colloqui di approfondimento con i responsabili della Rete. Le conversazioni personali sono quindi dedicate ad approfondire gli aspetti più rilevanti emersi attraverso l'analisi dei questionari.

Lo scopo è stato quello di ricostruire i processi secondo lo

schema "PDCA" (P= Plan-Pianificare-; D= Do-Fare-; C= Check-Controllare-; A= Act-Agire-).

La prima fase del progetto ha già prodotto un Report aperto nel quale è confluita l'analisi trasversale delle risposte date alle domande presenti nel questionario conoscitivo.

Operare affinché un progetto trovi degli alleati forti che possano sostenerne la realizzazione è quindi l'obiettivo principale che coinvolge pienamente i membri della Rete Civicrativa. Si tratta di un compito piuttosto impegnativo perché presuppone ottime, se non eccellenti, capacità di relazione e comunicazione, nonché tenacia e audacia. Tali caratteristiche appartengono naturalmente a tutti coloro che fanno parte di questo Gruppo, i quali sono stati selezionati proprio perché in essi è presente il mix di peculiarità che può risultare vincente.

Dallo studio è emerso che il gruppo dei Magnifici 24 ha una condotta pienamente improntata alla solidarietà e alla propositività. Grazie a tali caratteristiche, il gruppo riesce facilmente a superare le

difficoltà che inevitabilmente si presentano durante l'opera di contatto e di relazione con i parlamentari. Un altro importante aspetto che contraddistingue i Magnifici 24 è la capacità di essere propositivi nelle loro azioni così che tutto il Gruppo possa avvantaggiarsi di una situazione in cui spirito di iniziativa e di coesione sono i fattori dominanti. Ognuno svolge in questo processo un ruolo determinante e apporta il proprio contributo al benessere sostanziale dell'intera Rete Civicrativa.

Nella sezione del questionario denominata "Io e la Rete Civicrativa", i Magnifici 24 sono stati chiamati ad esprimere il loro personale giudizio sull'organizzazione dell'intero organismo, mettendone in evidenza gli aspetti positivi e soprattutto quelli sui quali sarebbe necessario intervenire per migliorare ulteriormente la situazione esistente.

L'esame dei questionari ha perciò evidenziato che l'ambiente operativo è ben strutturato e ben coordinato.

Al di là delle ottime qualità dimostrate da ognuno, la Rete Civicrativa assicura il rispetto degli impegni da parte dei parlamentari con la sua azione di costante informazione degli organismi partecipanti. Inoltre, nell'ottica propositiva che ogni vero civicrativo deve possedere, si è stimolato ognuno di far conoscere le strategie adottate per aggirare i problemi e le iniziative migliori da mettere in atto per migliorare ulteriormente l'azione della Rete Civicrativa e far approvare la norma istitutiva del Garante del cittadino.

\*Servizio Ricerche

Laboratorio Privacy Sviluppo



Elena Leopardi



## Politica e burocrazia: un conflitto che trova la soluzione nel controllo

Nel 1996, dopo sei anni dall'entrata in vigore della riforma delle autonomie e tre dall'introduzione dell'elezione diretta dei sindaci, da più parti si registrava il disagio che le amministrazioni locali, grandi e piccole, avvertivano nel doversi confrontare con le nuove e più ampie competenze affidate ai comuni, con i frequenti cambiamenti delle leggi, con la necessità di continui aggiornamenti tecnici, con le richieste sempre maggiori provenienti dalle collettività e con le conseguenti, sempre maggiori, responsabilità, politiche ed amministrative.

A fronte di tutto ciò, le burocrazie comunali si rivelavano lente, impreparate, inadeguate e, sostanzialmente, indifferenti ai programmi ed agli obiettivi dell'amministrazione, ma anche ai nuovi processi operativi e gestionali che la legge e la scienza dell'organizzazione proponeva loro.

Il disagio si traduceva, in molti casi, anche in una sorta di insofferenza reciproca fra dirigenza tecnica e personale politico che stentava a trovare composizione: da un lato, infatti, si soffriva il peso delle responsabilità e dei controlli, di cui non si aveva precedente, significativa esperienza; dall'altro, tanto più se il sindaco aveva incluso nella giunta assessori "tecnici", si pativa la difficoltà a colloquiare con una burocrazia ancora legata a schemi operativi tradizionali ed incapace di rispondere ai bisogni effettivi.

Con la Legge 15 maggio 1997, n. 127 (c.d. Bassanini Due), si offrono alcune importanti risposte alle richieste degli amministratori locali; in particolare, per quanto riguarda la dirigenza, vengono precisate, riviste ed ampliate le competenze dei dirigenti; il trasferimento delle stesse viene fatto derivare direttamente dalla legge, restando a statuti e regolamenti solo la disciplina delle modalità con cui possono essere esercitate; viene prevista la possibilità di assumere dirigenti a contratto anche fuori dotazione organica; viene consentita l'istituzione del direttore generale.

Sono innovazioni certamente significative e dirompenti rispetto all'assetto tradizionale della burocrazia comunale e

tali da consentire il pieno controllo della macchina organizzativa: il numero di dirigenti (e non solo di dirigenti) che può essere assunto a contratto per l'intera durata dell'amministrazione (all'interno e al di fuori della dotazione organica) diventa particolarmente elevato; le condizioni alle quali i dirigenti a tempo determinato possono essere assunti sono particolarmente favorevoli e certamente tali da rendere facile la ricerca e conveniente l'accettazione dell'incarico; il ruolo del direttore generale è indubbiamente centrale e determinante (assai più di quello di un qualsiasi assessore) per il governo dell'azione amministrativa; è lui, infatti, una volta nominato, che deve provvedere ad attuare gli indirizzi e gli obiettivi stabiliti dagli organi di governo dell'ente e che, sovrintendendo alla gestione, deve perseguire livelli ottimali di efficacia e di efficienza; è a lui che fa capo il sistema dei controlli di gestione ed è a lui che compete la predisposizione del piano dettagliato degli obiettivi e la proposta del piano esecutivo di gestione.

Si tratta ora di capire come questi nuovi strumenti si sono integrati con i meccanismi di indirizzo e di controllo che, nel frattempo, le amministrazioni erano andate collaudando e consolidando.

E' certamente significativo che proprio quando il legislatore amplia al massimo il ruolo della dirigenza, provvede poi, per la prima volta esplicitamente, a riconoscere un ruolo autonomo alla figura dell'assessore; nel nuovo testo del comma 6 dell'art. 51 della 142/90 (ora art. 109, comma 1, del D.Lgs. 267/2000), l'assessore di riferimento viene infatti investito della autonoma capacità di impartire direttive ai dirigenti, la cui inosservanza può determinare la revoca dell'incarico.

Non è da escludere che tale ultima innovazione sia stata anche il frutto della positiva esperienza, realizzata in molti comuni, in conseguenza della decisione assunta dal sindaco di scegliere gli assessori, o almeno parte di essi, rivolgendosi alla parte migliore, più impegnata e competente, della società civile.

Non è quindi neanche da escludere che nelle intenzioni del Legislatore la contemporanea presenza nell'ente di personale politico dotato di specifiche competenze tecniche e di personale tecnico individuato sul mercato in relazione all'esperienza ed alla professionalità possedute (ma anche, inutile negarlo, valutandone la capacità di condividere gli obiettivi, se non il medesimo progetto politico, dell'amministrazione) rispondesse ad una esigenza di maggiore efficienza e funzionalità.

La comunicazione fra dirigenti e amministratori dovrebbe infatti risultare favorita





dalla cultura posseduta, dalla condivisione delle medesime o comunque integrabili competenze professionali, dalla conoscenza e dal rispetto reciproco.

E tuttavia, come ci insegna l'esperienza, non sempre è così: paradossalmente, quanto più la nomina dell'assessore ha trovato motivazione nella sua competenza e professionalità e quanto più la scelta del direttore o del dirigente si è imposta anche per la condivisione di obiettivi politici, tanto più è probabile che si determini un corto circuito; cosicché, talvolta, la contemporanea presenza nel medesimo comune o, ancor più, nel medesimo settore, di un assessore "tecnico" e di un dirigente "politico", anziché sinergie, può creare conflitti, sovrapposizioni, ambiguità, in cui l'uno si fa forte del suo ruolo istituzionale, l'altro del percorso, anche politico, che lo ha portato, unitamente alla sua professionalità, a ricoprire il ruolo di dirigente; l'uno rivendica l'autorevolezza tecnica che gli deriva dalla sua professione o dal suo ruolo scientifico per suggerire, se non imporre, modalità gestionali; l'altro ritiene che la sua storia personale lo abiliti a pesare anche nella scelta degli obiettivi.

Il tema non è altro che un episodio nell'ambito della interminabile telenovela rappresentata dalla discussione sul rapporto fra attività di indirizzo e di controllo e gestione amministrativa, iniziata già prima dell'entrata in vigore dell'art. 51, comma 2, della L. 142/90, proseguita per tutti gli anni '90, nonostante le precisazioni e le conferme legislative, e tuttora in corso prevalentemente negli enti locali. Va precisato, peraltro, che il conflitto in materia, anche negli enti locali, non riguarda quasi più la competenza in ordine all'adozione degli atti: la giurisprudenza che si è andata formando nel tempo, i provvedimenti di legge via via emanati e le relative circolari applicative, le prassi, gli statuti ed i regolamenti hanno oramai sciolto quasi ogni dubbio.

Le ambiguità continuano invece a rimanere nelle attività, nelle modalità di gestione dei procedimenti o dei servizi, nelle scelte operative, nei contenuti e nelle motivazioni degli atti. E' in questi ambiti che una direttiva (scritta o orale) può, a seconda dei casi, dei contenuti e del dettaglio, assumere il valore di atto di indirizzo ovvero essere vissuta come un "condizionamento" gestionale.

In termini di regolamentazione, personalmente ritengo non ci sia più molto da fare, oltre a quanto è stato già fatto; indirizzo e gestione sono attività che non possono essere distinte in modo netto: troppo ampio, diversificato e complesso, oltre che

mutevole, è il contesto in cui sono esercitate. Nel dubbio, ritengo che si debba sempre riconoscere come prevalente la competenza del dirigente. E ciò perché l'autonomia gestionale del dirigente è fondata sul principio, costituzionale, di imparzialità, su quello di competenza e, quindi, su quello di responsabilità.

Qualunque sia il suo stato giuridico e la durata del suo incarico, in qualsiasi modo sia stata compiuta la sua assunzione, nel momento in cui assume il suo incarico il dirigente diviene in primo luogo un agente dell'amministrazione e, come tale, obbligato ad operare, nel rispetto delle leggi e delle norme statutarie e regolamentari, in funzione degli obiettivi dell'ente. Diverso è il ruolo di un organo elettivo o, comunque, di un amministratore che, in quanto soggetto politico, sarà sempre condizionato dall'essere "di parte", a prescindere dalla scienza o professionalità possedute.

Del resto, gli incarichi dirigenziali sono conferiti dal sindaco, a tempo determinato, secondo criteri di competenza professionale, in relazione agli obiettivi indicati nel programma: si presuppone, quindi, che il dirigente "sappia quello che fa", se farlo, come farlo e quando farlo. L'errore, l'inadempimento, l'omissione, sono previsti e sanzionati con la revoca dell'incarico: all'amministrazione, infatti, compete, oltre quella di indirizzo, l'attività di controllo. E qui vale la pena ricordare che la legge, nel definire la ripartizione di competenze fra "politica" e "dirigenza", utilizza sempre insieme i due termini "indirizzo" e "controllo", considerandoli due facce della medesima attività di "governo" affidata alla politica; non a caso la Cassazione, già nel 1999, ha affermato che la funzione di controllo costituisce "l'aspetto pregnante" dell'organo politico e delle relative responsabilità.

E' in relazione a quest'ultimo aspetto, a mio giudizio, che va verificata, ente per ente, l'utilità e l'efficacia delle soluzioni approvate o consentite dal Legislatore alla fine degli anni '90: assunzione di dirigenti a tempo determinato e fuori dotazione organica, definizione più netta delle competenze, come si sono coniugate con i meccanismi che, nel frattempo, le amministrazioni erano andate collaudando e consolidando (non ultima, l'inclusione di "tecnici" nelle giunte)? Assai probabilmente bene, con ottimi risultati per l'efficacia dell'azione amministrativa, per quelle amministrazioni che non si sono sottratte al compito di assumere decisioni anche dolorose nell'esercizio dell'attività di controllo; meno bene per quelle che a tale compito si sono sottratte.

**\*Vicesegretario Generale del Comune di Napoli**



Note e commenti sui  
processi di innovazione  
amministrativa

a cura di ALFONSO DE STEFANO\*

**l'informatore**  
delle Autonomie locali

LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE CHE CAMBIA!

## Il Codice di comportamento del pubblico dipendente

L'impegno del dipendente deve, inoltre, essere quello di utilizzare, nella redazione dei testi scritti e in tutte le altre comunicazioni, un linguaggio chiaro e comprensibile.

A tale scopo potrà avvalersi di una serie di direttive impartite dalla Funzione pubblica, da ultimo con il c.d. "Progetto Chiaro". Si segnala, infine, l'ultimo comma dell'art. 11, per il quale il dipendente che svolge la sua attività lavorativa in una amministrazione che fornisce servizi al pubblico si deve preoccupare del rispetto degli standard di qualità e di quantità fissati dall'amministrazione nelle apposite carte dei servizi. Egli si deve preoccupare di assicurare la continuità del servizio, di consentire agli utenti la scelta tra i diversi erogatori e di fornire loro informazioni sulle modalità di prestazione del servizio e sui livelli di qualità. Tale ultima disposizione risponde pienamente alla legge italiana sulla tutela dei consumatori, L. 30 luglio 1998, n. 281, la quale prevede espressamente che ai consumatori ed agli utenti sono riconosciuti come "fondamentali" i diritti all'erogazione dei servizi pubblici secondo standard di qualità e di efficienza.

L'art. 12 riguarda la stipula dei contratti per conto dell'amministrazione. In essa il dipendente non deve ricorrere a mediazione o ad altra opera di terzi, né corrisponde o promette ad alcuno utilità a titolo di intermediazione, né per facilitare o aver facilitato la conclusione o l'esecuzione del contratto.

Vige, inoltre, il divieto, per il dipendente, di concludere per conto dell'amministrazione contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato nel biennio precedente.

Nel caso in cui l'amministrazione concluda contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione, con imprese con le quali egli abbia concluso contratti a titolo privato nel biennio precedente, il dipendente deve astenersi dal partecipare all'adozione delle decisioni ed alle attività relative all'esecuzione del contratto.

Il dipendente che stipula contratti a titolo privato con imprese con cui abbia concluso, nel biennio precedente, contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento ed assicurazione, per conto dell'amministrazione, ne deve in ogni caso informare per iscritto il dirigente dell'ufficio o - se trattasi del dirigente - ne informa altro dirigente competente in materia di affari generali e personale. La segnalata disposizione appare chiaramente ispirata al principio di imparzialità e ad evitare che il dipendente possa ricompensare indirettamente una ditta, che ha svolto o che svolgerà nel suo personale interesse attività o prestazioni, favorendo lo svolgimento di attività o prestazioni a vantaggio dell'amministrazione.

L'art. 13 del decreto, infine, pone l'obbligo di fornire all'Ufficio di controllo interno tutte le informazioni necessarie per una valutazione dei risultati compiuti da ciascun settore amministrativo, con particolare riferimento alle finalità dell'attività amministrativa ivi indicate (svolgimento di attività, parità di trattamento dei cittadini e degli utenti, accesso agli uffici, miglioramento di procedure e osservanza dei termini soggetti a prescrizione, sollecita risposta a reclami ed istanze). La previsione contiene un invito a non essere reticenti nella comunicazione dei dati che consentono di effettuare controlli in termini di efficienza e produttività dell'amministrazione, condizione questa indispensabile per consentire agli istituti del controllo interno di poter operare.



Ogni amministrazione pubblica mediante apposito regolamento disciplina i procedimenti amministrativi per garantire l'applicazione del codice di condotta e soprattutto i riverberi che esso deve avere nei confronti dei cittadini ed all'utenza in generale. Devono quindi essere disciplinate con appositi regolamenti le modalità con cui, per ogni richiesta o comunicazione, venga inviato al cittadino un avviso di ricevimento con indicazione del dipendente che si occupa della questione. Il cittadino dovrà essere informato preventivamente dei motivi che ostano all'accoglimento delle sue richieste, prima dell'adozione del provvedimento negativo.

I provvedimenti negativi dovranno essere chiaramente motivati ed indicare gli elementi di fatto e di diritto che giustificano la decisione e dovranno indicare i termini per presentare eventuale ricorso e all'autorità amministrativa o giudiziaria competente.

Il dipendente garantisce che le decisioni che ledono i diritti o gli interessi dei cittadini siano comunicate per iscritto alla persona o alle persone interessate, non appena la decisione è adottata.

Il dipendente comunica la decisione solo a chi è interessato al procedimento.

Mediante apposito regolamento sono disciplinate le modalità di trattamento, di quelle informazioni che riguardano profili particolarmente delicati della sfera privata delle persone, ovvero dei c.d. dati "sensibili". Il trattamento dovrà avvenire solo da parte di persone autorizzate, per le finalità consentite dalla legge ed in modo da rispettare la vita privata e l'integrità del singolo cittadino.

Il dipendente tratta le richieste sia verbali che scritte di informazione o di accesso ai documenti in conformità alle norme contenute nell'apposito regolamento e nel rispetto dei limiti enunciati dalla legge.

Il regolamento garantirà che il diritto di accesso e di informazione possa essere esercitato mediante procedure snelle ed entro termini brevi, salvaguardando i diritti di tutti i cittadini interessati.

L'Amministrazione adotta misure efficaci per informare la cittadinanza dei diritti ad essa spettanti e rende disponibile il testo codice, utilizzando gli strumenti che la comunicazione pubblica e istituzionale mette a sua disposizione, come ad esempio, attraverso la home page del proprio sito web e sotto forma di opuscolo da distribuire ai cittadini.

\*Segretario Comunale  
Presidente Commissione Studi e Ricerche UNSCP



## Associazione Nazionale Comuni Italiani

Il Presidente, Bartolo D'Antonio

### La Corte dei Conti della Lombardia sentenza che la Circolare del Ministro Tremonti è in contrasto con la "Finanziaria 2009". Intanto alcuni Sindaci del Nord insistono sul 20% dell'Irpef

*Da tempo viene evidenziato che i Comuni non riescono a dar vita ad una logica progettuale per i continui interventi del governo sulla Finanza locale. Con il Patto di stabilità l'autonomia è solo una chimera per cui spesso ci troviamo di fronte a fatti che sono tutto ed il contrario di tutto. Per fortuna ci sono dei contropesi che poi rimettono a posto la situazione ed è il caso dell'intervento della Corte dei Conti della Lombardia che ha di fatto "bocciato" la circolare del Ministro Tremonti. Qui di seguito pubblichiamo una sintesi degli interventi in merito ed in particolare un documento dell'Anci Lombardia che rilancia l'idea di cambiare le regole del "Patto di stabilità", ed esprime interesse per la proposta lanciata dai sindaci del Veneto, e cioè di riconoscere ai Comuni il 20% dell'Irpef prodotta sul proprio territorio, in attesa del federalismo fiscale.*

*L'Anci Campania ha già espresso preoccupazione in merito perché sarebbe per i Comuni del Sud una grossa penalizzazione in quanto una cosa è il 20% su un miliardo di Irpef del Nord ed un'altra cosa è il 20% su un milione del Sud. Nel primo caso sono 200 milioni, pari a circa 400 miliardi delle vecchie lire, mentre nel secondo caso 200 mila euro, pari a circa 400 milioni di lire. Ed ecco la necessità di aprire un dibattito vero e costruttivo con una piattaforma unica, evitando le corse in avanti che poi non portano da nessuna parte o meglio nulla di buono per tutti.*

**Bartolo D'Antonio**  
Presidente Anci Campania



Il Presidente Anci Leonardo Domenici

La pronuncia della Corte dei Conti della Lombardia, che definisce "in contrasto con la legge Finanziaria 2009" la circolare emanata dal Ministro Tremonti il 27 gennaio scorso, conferma che le proteste espresse in quei giorni dai Comuni italiani e dall'ANCI erano giuste e motivate. Nei giorni immediatamente successivi alla emanazione della circolare, il Presidente ANCI **Leonardo Domenici** l'aveva definita "una provocazione grave e intollerabile", anche in considerazione del fatto che solo una settimana prima l'Ufficio di Presidenza dell'ANCI, lanciando un allarme sulla grave crisi finanziaria dei Comuni, che avrebbe costretto l'80% degli stessi a non rispettare

il Patto di stabilità interno, aveva chiesto un incontro urgente (senza peraltro ricevere risposta) al Presidente del Consiglio dei Ministri. Per **Domenici**, il contenuto della Circolare rendeva "praticamente impossibile ai Comuni il rispetto del Patto di stabilità".

"Non consentire l'utilizzo dei proventi derivanti dalle alienazioni immobiliari per finanziare la spesa per investimenti - spiegava **Domenici** in una lettera di protesta inviata al Ministro **Tremonti** - "significa cancellare dai bilanci dei Comuni Italiani almeno un miliardo e mezzo di euro, con una interpretazione ministeriale che è in contrasto con la raccomandazione al Governo, approvata dal Parlamento nel corso della discussione sulla legge finanziaria per l'anno in corso".

Proprio prendendo le mosse dalla situazione dei bilanci dei Comuni e dall'impatto negativo della circolare sugli stessi, l'Associazione dei Comuni Italiani avviò il 5 febbraio la sua forma di protesta, sospendendo i rapporti con il Governo.

La risposta della Corte dei Conti arriva ora a confermare la correttezza delle posizioni espresse dalla Associazione dei Comuni Italiani che, a questo punto, auspica una presa di posizione chiara, univoca e risolutiva da parte del Ministero, alla luce della pronuncia della magistratura contabile.

### Il grido d'allarme dei sindaci, Comuni soffocati da tagli e da regole ingestibili

Gestione del patto di stabilità e tagli dei trasferimenti. Le due questioni sono state al centro di una riunione di sindaci promossa da ANCI Lombardia. Sala Consiglio gremita a palazzo Turati di Milano, con la presenza di parlamentari delle forze politiche di maggioranza e opposizione e, al termine dei lavori, approvazione all'unanimità del documento proposto dal Direttivo di ANCI Lombardia - che è stato proposto al Direttivo di ANCI nazionale - in cui si esprime "profonda preoccupazione per le straordinarie difficoltà con cui i Comuni devono confrontarsi", si condivide "la decisione di ANCI nazionale di sospendere le relazioni istituzionali con il Governo in attesa di un confronto finalizzato al cambiamento delle regole del Patto di stabilità", si esprime forte interesse "per la proposta lanciata dai sindaci del Veneto perché ai Comuni sia riconosciuto il 20% dell'Irpef prodotta sul proprio territorio in attesa che il federalismo fiscale sia compiutamente a regime" e si rivolge un appello ai parlamentari lombardi "affinché si modifichino le regole del patto di stabilità permettendo ai Comuni di effettuare investimenti ed accelerare i pagamenti delle opere e dei servizi in corso e si dia risposta positiva alle richieste avanzate".

I lavori sono stati aperti dal Presidente di ANCI Lombardia **Lorenzo Guerini**, che ha portato il saluto e l'apprezzamento

del sindaco **Letizia Moratti**, che non ha potuto partecipare alla riunione.

“Oggi oltre la metà dei Comuni lombardi – ha esordito il Presidente Guerini – è nell'impossibilità di approvare il bilancio di previsione 2009 rispettando il patto di stabilità. Eppure



**Il sindaco Bruni**

siamo comuni virtuosi. Ma serve un quadro certo delle regole. Invece da luglio ad oggi sono cambiate ancora. Per l'ennesima volta. La circolare Tremonti di fatto vanifica la possibilità di utilizzare risorse provenienti da alienazioni che sono proprie dei Comuni. Una novità positiva viene dall'importante parere espresso dalla sezione regionale lombarda della Corte dei Conti sulla possibilità di utilizzo di questi fondi al di fuori del patto di stabilità che conferma autorevolmente la correttezza delle posizioni di ANCI. Ma servono certezze. Tutto questo soprattutto in un

momento di crisi come l'attuale. Il 65% degli investimenti pubblici viene fatto dagli Enti locali. Non consentire di utilizzare risorse che pure sono disponibili blocca importanti opere pubbliche e, nei fatti, deprime la nostra economia togliendo posti di lavoro e reddito alle famiglie”.

Altro tema forte è quello legato ai tagli ai trasferimenti. “La situazione è critica – ha sottolineato il Presidente Guerini – ed è ben delineata nel rapporto redatto da Ifel. Si tratta di una progressiva diminuzione di risorse ai Comuni: meno 451 milioni per il 2009 sul contributo ordinario; 700 milioni di Ici non compensata; minor corresponsione sul fondo delle politiche sociali, con tagli del 35% per il 2008 e del 37% per il 2009. Tutto questo mentre la crisi evidenzia una crescente fascia di povertà e quindi una maggior richiesta ai Comuni di sussidi ed una maggior spesa proprio rivolta al sociale. Proprio per questo servono risposte chiare e immediate. Consideriamo importante realizzare il progetto di federalismo non solo fiscale ma anche istituzionale fissando principi importanti come il superamento della spesa storica e l'introduzione dei costi standard. Al centro deve esserci l'autonomia finanziaria dei Comuni con un tributo proprio dei Comuni e la partecipazione all'IRPEF. Ma il federalismo ha tempi lunghi e a questo appuntamento gli enti locali non possono arrivare morti. Se sarò costretto a scegliere tra regole che ritengo inique e servizi essenziali per i cittadini starò sempre dalla parte dei cittadini. Come Presidente di ANCI Lombardia non posso proporre il non rispetto del patto di stabilità, ma sono certo che nel dibattito di giovedì in Consiglio nazionale questa sarà un'ipotesi tutt'altro che remota”.

Quindi il dibattito con interventi di sindaci e amministratori di piccoli Comuni e di città capoluogo, nonché di alcuni dei numerosi parlamentari intervenuti.

Fuori dal patto di stabilità si sono detti Brescia e Bergamo. “Già nei prossimi giorni presenteremo un bilancio fuori patto – ha evidenziato l'assessore di Brescia **Fausto Di Mezza** – Ma non possiamo fare altro. Abbiamo consistenti risorse, che non possiamo utilizzare proprio per i vincoli del patto di stabilità, e nei fatti siamo strangolati al punto che non si riesce a far quadrare i conti. La situazione è paradossale e le uniche speranze vengono proprio da iniziative come quella che ANCI Lombardia ha intrapreso. Il quadro generale è tale che l'aver bene amministrato risulta oggi addirittura penalizzante. Roma, Catania ed altre città ancora che erano in situazioni di dissesto hanno avuto quanto chiedevano. Noi invece non possiamo neppure utilizzare risorse proprie. Questo è inaccettabile”.

Anche il sindaco di Bergamo **Roberto Bruni** è in piena sintonia. “Anche noi saremo fuori dal patto – ha evidenziato – ed è sempre più evidente una forte divaricazione tra le riforme in discussione e la pratica quotidiana. Proprio per questo considero un atto di serietà il per-

seguire politiche che siano un atto di sfida a questo modo di legiferare”.

**Attilio Fontana**, sindaco di Varese, è ancor più critico: “Mentre noi non abbiamo i soldi per asfaltare le strade – sottolinea – il Governo pensa al ponte sullo stretto di Messina. E c'è chi, nei due poli, pensa e dice che i virtuosi stanno al Sud e che esiste solo una questione meridionale. La realtà è ben altra e i sindaci del Nord chiedono concretezza, non proclami. La situazione è davvero critica. Difendiamoci facendo una politica comune”.

**Mauro Guerra**, sindaco di Tremezzo e Coordinatore nazionale della Consulta dei piccoli Comuni, ha poi evidenziato le ristrettezze in cui vivono le piccole realtà locali, che pure non sono sottoposte ai vincoli del patto di stabilità. “C'è poi aperta – ha rilevato Guerra – una questione ulteriore di serietà nei rapporti istituzionali. Mi riferisco al vincolo del secondo mandato. Sono mesi che il Ministro **Roberto Maroni** ha espresso una volontà di abolizione del vincolo per i piccoli Comuni. Si è assunto un impegno, ribadito poi dal Sottosegretario. In presenza di queste rassicurazioni migliaia di amministratori vivono legittime aspettative. Ma non sta succedendo nulla, anche se a parole l'intesa è ampia. Serve un sussulto di serietà. Questo teatrino, per decoro istituzionale, deve finire. Che qualcuno in Parlamento si assuma le proprie responsabilità e dica che ne è stato degli impegni assunti”.



**Maroni**

Per **Giorgio Oldrini**, sindaco di Sesto San Giovanni, “la situazione è tale che vi è un problema politico e istituzionale forte, che sui temi sociali rischia di avere ripercussioni gravi”.

Anche per **Giulio Gallera**, Vice Presidente di ANCI Lombardia, il problema è reale e trasversale a tutte le forze politiche. “L'aspetto positivo – ha però sottolineato – viene da questo incontro che vede sindaci e parlamentari confrontarsi su temi concreti.

Una volta di più viene ribadito che in Lombardia è forte il senso delle istituzioni. Siamo in grado di assumerci sacrifici e impegni, ma a patto che qualcuno si faccia carico ai più alti livelli dei nostri problemi e delle nostre aspettative, che sono poi quelle di chi amministra i propri comuni in maniera virtuosa”.

Dopo gli interventi degli onorevoli **Antonio Misiani** (“auguro che si arrivi a una definizione di una finanziaria per gli enti locali e si rispetti la volontà del Parlamento che era di permettere gli investimenti con le entrate da alienazione”), **Marco Carra** (“sono preoccupato per gli atti e le scelte compiute”), **Massimo Garavaglia** (“servono un patto di stabilità diversificato per comuni grandi e piccoli e un federalismo fatto bene e in fretta”), le conclusioni sono state del Presidente **Lorenzo Guerini**. “I problemi sono reali e concreti – ha concluso – perché l'asticella è stata posta troppo in alto e nessuno riesce ad andare oltre. Chiediamo quindi un confronto con il Governo su temi che sono reali e concreti per l'intero Paese per modificare le regole del patto di stabilità così da permettere ai Comuni di fare investimenti utili alle proprie comunità e a rilanciare l'economia. E' necessario perseguire un percorso virtuoso, ma al tempo stesso c'è in noi piena consapevolezza dei problemi. Il confronto con i parlamentari lombardi è aperto e costruttivo ed è nostra intenzione proseguirlo in prossimi incontri. La posta in gioco è la stessa sopravvivenza delle nostre istituzioni a livello locale”.



**Misiani**

## Consorzi: adesione ad unica forma associativa

Tra i numerosi interventi normativi contenuti nel testo finale del cosiddetto 'milleproroghe' (pubblicato in G.U. n. 49 del 28 Febbraio u.s.) è stata introdotta una modifica, sostenuta dall'ANCI già durante la discussione sulla Finanziaria 2008, in materia di modalità di adesione ad alcune forme associative.

Tale novità consentirà un più razionale sviluppo dei percorsi di semplificazione delle modalità di gestione associata intercomunale evitando, nel contempo, il rischio di paralisi di servizi sino ad oggi erogati dai Comuni, in particolare, attraverso la forma dei Consorzi.

La norma accoglie, infatti, la pressante richiesta dell'ANCI volta ad ottenere una proroga del termine previsto dal comma 28 dell'art. 2 della finanziaria dello scorso anno, relativo all'obbligo per i Comuni di partecipare ad un solo Consorzio, pena la nullità degli atti.

Ma soprattutto, evidenzia Mauro Guerra, Sindaco di Tremezzo e Presidente della Consulta ANCI Piccoli Comuni, "è stata accolta la richiesta dell'ANCI di non prorogare meramente il termine della norma quanto di chiarire che l'obiettivo è quello di evitare duplicazioni di Enti e di competenze nella gestione del medesimo servizio".

"In assenza di questo chiarimento - spiega Guerra - si sarebbero determinati effetti gravissimi, soprattutto nei Comuni di minore dimensione demografica, nel garantire l'erogazione di servizi importanti quali ad es. il trasporto pubblico locale, la polizia municipale ed il socio-assistenziale".

"Vi sono ora le condizioni - conclude - per affrontare con maggiore serenità e chiarezza anche da questo punto di vista, il necessario percorso di razionalizzazione delle forme di gestione associata, con l'obiettivo di promuovere le Unioni di Comuni come strumento polifunzionale e generalista di gestione associata delle funzioni comunali".

## Conferenza Unificata del 05/03/2009 - L'ODG

1. Parere su schema decreto su riduzioni fondi alle Comunità montane (art. 76, comma 6-bis dl 25 giugno 2008, n. 112 convertito dalla legge 6 agosto 2008, n. 133;

2. Illustrazione parere su dl delega al Governo individuazione funzioni fondamentali, di conferimento delle funzioni amministrative statali a Regioni e Enti locali e norme di principio per la legislazione regionale;

2. Illustrazione dei dl sul parere disegno di legge delega al Governo per adeguamento disposizioni in materia di Enti locali alla riforma del Titolo V della parte seconda della Costituzione e per l'adozione della Carta delle Autonomie locali;

2. Illustrazione preliminare dei disegni di legge relativi al parere sul disegno di legge recante delega al Governo per la disciplina e l'istituzione delle Città metropolitane;

2. Illustrazione preliminare dei disegni di legge relativi al parere sul disegno di legge recante misure a favore dei Piccoli Comuni;

3. Parere sullo schema di decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri relativo al "Piano Nazionale di edilizia Abitativa".

## Ambiente - Gestione rifiuti: in aumento i Comuni virtuosi Oltre 1000 i Comuni ricicloni, nel 2000 erano soltanto 300

Sono 1.081 i Comuni ricicloni premiati da Legambiente per aver superato nel 2007 il 40% di raccolta differenziata.

Sono 968 i Comuni del Nord, 42 quelli del Centro e 71 quelli del Sud. Nella gestione dei rifiuti le best practices sono dunque sempre più numerose, si pensi che nel 2000 erano soltanto 300 i Comuni che si erano meritati l'attestato di Comune riciclone. I dati sono contenuti nel volume Ambiente Italia 2009, il Rapporto annuale sullo stato di salute del Paese di Legambiente elaborato dall'istituto di ricerche Ambiente Italia.

E' la gestione dei rifiuti il tema del Rapporto di quest'anno, e non mancano sorprese, eccellenze e buone pratiche sulle quali il nostro

Paese può scommettere. Questi alcuni tra i dati più significativi contenuti nel volume che è stato presentato oggi a Roma: tra le regioni all'avanguardia nella raccolta differenziata, nel 2006 il Trentino Alto Adige e il Veneto hanno sfiorato il 50% (49,1% il Trentino e il 48,7% il Veneto), seguite da Lombardia e Piemonte che hanno superato la soglia del 40%.

Al centro il primato spetta alla Toscana che registra una media regionale del 30,9%.

Al Sud ottima la performance della Sardegna che, grazie a un sistema di forte penalizzazione economica per lo smaltimento in discarica e la promozione dei sistemi di raccolta porta a presso i Comuni, dal 2002 al 2008 ha fatto registrare un aumento del 35% di raccolta differenziata, passando dal 3 al 38%, senza contare sul contributo di tutti i centri urbani più grandi dove si producono le maggiori quantità di rifiuti. Ma i Comuni virtuosi sono anche altri: 118 - si legge nel Rapporto 2009 - i Comuni campani con una percentuale di raccolta differenziata superiore al 40%.

Le esperienze positive non si registrano soltanto nei centri di piccole e medie dimensioni: basti pensare all'esempio del Comune di Salerno che alla fine del 2008 aveva domiciliarizzato il sistema di raccolta differenziata a oltre 100mila dei suoi 150mila abitanti, raggiungendo percentuali dell'80%, risultati impensabili fino a qualche anno fa per un capoluogo di provincia.

Il Rapporto fa il punto anche sugli ATO che funzionano: primi in classifica alcuni Comuni siciliani (Agrigento, Palermo e Trapani) che a dicembre 2008 hanno ricevuto un premio speciale per aver promosso la diffusione dei sistemi di raccolta differenziata domiciliare secco/umido presso i Comuni, con percentuali che - si legge nel Rapporto - nei casi di eccellenza superano il 50%, con punte fino al 75%.

## Comuni e Terzo settore - Necessario rafforzare alleanza, seminario "Cittalia-Anci ricerche"

"Comuni e Terzo settore. La sussidiarietà orizzontale nel processo di riforma istituzionale". È questo il tema del seminario promosso dalla fondazione Cittalia - Anci Ricerche che si è svolto a Roma presso la sede dell'ANCI.

I lavori sono stati introdotti da **Veronica Nicotra**, Capo di Gabinetto ANCI, **Pierciro Galeone** Segretario Generale Cittalia e dal Prof. **Guido Meloni** dell'Università degli studi del Molise. Hanno partecipato ai lavori, tra gli altri, il sindaco di Terni **Paolo Raffaelli** e il portavoce del Forum permanente del Terzo settore **Andrea Olivero**, Presidente nazionale ACLI.

Al centro dell'incontro - cui hanno preso parte anche rappresentanti del mondo della ricerca, delle amministrazioni locali e del Terzo settore - è stato posto il tema dell'attuazione della riforma costituzionale con riferimento al principio di sussidiarietà orizzontale, alla definizione delle funzioni fondamentali dei Comuni e al nodo del finanziamento dei servizi.

L'obiettivo, definito nel corso del seminario, è quello di rafforzare l'alleanza fra i Comuni e il mondo dell'associazionismo e del Terzo settore, alleanza strategica per un riassetto dell'amministrazione pubblica che guarda non solo all'avvicinamento della dimensione pubblica al cittadino e alle comunità attraverso la base amministrativa del nostro Paese, ossia i Comuni, ma a una riforma anche capace di dare ai Comuni e a chi li governa la possibilità di delineare un'idea di comunità e di progetto sociale integrando le forze sociali, in tutte le sue espressioni e formazioni. L'ANCI si impegna a portare all'attenzione del Governo e del Parlamento la necessità di dare forza normativa alla sinergia fra Comuni e mondo dell'associazionismo, garantendo ai Comuni, nella prospettiva del federalismo fiscale, tutte le risorse necessarie a realizzare una vera sussidiarietà quale progetto di sviluppo politico, economico e sociale.

## L'Aiccre a Paestum rilancia il progetto europeo della federazione per la valorizzazione delle culture locali

L'Assemblea annuale dell'AICCRE Campania ha approvato all'unanimità un documento che qui di seguito pubblichiamo.

Nel corso dell'incontro, il tesoriere **Salvatore Duraccio** (assessore alla mobilità al comune di Portici) ed il Segretario **Giovanni Guardabascio**, hanno messo a fuoco la strategia dell'AICCRE in Campania nell'immediato futuro. Proprio partendo dalle relazioni dei due dirigenti, è stato elaborato il documento che punta sulla promozione e sostegno per costruire una federazione europea fondata sul riconoscimento delle culture locali ripercorrendo le tappe salienti effettuate dall'Associazione.

«L'Assemblea generale regionale della Federazione AICCRE Campania, convocata presso il Savoy Beach Hotel di Paestum (SA) Sabato 21 Febbraio 2009, con la partecipazione di una nutrita rappresentanza di amministratori locali, associati AICCRE, ha ampiamente dibattuto i vari aspetti che hanno caratterizzato l'attività svolta dalla Federazione nel biennio 2007 – 2008, attraverso iniziative culturali e formative, tracciando anche le nuove prospettive della Federazione regionale. Significativo ed importante il ruolo dei comuni interessati allo sviluppo locale da assumere con una visione europeista sui numerosi aspetti che interessano la vita delle comunità locali a cominciare dalla sicurezza urbana. Le funzioni che svolge l'Unione Europea sul piano della rappresentanza dei paesi aderenti, sono stati oggetto di confronti nei diversi campi di attività: sociale, economico, ambientale, dell'innovazione e della ricerca, delle comunicazioni, nonché le ricadute operative nei programmi nell'ambito delle realtà territoriali. Il significato politico e la conquista della cittadinanza europea in tutte le sue manifestazioni, restano il punto di riferimento dell'Unione Europea in direzione dello sviluppo delle regioni che ne fanno parte. Il ruolo di sostegno, assicurato attraverso i fondi strutturali attualmente in corso riferiti al settennio 2007 – 2013 (nonché quelli precedenti), hanno visto anche la Regione Campania, coinvolta in questo disegno nel quale sono state riposte le speranze di una svolta verso un reale sviluppo dell'intera comunità campana. Le rappresentanze delle autonomie locali



**Duraccio**

campane, seguiranno con impegno l'evoluzione di questo processo, espressione di una solidarietà e di una comune visione di progresso civile nel quale al benessere economico e sociale si associa un profondo desiderio di pace a cui aspirano tutti i cittadini europei, desiderosi di dialogare con tutti i cittadini del mondo. Anche in presenza di una crisi economica che ha investito molti paesi, con una conseguente fase recessiva sul piano delle produzioni ma anche della perdita di tanti posti di lavoro. Al riguardo l'assemblea ha fatto proprio l'appello del Sindaco di Pomigliano d'Arco di richiamare l'attenzione del Governo sulla necessità di assicurare alle maestranze degli stabilimenti FIAT presenti in Campania, che assicuri la continuità della cassa integrazione evitando il pericolo di licenziamenti. Sulla crisi l'Unione Europea, deve poter esprimere la sua capacità di intervento nell'interesse dei paesi rappresentati, allo scopo di evitare forme di protezionismo che indeboliscono la sua azione politica. Nella continuità degli impegni due avvenimenti caratterizzeranno nei prossimi mesi lo scenario politico anche in Campania: le elezioni politiche del nuovo Parlamento Europeo, nonché il rinnovo di numerosi consigli comunali. Il rinnovo del Parlamento Europeo, con riferimento al nuovo

Trattato di Lisbona, deve conferire all'Unione Europea una maggiore e più incisiva azione politica in più direzioni. Su questo piano l'iniziativa assunta dalla delegazione italiana in seno al Comitato delle Regioni (espressione delle autonomie locali), nell'ambito dell'Unione



**Il segretario Giovanni Guardabascio**

Europea, viene pienamente condivisa dall'Assemblea. Il manifesto assunto e già lanciato in Italia, evidenzia dieci punti sui quali i candidati preposti alle elezioni del Parlamento Europeo, debbono sentirsi impegnati per la realizzazione. Nel contempo anche in seno ai consigli comunali – prossimi alla scadenza – è necessario aprire un dibattito sui nuovi impegni verso le comunità locali, perché – al di là degli schieramenti – la gestione della cosa pubblica resta sempre il punto più alto per la difesa degli interessi della collettività. Il manifesto, evidenzia quanto segue:

- Il significato che deve assumere l'anno europeo 2009 sul piano della creatività e dell'innovazione;
- Il sostegno alle energie sostenibili e la difesa ambientale;
- Patto dei sindaci di contribuire alla riduzione delle emissioni inquinanti del 20%;
- Dialogo interculturale “Vivere insieme in pari dignità” di cui al “Libro bianco” adottato nel maggio 2008 dal Comitato dei ministri e del Consiglio d'Europa;
- La scuola d'Europa di cui l'AICCRE si fa portavoce;
- Le priorità da assegnare al Parlamento Europeo;
- Un'Europa senza frontiere di cui alle tre “E”: economia – energia – Europa nel mondo.

Il richiamo alla realtà politica delle autonomie locali della Campania, impegna la Federazione Regionale AICCRE ad assumere – tra gli altri – alcuni impegni, emersi dal dibattito assembleare, che rivestono notevole importanza:

- Il continuo aggiornamento sulla rigenerazione del tessuto urbano al centro del quale figura la funzione assegnata dalla Giunta Regionale alle diciannove città medie della Campania “Programmi Integrati Urbani PIU' EUROPA – POR 2007-2013”;
- Sensibilizzazione degli amministratori comunali per assumere iniziative rivolte ai cittadini sulla “sicurezza urbana e l'educazione alla legalità” per assicurare alle comunità locali condizioni di vita più tranquille;
- Iniziative di formazione, d'intesa tra comuni (associati AICCRE) e Federazione AICCRE Campania, con la collaborazione dello STOA' (Centro di Alta Formazione di Gestione Aziendale e Amministrativa) su tematiche specifiche;
- servizi locali per il potenziamento dell'attività turistica;
- rilancio dell'attività di gemellaggio e costituzione dell'archivio storico campano;
- ampliamento dei servizi informatici per potenziare l'Agenda Digitale Locale, strumento indispensabile per la crescita civile delle comunità locali;
- accoglimento da parte dei comuni campani della “Carta Europea dei diritti uomo-donna” perché nel campo delle “pari opportunità” le autonomie locali della Campania si impegnino a riconoscerne i valori sanciti.

L'Assemblea, condivide le iniziative proposte e ne sostiene la realizzazione nell'interesse delle comunità locali della Campania».



## Adesso sono in molti ad aver preso coscienza che l'acqua è un bene in esaurimento, perciò vanno evitati gli sprechi

L'acqua è fonte di vita. Senza acqua non c'è vita. L'acqua costituisce pertanto un bene comune dell'umanità, un bene irrinunciabile che appartiene a tutti. Il diritto all'acqua è un diritto inalienabile: dunque l'acqua non può essere di proprietà di nessuno, ma deve essere condivisa equamente da tutti. Il modello neoliberista ha prodotto una enorme disuguaglianza nell'accesso all'acqua, dovuta anche alle scelte politiche di Governi inefficaci e corrotti, nonché ha generato una sempre maggior scarsità di quest'ultima a causa di modi di produzione distruttivi dell'ecosistema.

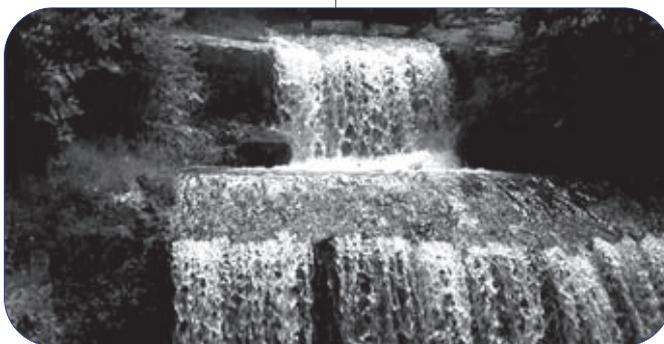
Le istituzioni economiche, finanziarie e politiche che per decenni hanno creato il degrado delle risorse naturali e l'impovertimento idrico di migliaia di comunità umane oggi dicono che l'acqua è un bene prezioso e raro e che solo il suo valore economico può regolare e legittimare la sua distribuzione. Noi sappiamo che non è così. Dopo decenni di ubriacatura neoliberista, gli effetti della messa sul mercato dei servizi pubblici e dell'acqua dimostrano come solo una proprietà pubblica e un governo pubblico e partecipato dalle comunità locali possano garantire il diritto e l'accesso all'acqua per tutti e la sua conservazione per le generazioni future.

In questa battaglia, insieme globale e locale, è ormai largamente diffusa la consapevolezza delle popolazioni riguardo alla necessità di non mercificare il bene comune acqua e non esiste quasi più territorio che non sia attraversato da vertenze per l'acqua.

Le lotte per il riconoscimento e la difesa dell'acqua come bene comune hanno acquisito in questi anni una rilevanza e una diffusione senza precedenti, assumendo anche nuovi significati ed approfondimenti. Da una parte, le lotte contro la privatizzazione dei servizi pubblici, e per un nuovo governo pubblico e partecipato degli stessi, sono diventate uno degli assi dell'azione dei movimenti e uno dei nodi del conflitto sociale. Dall'altra, lo specifico tema dell'acqua ha raggiunto consapevolezza sociale e diffusione territoriale, aggre-

gando culture ed esperienze differenti e facendo divenire la battaglia per l'acqua un paradigma di un altro modello di società.

Tutto questo scaturisce anche dal fatto che il deserto avanza velocemente sulle fasce costiere e nelle zone collinari del Sud: l'analisi climatica del 2003 rivela una tendenza negativa della condizione idrometeorologica ad esempio in Emilia Romagna ove si è visto che i valori dell'Indice di Precipitazione Standardizzato (SPI) segnalano che la regione negli ultimi 50 anni si è gradualmente impoverita di acqua nel terreno, tendendo ad assumere condizioni di moderata siccità, solo a tratti severa. In Emilia Romagna il consumo d'acqua dal 1975 al 2003 è passato da 1,882 a 2,125 milioni di metri cubi all'anno, con incrementi significativi soprattutto per uso agricolo (da 1,002 a 1,405 milioni di metri cubi) e civile (da 350mila a 487mila metri cubi).



Un altro elemento che non va trascurato è il fatto che il 97,5% dell'acqua della Terra è salata. L'acqua dolce disponibile

per gli ecosistemi e per gli uomini è di 200.000 Km cubi d'acqua, che è l'1% di tutte le risorse d'acqua dolce e solo lo 0,01% di tutta l'acqua della terra.

L'acqua disponibile diminuisce in quantità e qualità a causa di tassi di prelievo non sostenibili (caratterizzati spesso da abusi e sperperi), da inquinamento delle acque superficiali e sotterranee e da pratiche che non ne facilitano il rinnovo e accelerano il processo di desertificazione di aree sempre più vaste.

L'agricoltura utilizza il 70-80% dell'acqua disponibile (70% nei paesi temperati, 90% in quelli aridi), l'industria il 15%. Senza un'inversione di tendenza, tra il 2025 e il 2035, quando la popolazione supererà gli 8 miliardi di esseri umani, le persone senza accesso all'acqua potabile saranno più di 3,4 miliardi e più della metà della popolazione mondiale risiederà in aree con problemi idrici. Asia e Medio Oriente saranno le regioni più a rischio.

*\*Presidente Asis*



## I parchi del Sud e la programmazione comunitaria

di Tina Quarto\*

Fra le molte attività realizzate recentemente per il sistema delle Aree Protette, il Formez - Centro di Formazione Studi - ha condotto, da ottobre 2007 a giugno 2008, un'indagine, in collaborazione con Federparchi, sulla Rete dei Parchi Meridiani e la Programmazione Comunitaria.

L'avvio del nuovo ciclo di programmazione comunitaria è certamente una prospettiva strategica anche per questi enti preposti alla tutela delle risorse ambientali e la salvaguardia del territorio. Ma come superare le criticità del passato e migliorare l'utilizzo dei fondi? Per rispondere puntualmente ed efficacemente alla domanda è maturata al Formez l'idea dell'indagine, con l'obiettivo di fornire un quadro chiaro della gestione precedente, analizzare le difficoltà incontrate dai parchi e individuare linee strategiche comuni e condivise per rafforzare la Rete Ecologica dei Parchi Meridiani e lo sviluppo sostenibile dei loro territori.

Ci si è proposti quindi di verificare come l'utilizzo dei fondi strutturali 2000-2006 abbia contribuito a consolidare il ruolo delle Aree Protette (AP) meridionali, e quali soprattutto le prospettive di sviluppo per la nuova programmazione.

L'indagine è stata realizzata da un gruppo di ricercatori interni al Formez (T. Occhino, L. Grassi, S. Garofalo, S. Magaldi) con interviste strutturate tramite un questionario ai responsabili degli enti gestori, finalizzato sia alla raccolta dei dati sulla vecchia programmazione sia alla rilevazione dei fabbisogni

emergenti degli enti e dei territori.

Pertanto sono state rilevate le informazioni sulla spesa 2000-2006 (fonti di finanziamento, ambiti di attività, tipologie di azioni, modalità attuative, criticità nell'amministrazione dei fondi), e quelle relative agli ambiti di intervento ritenuti prioritari per una migliore gestione delle AP. Infine si è verificato il livello di partecipazione delle AP alla programmazione regionale (VAS -Valutazione Ambientale Strategica, documenti sulla Rete Ecologica Regionale), nonché le prospettive per la singola area protetta a livello regionale ed interregionale.

Il campione indagato è stato, dunque, costituito da 12 Parchi Nazionali, 18 Parchi Regionali e 11 Aree Marine Protette. Su 41 enti, hanno risposto ben 29 aree protette del Mezzogiorno (71%), un dato significativo per delineare le principali tendenze in atto.

Emerge complessivamente dall'indagine un quadro variegato che segna diversi percorsi di maturazione degli Enti in relazione alle tipologie delle AP e al loro radicamento nei territori. Le criticità maggiori rilevate nella passata programmazione sono ancora prevalentemente di natura strutturale (carenze di personale idoneamente formato, accesso alle diverse forme di finanziamento, capacità progettuale interna). Altro elemento cruciale è il ruolo non sempre incisivo delle AP nella programmazione regionale e nel coordinamento interistituzionale degli ambiti territoriali.

Più in dettaglio, i principali canali di finanziamento comunitario di cui le AP hanno usufruito come beneficiari finali (gestione diretta delle risorse) negli anni 2000/2006, sono stati il Programma Interreg (25%), seguito dal Fondo Europeo per lo Sviluppo Regionale (23%), sul quale si ha la maggiore concentrazione di risorse finanziarie, e dal Programma Life (17%), mentre il Fondo Europeo Agricolo di Orientamento e Garanzia è il meno utilizzato dagli enti per le notevoli difficoltà di accesso al fondo stesso, come segnalato dal 26% degli intervistati.

Le attività prioritarie di utilizzo dei Fondi Strutturali hanno riguardato lo sviluppo locale (30%), seguito da quelle relative alla conservazione della natura (28%), dall'educazione ambientale (24%) e dalla tutela del paesaggio (18%). Forti criticità nella gestione dei Fondi sono state segnalate dai Parchi Nazionali nella fase progettuale per l'affidamento di incarichi esterni ed anche in relazione all'effettiva conoscenza delle



Quarto



diverse opportunità di finanziamento. Ciò è confermato anche dalle Aree Marine Protette con una percentuale, per entrambi i casi, pari al 55%, mentre i Parchi Regionali indicano quale maggiore criticità la capacità progettuale delle strutture interne (67%). Per quanto riguarda gli aspetti realizzativi, più della metà dei Parchi Nazionali (57%) segnala difficoltà nei rapporti con l'Autorità di Gestione dei Fondi e il 33% dei Parchi Regionali concorda con questo dato. Le Aree Marine indicano, invece, la carenza di fondi per l'assistenza tecnica esterna (27%). Per gli aspetti gestionali si ha una convergenza di risposte sull'insufficienza della pianta organica, con una percentuale del 100% per i Parchi Nazionali, dell'83% per i Parchi Regionali e del 54% per le Aree Marine.

Si evince dunque un problema generalizzato legato all'insufficienza della pianta organica degli enti gestori ed alla necessità di ricorrere a risorse esterne specializzate per la progettazione e gestione degli interventi.

Tra le tipologie di intervento per la Programmazione 2007-2013 la conservazione di habitat e specie viene individuata quale prioritaria da tutte le categorie di enti, seguita dalla formazione del personale e dalle infrastrutture per la fruizione del Parco per le aree protette terrestri e dai sistemi di monitoraggio della biodiversità e

dalle attività di comunicazione e sensibilizzazione per le aree marine protette. Il dato è ulteriormente confermato dai principali settori di intervento indicati, ovvero la preservazione degli habitat e la sostenibilità ambientale, il potenziamento dell'immagine del Parco e del suo territorio e la crescita della cultura organizzativa ed amministrativa del personale del Parco.

In sintesi, quindi, pur nei differenti livelli di maturazione raggiunti, gli enti manifestano con forza l'esigenza di intervenire sulle risorse umane con una domanda diffusa di formazione, aggiornamento e supporto per migliorare la capacità di progettazione, gestione e monitoraggio delle attività.

La complessità dell'amministrazione dei Fondi comunitari presuppone, infatti, un rafforzamento delle capacità istituzionali degli enti, sia come dotazione di personale interno ed esterno idoneo per quantità e qualità ad implementare dal punto di vista tecnico, procedurale ed amministrativo le azioni programmate, sia come capacità di cooperazione interistituzionale e partenariale volta a costruire percorsi di sviluppo fortemente partecipati e condivisi.

Le AP meridionali, pur in presenza delle carenze strutturali descritte, appaiono viceversa consapevoli che occorre superare la frammentazione degli interventi che nel ciclo precedente ha inficiato gli obiettivi di integrazione della Rete ecologica.

Non pare invece ancora sufficientemente valorizzato l'investimento in settori, quali le misure agro-ambientali, l'efficienza energetica e le energie rinnovabili, che potrebbero offrire occasioni di sviluppo fortemente innovativo proprio per le AP meridionali, le quali insistono su territori in molti casi per tradizione millenaria a vocazione rurale e sono ricche delle risorse naturali per sperimentare un nuovo modo di produrre energia. L'abstract dell'indagine è consultabile sul sito [Formez.formez.it/](http://Formez.formez.it/). Copia dell'indagine può essere richiesta alla sede Formez di Napoli -Tel. 081-5250223-317

**\*Responsabile dell'Indagine  
"La rete dei parchi meridionali -  
La programmazione comunitaria"**



## Regione Campania **Bollettino di Informazione a cura**

**DELL'ASSESSORATO CON DELEGA AGLI ENTI LOCALI**

### La Giunta regionale ha ratificato lo statuto della Fondazione Pol.i.s. che si occuperà delle politiche integrate di sicurezza



**Antonio Valiante**  
- Vice Presidente -

La Giunta regionale della Campania, su proposta del Vicepresidente ed assessore alla Sicurezza delle Città, **Antonio Valiante**, ha ratificato lo statuto della Fondazione Pol.i.s. per le politiche integrate di sicurezza. La legge finanziaria regionale del 2009 ha individuato la



**Il Presidente Antonio Bassolino**

Fondazione, quale strumento di cui la Regione si avvale per rafforzare il sistema di governance in materia di riutilizzo dei beni confiscati ed aiuto alle vittime della criminalità.

Promossa dal presidente della Regione Campania, on. **Antonio Bassolino** nel dicembre 2007, la Fondazione è presieduta da **Paolo Siani**, il fratello di Giancarlo, giornalista de 'Il Mattino' ucciso dalla camorra, si occupa di rafforzare il sistema di

governance del quadro normativo regionale in materia di sicurezza e legalità.

#### **La Fondazione si occupa:**

- di dare sostegno ai soggetti che, a vario titolo, si occupano della valorizzazione e gestione di beni confiscati alla mafia.
- interviene a favore delle vittime di reati, compresi gli appartenenti alle forze di polizia, al fine di limitarne le situazioni di disagio.

"Si tratta - sottolinea il vicepresidente **Valiante** - di uno strumento significativo per la sicurezza e per la legalità. Obiettivi, questi, sulla cui affermazione la Regione ha puntato in modo deciso. Abbiamo investito rilevanti risorse per sostenere ed accompagnare le comunità locali nella predisposizione di progetti per il riutilizzo dei beni confiscati e per costruire percorsi di educazione alla legalità e alla cittadinanza".

"I risultati che stiamo ottenendo sono importanti. Nel solo 2008, sono stati riconsegnati alle comunità locali ben quindici beni confiscati alla camorra. Continueremo su questa strada anche in futuro", sottolinea l'on. **Valiante**. Già con la Seconda Edizione di Pol.i.s. (Politiche

Integrate di Sicurezza delle città e del territorio), della Conferenza regionale sulle Politiche integrate di Sicurezza per le città e il territorio, realizzata dall'Assessorato alla Sicurezza delle Città della Regione Campania con il contributo dell'Unione Europea, si è perseguito un duplice obiettivo: confrontare i dati della criminalità, elaborati dal Ministero dell'Interno, con quelli della sicurezza percepita dai cittadini, rilevati dall'Osservatorio Regionale sulla Sicurezza Urbana, e incrociare domanda e offerta di sicurezza per una sempre più efficace programmazione degli interventi.

Verranno quindi esaminate e confrontate le esperienze maturate a livello locale, nazionale, europeo ed internazionale, al fine di individuare, in modo scientifico, i vettori metodologici e contenutistici da mettere al servizio di tutti gli operatori del settore, assumere decisioni strategiche sul tema della legalità e della sicurezza, trasferire buone prassi e sperimentare prototipi e modelli di servizi ai cittadini, ha concluso il Vicepresidente **Antonio Valiante**.



**Il Presidente della Repubblica, Giorgio Napolitano  
con il Presidente della fondazione Paolo Siani**

Pagine elaborate con il contributo dell'Arch. Paola Canneva - Assessorato regionale agli Enti locali

## Scuola Regionale di Polizia Locale

La Regione Campania, attraverso la Scuola Regionale di Polizia Locale, a partire da lunedì 9 febbraio, ha avviato un'importante attività formativa per la Polizia Municipale di Napoli, che coinvolge 700 operatori, di cui 600 agenti e 100 Istruttori di Vigilanza, individuati dal Comando del Corpo.

Per realizzare l'attività formativa, della durata complessiva di 60 ore, suddivise in dieci giornate di lezione, sono state organizzate 35 edizioni del corso.

La formazione si tiene presso la sede della Scuola Regionale di Napoli - Ponticelli. Come in altri casi, il pacchetto formativo per la Polizia Municipale di Napoli, dal punto di vista dei contenuti, è stato coprogettato con i vertici del Comando per rispondere al meglio agli specifici fabbisogni ed esigenze del personale della struttura.

L'intervento formativo "dedicato" prevede l'approfondimento delle seguenti materie: politiche di sicurezza, competenze giuridiche, funzioni di Polizia Giudiziaria, legislazione edilizia, controllo delle attività commerciali, diritto dell'ambiente, codice della strada, infortunistica stradale.

L'attività predisposta per il Comando di Polizia Municipale di Napoli, "intende rafforzare la strategia scelta dalla Regione Campania - dichiara **Antonio Valiante**, Vicepresidente della Regione ed assessore alla Sicurezza delle Città - di considerare la polizia locale il perno fondamentale delle politiche integrate di sicurezza e, in tal senso, una delle principali risorse della comunità, da qualificare e rendere più efficaci sul territorio".

## Polizia Municipale di Salerno

Al via il corso per 240 unità del Comando di Polizia Municipale di Salerno, la seconda fase dell'attività formativa che la Regione Campania, attraverso la Scuola Regionale di Polizia locale, ha predisposto "su misura" per le esigenze specifiche dell'importante struttura comunale.



**Il comandante di Salerno,  
Eduardo Biscaglin**

Gli allievi coinvolti, dopo aver svolto nei mesi scorsi un modulo comu-



ne, seguiranno adesso, sulla base delle preferenze espresse, differenti corsi di specializzazione.

Tre indirizzi, infatti, sono stati previsti per approfondire "Le funzioni e le tecniche di Polizia Giudiziaria", il "Diritto dell'ambiente" e l'"Infortunistica stradale".

All'attività formativa prendono parte, accanto agli Operatori di Polizia Locale di Salerno, anche quelli del Comune di Amalfi. Nell'ambito dell'offerta formativa della Scuola Regionale, inoltre, sono aperte le iscrizioni alla seconda edizione del corso per "Operatore di Polizia di Prossimità", in modalità F.A.D. (formazione a distanza). Il corso è riservato a 15 unità, di cui 10 Operatori di Polizia Locale in servizio presso Corpi di Polizia Municipale e Provinciale della Campania, e 6 appartenenti alle altre Forze di Polizia ovvero Amministratori Locali con delega alla Polizia Locale e/o alla sicurezza urbana. L'iscrizione si effettua on line sul sito della Scuola Regionale [www.polizia.campania.it](http://www.polizia.campania.it).

La Scuola Regionale di Polizia Locale, che opera nell'ambito dell'Assessorato alla Sicurezza delle Città guidato dal vice Presidente della Giunta Regionale della Campania **Antonio Valiante**, sta sviluppando una serie di iniziative formative che progressivamente, nei prossimi mesi, vedranno coinvolta anche le Polizie Municipali di Napoli, Caserta, Avellino e di altri comandi campani.

## **L'Assessorato ai Rapporti con il Sistema delle Autonomie Locali della Regione Campania promuove l'attuazione, in chiave gestionale, del decentramento amministrativo e cura, in maniera dinamica, i rapporti con il Sistema delle Autonomie locali.**

### **L'Assessorato, quindi, opera:**

- finanziando i piani di sviluppo delle Comunità Montane e gli interventi compresi nel Piano Integrato delle Isole dell'Arcipelago Campano;
- curando i rapporti istituzionali con gli Enti Locali al fine di incentivare l'esercizio associato di servizi comunali;
- svolgendo compiti di informazione, affiancamento ed assistenza agli Enti Locali, al fine di elevare la loro capacità di programmazione, progettazione, monitoraggio e valutazione degli interventi di sviluppo locale;
- fornendo supporto tecnico-operativo alla Conferenza Permanente Regione Autonomie Locali della Campania, quale organismo finalizzato a favorire l'intervento diretto degli Enti locali nella definizione delle politiche regionali;
- attuando la delega di cui all'articolo 14 del Decreto del Presidente della Repubblica n. 616 del 1977 concernente il riconoscimento della personalità giuridica privata ad associazioni, fondazioni ed istituzioni di carattere privato che operano esclusivamente nell'ambito territoriale della Regione Campania nelle materie di sua competenza (articolo 117 Costituzione).



### **Qui di seguito, pubblichiamo alcune fonti normative che riguardano, in particolare, le Autonomie locali:**

- D.P.R. n. 616 del 24/07/1977 - Attuazione della delega di cui all'art. 1 della L. n. 382 del 22/07/1975 (dim.: 200 kbyte)
- L. n. 97 del 31/01/1994 - Nuove disposizioni per le zone montane (dim.: 40 kbyte)
- L.R. n. 26 del 28/11/1996 - Istituzione Conferenza Permanente Regione-Autonomie Locali della Campania (dim.: 22 kbyte)
- L.R. n. 17 del 04/11/1998 - Provvedimenti per la salvaguardia del territorio e per lo sviluppo socio-economico delle zone montane (dim.: 51 kbyte)
- L.R. n. 6 del 15/04/1998 - Nuovo ordinamento e disciplina delle Comunità Montane (dim.: 93 kbyte)
- D.P.R. n. 361 del 10/02/2000 - Regolamento recante norme per la semplificazione dei procedimenti di riconoscimento Persone Giuridiche Private e di approvazione delle modifiche dell'atto costitutivo e dello statuto (n.17 dell'allegato 1 della L.n. 59 del 15/03/1997) (dim.: 72 kbyte)
- D.Lgs.n. 267 del 18/08/2000 - Testo Unico della legge sull'Ordinamento degli Enti Locali (dim.: 687 kbyte)
- Legge costituzionale n.3 del 18/10/2001 - Modifiche al Titolo V della parte seconda della Costituzione (dim.: 33 kbyte)
- L.n.131 del 5/06/2003 - Disposizioni per l'adeguamento dell'Ordinamento della Repubblica alla legge costituzionale 18 ottobre 2001 n.3 (dim.: 115 kbyte)
- D.Lgs. n. 207 del 04/05/2001 - Riordino del Sistema delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza a norma dell'articolo 10 della Legge 328 del 8/11/2000 (dim.: 75 kbyte)
- D.P.G.R. n. 619 del 22/09/2003 - Regolamento concernente la materia delle Persone Giuridiche Private di cui al D.P.R. n.361 del 10/02/2000 (dim.: 75 kbyte)
- D.G.R.C. n. 842 del 08/07/2005 - Disposizioni relative alle modalità di partecipazione della Regione Campania al processo di elaborazione dei documenti di programmazione 2007-2013 nel quadro delle Comunicazioni CE del 14/07/2004 e dell'intesa formulata in materia nella Conferenza Stato-Regioni-Autonomie Locali del 03/02/2005 (dim.: 61 kbyte)

Il Presidente **Angelo Villani**



## Sud/Nord e Nord/Sud: un protocollo d'intesa per una realtà tutta italiana al fine di valorizzare eventi e percorsi turistici nel mondo

Milano chiama. Salerno risponde. E' stato così firmato il Protocollo d'intesa che consentirà al territorio salernitano di essere protagonista dell'Expo universale di Milano, in programma per il 2015.

Il Presidente della Provincia di Salerno, **Angelo Villani**, e il collega milanese, **Filippo Penati**, hanno siglato, il 20 febbraio scorso, nei saloni di Palazzo Isimbardi (mentre era in corso la 29esima edizione della Bit che ha visto l'Ente Provinciale salernitano presente con uno spazio inserito nello stand regionale), l'accordo finalizzato alla creazione di una rete territoriale capace di valorizzare i prodotti agroalimentari. Il Protocollo prevede anche l'istituzione di un tavolo di coordinamento, attraverso il quale si studieranno eventi e percorsi turistici, enogastronomici, artistici e culturali da inserire tra gli eventi della manifestazione internazionale.

“La Provincia di Salerno per il suo patrimonio storico, culturale, artistico, paesaggistico ed ambientale – sottoli-

nea il Presidente della Provincia di Salerno, **Angelo Villani** - rappresenta un polo territoriale potenzialmente importante per la buona riuscita dell'evento e per le ricadute che esso può avere anche in territori più distanti dalla città di Milano, affinché l'Expo Milano 2015 possa realmente rappresentare un'occasione di sviluppo e di rilancio per l'intero sistema del Paese”.

La Provincia di Salerno è un punto di forza nell'ambito della filiera agroalimentare, grazie alle riconosciute eccellenze del suo territorio e ai prodotti della Dieta Mediterranea, che proprio nel Salernitano ha avuto origine.

Il territorio della Provincia di Salerno propone, infatti, un sistema culturale, turistico, paesaggistico, ambientale ed agroalimentare di prim'ordine, in grado di offrire percorsi enogastronomici, soggiorni turistici ed eventi culturali, legati a siti prestigiosi a livello internazionale, meta di milioni di visitatori, e in particolare i Siti Unesco:

- il Parco Archeologico di Poseidonia-Paestum, uno dei più importanti di tutta la Magna Graecia;
- il Parco Archeologico di Elea-Velia, sede della scuola filosofica eleatica e patria di Parmenide e Zenone;
- le bellezze paesaggistiche della Costiera Amalfitana, che ospita nel periodo estivo anche la suggestiva stagione concertistica del Festival di Ravello e la Regata delle Antiche Repubbliche Marinare;
- il Parco Nazionale del Cilento e Vallo di Diano, culla della Dieta Mediterranea, e sede di importanti appuntamenti culturali: dalla Borsa del Turismo Archeologico di Paestum al Festival del Teatro classico di Velia; eventi musicali, dalla rete dei festival internazionali del jazz agli eventi di Palinuro e della Costa cilentana; appuntamenti legati alla tutela dell'ambiente, la Borsa Verde del Turismo Rurale di Vallo della Lucania;
- la Valle dell'Irno e la città di Salerno con il suo patrimonio di beni culturali comunali e provinciali;
- il Parco dei Monti Picentini con l'importante appuntamento del Giffoni Film Festival.

“Nell'ottica di una valorizzazione reciproca delle eccellenze locali, la Provincia di Milano coinvolgerà la Provincia di Salerno in occasione di eventi, manifestazioni, incontri ufficiali, forum e dibattiti tematici, happening internazionali e altre iniziative previste da qui all'Expo Milano 2015”, aggiunge il Presidente della Provincia di Salerno, **Angelo Villani**.



## PROTOCOLLO D'INTESA tra la Provincia di Milano e la Provincia di Salerno

Premesso che:

Σ L'Esposizione Universale che si terrà nella Città di Milano dal 1° Maggio al 31 Ottobre 2015 (in seguito Expo Milano 2015) assume - per sua natura - un carattere internazionale in ragione del numero e della natura dei Paesi partecipanti previsti, del grande flusso e provenienza dei visitatori attesi, della natura dei rapporti internazionali che verranno sviluppati, della consistenza dei progetti di cooperazione che saranno attivati, degli scambi culturali e di capitale umano che da tale evento si genereranno, della natura e del carattere globale del tema scelto ("Feeding the Planet, Energy for Life");

Σ la Città e la Provincia di Milano, come già concordato con altre Città e Province in vista di Expo Milano 2015, sono intenzionate ad attivare un modello di rete territoriale in grado di valorizzare le eccellenze culturali, artistiche, turistiche, agroalimentari ed economiche attualmente esistenti nei rispettivi contesti locali, nonché ad attivare una progettazione congiunta di nuovi eventi, da realizzarsi nel territorio milanese, lombardo e/o nelle aree territoriali delle Città e Province interessate, inerenti temi di interesse reciproco;

Σ le molteplici attività organizzative necessarie alla realizzazione di Expo Milano 2015 richiedono uno sforzo straordinario atto a garantire l'ottimale funzionamento del sistema ricettivo e di accoglienza, del sistema turistico, del sistema legato all'offerta culturale del territorio regionale lombardo e anche di tutte le realtà territoriali che possono concorrere ad offrire una varietà di opportunità ai numerosi visitatori dell'evento;

Σ la Provincia di Salerno per il suo patrimonio storico, culturale, artistico, paesaggistico ed ambientale rappresenta un polo territoriale potenzialmente importante per la buona riuscita dell'evento e per le ricadute che esso può avere anche in territori più distanti dalla città di Milano affinché EPXO Milano 2015 possa realmente rappresentare una occasione di sviluppo e di rilancio per l'intero sistema Paese;

Σ la Provincia di Salerno per la capacità di attrarre flussi turistici significativi, grazie a numerosi luoghi di pregio, può certamente operare sinergicamente con la Città e la Provincia di Milano per aumentare l'offerta ai visitatori di EXPO Milano 2015;

Σ la Provincia di Salerno esprime importanti potenzialità nell'ambito della filiera agroalimentare grazie alle riconosciute eccellenze del suo territorio, con un richiamo particolare ai prodotti della Dieta Mediterranea che proprio nel salernitano ha avuto origine;

Σ la Provincia di Salerno dispone di un sistema culturale, turistico, paesaggistico, ambientale ed agroalimentare di prim'ordine in grado di offrire percorsi enogastronomici, soggiorni turistici, eventi culturali, legati ai numerosi siti prestigiosi a livello internazionale, meta di milioni di visitatori, e in particolare i Siti Unesco del:

- Parco Archeologico di Poseidonia-Paestum, uno dei più importanti di tutta la Magna Graecia;
- Parco Archeologico di Elea-Velia, sede della scuola filosofica eleatica e patria di Parmenide e Zenone;
- le straordinarie bellezze paesaggistiche della Costiera Amalfitana, che ospita nel periodo estivo anche la suggestiva stagione concertistica di Ravello-festival e la Regata delle Antiche Repubbliche Marinare;
- Parco Nazionale del Cilento e Vallo di Diano, culla della Dieta Mediterranea, e sede di importanti appuntamenti culturali - dalla Borsa del Turismo Archeologico di Paestum al Festival del Teatro classico di Velia - musicali - dalla rete dei festival internazionali del jazz agli eventi di Palinuro e della Costa cilentana - e ambientali - la Borsa Verde del Turismo Rurale di Vallo della Lucania.



ed inoltre:

- La Valle del Sarno con le sue tipicità agricole ed il suo ricco patrimonio archeologico e storico;
- La Valle dell'Irno e la città di Salerno con il suo patrimonio di beni culturali comunali e provinciali;
- Il Parco dei Monti Picentini con l'importante appuntamento del Giffoni Film Festival;

Tutto ciò premesso tra le Parti, si conviene e si stipula quanto segue:  
**ARTICOLO 1**

La Provincia di Salerno si impegna a collaborare all'organizzazione di attività inerenti l'organizzazione di Expo Milano 2015 anche attraverso opportune attività tese a mettere a disposizione dell'evento le proprie eccellenze culturali, artistiche, paesaggistiche, agroalimentari, ambientali e turistiche, per ogni esigenza che possa rivelarsi utile al buon esito di Expo Milano 2015.

A tal proposito, e nell'ottica di realizzare un ottimale coordinamento delle iniziative che saranno intraprese, la Provincia di Milano e la Provincia di Salerno attiveranno un "tavolo di coordinamento" specifico, finalizzato alla progettazione congiunta di iniziative dedicate alla valorizzazione dei principali eventi artistici, culturali, agroalimentari e turistici offerti dalla Provincia di Salerno che potranno essere integrati nel circuito degli eventi di approfondimento dei temi prescelti per Expo Milano 2015 e/o di promozione dell'evento.

**ARTICOLO 2**

La Provincia di Milano e la Provincia di Salerno, in vista di Expo Milano 2015, si impegnano a realizzare una serie di nuove iniziative congiunte inerenti eventi culturali, artistici ed agroalimentari finalizzati a promuovere temi di interesse reciproco, in particolare attinenti al tema di Expo Milano 2015.

**ARTICOLO 3**

Nell'ottica di una valorizzazione reciproca delle eccellenze locali, la Provincia di Milano si impegna a coinvolgere la Provincia di Salerno in occasione di eventi, manifestazioni, incontri ufficiali, forum e dibattiti tematici, happening internazionali ed altre iniziative previste nel periodo di preparazione di Expo Milano 2015.

**ARTICOLO 4**

Previa richiesta alla Società di Gestione EXPO Milano 2015 S.P.A., che ne rimane titolare e soggetto autorizzante, è consentito alla Provincia di Salerno l'utilizzo del logo di Expo Milano 2015.

**ARTICOLO 5**

Il presente Protocollo d'Intesa ha validità fino al 31 Ottobre 2015, data prevista di chiusura di Expo Milano 2015.

**ARTICOLO**

La Provincia di Milano e la Provincia di Salerno accettano fin d'ora di definire amichevolmente qualsiasi controversia che dovesse sorgere in relazione all'interpretazione, all'esecuzione e/o alla validità del presente Protocollo d'Intesa e, nel caso in cui non sia possibile raggiungere in tal modo l'accordo, di risolvere ogni vertenza mediante arbitrato rituale ai sensi degli artt. 806 e seguenti del Codice Civile.

Milano, ..... Salerno, .....

**Per la Provincia di Milano**  
**Il Presidente**  
**Filippo Luigi Penati**

**Per la Provincia di Salerno**  
**Il Presidente**  
**Angelo Villani**



Gianni Iuliano\*

## Upi: in una riunione a Roma si è affrontata la fiscalità locale ed il ruolo dell'Ente Provincia

All'Assemblea nazionale dell'Upi, svoltasi a Roma, in particolare ai lavori del Tavolo Tecnico, il contributo del " Servizio Tributi " è stato molto apprezzato dai partecipanti. Durante questi cinque anni, il presidente **Villani** ha sempre sostenuto la necessità di una presenza più forte della Provincia all'interno dell'Upi e così è stato. Infatti sono state tracciate le possibili linee di intervento volto al potenziamento delle risorse delle province d'Italia grazie alle strategie da tempo adottate dal Servizio Entrate/Tributi, coordinato dall'avv. **Marilena Nicastri** coadiuvata da uno staff eccellente (dott. Federico Falcone, dott. Sergio Villecco, rag. Rosaria Lambiase, rag. Agnese Ruggiero, rag. Francesco Pisapia) sotto la direzione del dott. **Fausto Delli Santi** e l'indirizzo dell'assessorato.



Delli Santi

Ed invero, nel corso della seduta del febbraio u.s., presenti le Province di Biella-Bologna-Chieti-Cremona-Cuneo-Ferrara-Firenze- Forlì-Cesena-Genova-Imperia-L'Aquila-Lodi-Macerata-Mantova-Milano-Napoli-Pescara- Pisa-Prato-Roma-Salerno-Taranto-Torino-Treviso-Varese-Verona, si è stabilito di condividere le procedure in materia di accertamento, liquidazione, contabilizzazione, riscossione e recupero in esecuzione del T.E.F.A., considerata la bontà dell'opera posta in essere dalla

Provincia di Salerno. In pratica ideatrice di un'azione politica di sensibilizzazione fiscale e di ricerca delle strategie di intervento più appropriate, e in ciò sempre adeguatamente supportata dagli elevati standard tecnico/professionali assicurati dallo staff del Servizio Entrate - Tributi.

La fase iniziale è stata caratterizzata da un lavoro puntuale, preciso, cadenzato da ritmi serrati che hanno prodotto medio-tempore non solo un vantaggio economico per l'Ente, quanto la rivalutazione dell'immagine strategica di un'Amministrazione pronta, efficace, efficiente, presente più che mai sul territorio. Di qui l'immediato interesse suscitato nelle suindicate Province presenti al Tavolo Tecnico, che non hanno esitato ad adottare l'intera procedura ribattezzandola Documentazione Standard Proponibile a Livello Omogeneo da utilizzare, da parte di ciascuna Provincia d'Italia che intende avvalersene, quale unico sistema di gestione del Tributo Provinciale T.E.F.A. istituito con d.Lgs. n.504/1992.

Ugualmente dicasi a proposito di tutte le Aziende di erogazione di pubblico servizio alla luce della nuova circolare del M.E.F. n.1 D.F. del 20/01/09 in materia di applicazione del Canone di

Occupazione Spazi ed Aree Pubbliche (C.O.S.A.P.) che ha cercato di dare alcune soluzioni a problematiche più volte riscontrate dagli enti in ragione delle modalità di calcolo forfetario ex art. 63 comma 2 lett. F d.lgs. n. 446/97.

Nel caso di specie il Tavolo Tecnico ha ritenuto di ipotizzare quale linea di intervento quella di inviare una nota a tutte le Aziende erogatrici di pubblico servizio, concessionarie e non della Provincia, chiedendo a quali di esse sia concesso l'utilizzo della propria rete esistente sul suolo pubblico; non essendo poi cambiata la normativa si potrà provvedere al recupero anche dei canoni pregressi.

A tal fine è stata designata 'pilota' la Provincia di Salerno avendo già predisposto in tal senso il Servizio Tributi una nota esplicativa della circolare in esame indirizzata alle multinazionali di telefonia fissa.

Salerno Provincia pilota anche nell'incardinare la procedura di autoliquidazione del canone COSAP di tutte quelle aziende erogatrici di servizio pubblico nei settori energia e telefonia, nei casi in cui l'occupazione "in via mediata" del sottosuolo ed il soprasuolo attraverso l'utilizzo di cavi e condutture di altri soggetti, avrebbe vanificato il dettato e la portata normativa del citato art. 63 comma 2 lett. f che individua nel riferimento al numero di utenze il sistema tariffario unico per la determinazione del canone.

Noi crediamo che negare l'esercizio di un diritto equivalga a negare il diritto stesso e ciò, in un paese democratico, non è consentito neanche quando vi è di mezzo un forte potere economico rispetto al quale l'affermazione della certezza del diritto è senz'altro preminente.

Il rilascio di una concessione per occupazione del territorio provinciale rappresenta sì il presupposto dell'imposizione, ma al tempo stesso suscita perplessità e scalpore che dall'evoluzione del mercato e dal progresso tecnologico possano derivare forme di elusione da parte di società di telecomunicazione o energetiche che utilizzano reti ed impianti degli ex monopolisti Telecom ed Enel.

Un breve cenno merita la partecipazione della Provincia di Salerno per la prima volta chiamata ad elaborare in prima persona la nuova Convenzione nazionale A.C.I. 2010/2012 per la gestione del tributo proprio: Imposta Provinciale di Trascrizione; anche qui molte le novità sia per quanto riguarda la figura dell'A.C.I. quale agente contabile con tutte le problematiche a ciò connesse; il profilo della gestione della banca dati di proprietà della Provincia, eventuali sanzioni anche penali da disciplinare nonché possibili manovre tariffarie.

**\*Vice Presidente  
Programmazione Finanziaria  
Bilancio - Innovazione Tecnologica  
Ricerca Scientifica - Risorsa Mare  
Politiche del Mediterraneo**

Pagina elaborata con il contributo dell'avv. Marilena Nicastri



L'assessore Pasquale Stanzione

## Presentato il Parco Scolastico del Mezzogiorno: un progetto triennale di dieci milioni di euro

Parte il Parco Scolastico del Mezzogiorno. E' stato presentato ufficialmente, presso il Salone di Rappresentanza di Palazzo S. Agostino a Salerno, il progetto del "Parco Scolastico del Mezzogiorno". Alla presenza del Presidente della Provincia di Salerno, **Angelo Villani**, e dell'assessore provinciale alla Scuola, **Pasquale Stanzione**, nonché dei rappresentanti di tutti gli Enti proponenti il progetto, i comuni di Buccino, Contursi Terme, Vietri sul Mare, Capaccio, Siano, Giffoni Sei Casali, Atripalda, Montoro Inferiore, San Giorgio a Cremano, la Bimed (Associazione di Enti Locali), la Direzione Scolastica Regionale per la Campania, è stato illustrato il progetto del "Parco Scolastico del Mezzogiorno" che prevede l'attivazione di 9 poli scientifici, su tutto il contesto della Campania, che avranno la finalità di accompagnare i processi di ottimizzazione dell'offerta formativa della filiera scolastica regionale. Varie le aree tematiche che costituiranno le linee guida delle attività nel primo triennio (2009-11): "Memoria e Viaggio" (poli di Atripalda e Giffoni Sei Casali), "Mediterraneo: saperi e sapori" (poli di Buccino e Capaccio Paestum), "Arte e racconto" (poli di Siano e Contursi Terme), "Ambiente e Tecnologia" (poli di Montoro Inferiore e S. Giorgio a Cremano), "Scienza e Salute" (polo di Montoro Inferiore), "Gioco e Legalità" (polo di S. Giorgio a Cremano),

"Europa: cultura, formazione, lavoro" (polo di Vietri sul Mare). Il costo del progetto, tra beni materiali (sedi dei poli) e beni immateriali sarà, in questo primo triennio di attività, di circa dieci milioni di euro interamente finanziati da fondi della Comunità Europea.

Gli Enti proponenti del "Parco Scolastico del Mezzogiorno" nel 2007 furono le Province di Avellino e Salerno che si aggiudicarono il primo premio al concorso del Progetto bandito dalla Provincia di Napoli "Buone Prassi negli Enti locali". Nel 2008 il progetto fu proposto per la finanziabilità alla Regione Campania e gli Enti proponenti furono i Comuni di: Buccino, Contursi Terme, Vietri sul Mare, Capaccio, Siano, Giffoni Sei Casali, Atripalda, Montoro Inferiore, San Giorgio a Cremano, la Provincia di Salerno, la Bimed (Associazione di Enti Locali) e la Direzione Scolastica Regionale per la Campania.

Il progetto presentato in Regione Campania prevede quale Ente capofila e gestore del finanziamento il Comune di S. Giorgio a Cremano. L'Assessorato alla Scuola della Provincia di Salerno nella qualità di istituzione titolare del format da cui deriva il progetto del Parco Scolastico del Mezzogiorno ha avuto quale compito specifico quello di accompagnare le fasi di costituzione del progetto e per le procedure di prospettive avrà unicamente ruolo consultivo per le fasi di attuazione del progetto.

Il progetto del Parco Scolastico del Mezzogiorno prevede l'attivazione di 9 poli scientifici su tutto il contesto della Campania che avranno la finalità di accompagnare i processi di ottimizzazione dell'offerta formativa della filiera scolastica regionale. Il progetto non ha alcun costo. Viene finanziato con i fondi della Comunità Europea che, peraltro, non prevedono il cofinanziamento degli enti proponenti. L'Ente Provincia non ha assunto né dovrà assumere alcun impegno economico. Il progetto si realizzerà nel prossimo triennio.





L'assessore Carmine Cennamo\*

## La Provincia di Salerno ha dato vita ad un'organizzazione dei servizi di Protezione civile coinvolgendo molti giovani

La Provincia di Salerno è una delle più vaste d'Italia e, quindi, i problemi legati al territorio ed agli eventi atmosferici sono, spesso, momenti di criticità tali da mettere a repentaglio anche la vita del cittadino.

Come si sa, con la legge del 24 febbraio 1992, n. 225, l'Italia ha dato vita ad un'organizzazione di Protezione Civile - come "Servizio nazionale", coordinato dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri - molto articolata. Quindi, con il termine "Protezione Civile" si intende tutte quelle strutture ed attività messe in campo dallo Stato per tutelare l'integrità della vita, i beni, gli insediamenti e l'ambiente dai danni o dal pericolo di danni derivanti da calamità naturali, da catastrofi e da altri eventi calamitosi.

Dopo questa prima fase, in tutto il territorio nazionale si è sviluppato una rete molto ampia di strutture e servizi diretti per i cittadini.

In sintonia con quanto sopra, l'Assessorato al ramo della Provincia di Salerno ha dato vita a molte iniziative; tra queste quelle che sicuramente meritano una particolare attenzione sono:

- Realizzazione ed ultimazione della pianificazione di emergenza da rischio incendio di interfaccia, predisposta dal Dipartimento Nazionale di Protezione Civile e realizzata dai Comuni delle regioni designate dall'ordinanza del Consiglio dei ministri del 28 agosto 2007, n. 3606. L'attività ha visto un forte impegno della Provincia che, attraverso il Servizio di Protezione Civile e di concerto con la Prefettura, ha realizzato tutta la fase di coordinamento ed affiancamento progettuale ai 158 comuni della provincia. Il risultato finale è stato che la Provincia di Salerno, prima tra le province campane, ha realizzato una pia-

nificazione su tutto il territorio provinciale con la partecipazione del 97% dei comuni interessati al rischio.

- Attività convegnistica e di divulgazione dei risultati raggiunti nella pianificazione di emergenza da rischio incendio interfaccia. La manifestazione svoltasi presso il salone di rappresentanza della Provincia ha visto la partecipazione di Prefettura, Regione, Dipartimento, Comuni, Corpo Forestale dello Stato, Vigili del fuoco.

- Completamento percorso formativo (short list provinciale) rivolto a n. 350 giovani, opportunamente selezionati con l'impiego in un progetto formativo (stage) che ha avviato i giovani formati in attività di Protezione Civile. In particolare è stato realizzato un progetto per la gestione del rischio incendi di interfaccia. L'attività posta in essere vede il coinvolgimento dei Centri Operativi Misti, ubicati presso le sedi delle comunità montane, ed i comuni capo COM della Provincia.

- In materia di organizzazione strategica del territorio, ha realizzato, con la Prefettura di Salerno, un protocollo di intesa per la gestione di una sala operativa unificata. Scopo dell'iniziativa è di assicurare la massima capacità di risposta nelle attività volte a fronteggiare le situazioni di emergenza di Protezione Civile su scala provinciale. La sala operativa, già allestita presso la Prefettura, sarà in grado di fronteggiare oltre ad evenienze di Protezione Civile, anche di difesa civile.

- Sempre in materia di organizzazione strategica, è stato posto in essere un bando rivolto ai Comuni della provincia, con relativo finanziamento, per la realizzazione ed il completamento delle pianificazioni di competenza comunale. All'attualità sono pervenute diverse richieste di contributo da parte dei Comuni della provincia che in parte superano lo stanziamento iniziale previsto e pari a ben 130.000,00 euro.

- Attività di affiancamento con numerosi Comuni della provincia per la valutazione e mitigazione di rischi presenti sul territorio;

- Affiancamento su tematiche specifiche con la Regione Campania per l'avvio di progettazioni concertate, esportabili anche sulle altre province campane.

Ovviamente tutto ciò rappresenta solo una parte del progetto che punta con forza ad una maggiore cultura collettiva del rispetto dell'ambiente da parte di tutti. L'intento è quello di un maggiore coinvolgimento dei Comuni e dell'apparato del volontariato che rappresenta una risorsa inestimabile per la "Protezione Civile" in favore dell'intera collettività.

**\*Assessore alla Protezione Civile -  
Attività Faunistica - Ittico - Venatoria**





L'assessore all'Ambiente, Angelo Paladino

## Riduzione CO<sub>2</sub>: il "Patto degli Enti locali europei" è stato sottoscritto da quattro Province, per l'Italia Salerno e Milano

La Provincia di Salerno, rappresentata dall'Assessore all'Ambiente **Angelo Paladino**, ha sottoscritto il "Patto degli Enti locali europei per la riduzione delle emissioni di CO<sub>2</sub> e per lo sviluppo delle fonti rinnovabili", alla presenza del Presidente della Commissione Europea, **José Manuel Barroso**.

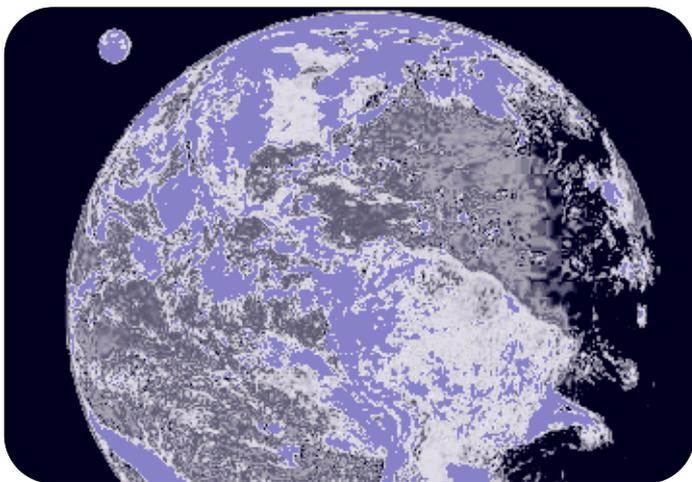
La cerimonia si è svolta nell'Emiciclo del Parlamento Europeo a Bruxelles.

Solo quattro Province europee e fra queste due italiane, Milano e Salerno, sono state ammesse al Protocollo.

Successivamente nella sede della Commissione Europea - Palazzo Charle Magne in Bruxelles, la Provincia di Salerno, unica incaricata dalla Commissione europea, ha tenuto, d'intesa con i Ministeri dell'Ambiente e delle Attività Produttive, un workshop, nell'ambito di EUSEW 2009, durante il quale sono state presentate le buone pratiche di tutte le agenzie energetiche italiane.

Come si sa in Italia e nel mondo il problema della riduzione CO<sub>2</sub> e rinnovabili è un problema molto importante. Già nel passato ci sono state molte sollecitazioni in merito, non a caso l'Enea ha dato anche vita ad iniziative proprio in supporto alla PA parlando del decisivo ruolo delle Regioni per raggiungere gli obiettivi europei.

Nella primavera dell'anno passato a Roma fu organizzato un Workshop dall'Enea proprio sul tema "Gli obiettivi di riduzione delle emissioni e di sviluppo delle rinnovabili: quale ruolo per Stato e Regioni?" nel corso del quale fu analizzata la normativa europea finalizzata a ridurre le emissioni di CO<sub>2</sub> ed a incentivare l'uso delle fonti rinnovabili.



Non va dimenticato che il meccanismo dell'"Emission trading" per i settori industriali, che riguardano circa il 40% delle emissioni dell'Unione, la Commissione propose di accompagnare una divisione degli oneri a livello nazionale per i settori diversi dall'industria, ed una divisione degli obiettivi di sviluppo delle rinnovabili. La Commissione Europea ha chiesto all'Italia di ridurre le emissioni del 13% rispetto al 2005, di incrementare al 17% il contributo delle fonti rinnovabili al 2020 e, comunemente a tutti gli Stati membri, un contributo minimo del 10% da fonti rinnovabili nel settore dei trasporti.

"Le scelte europee in materia di riduzioni dei gas serra e sviluppo delle rinnovabili, esigono una ripartizione condivisa dei relativi oneri che permetta di coinvolgere concretamente - evidenzia l'Assessore **Angelo Paladino** - Regioni, Province e Comuni nelle politiche per il clima, mobilitando risorse e facilitando le procedure amministrative. La gestione energetica e le relative emissioni di gas serra sono temi sui quali un preciso atteggiamento e un intervento a livello centrale, sono condizioni essenziali per l'efficacia di una strategia complessiva".

"La sottoscrizione del Patto - ribadisce **Paladino** - raggiunto in sede europea, significa che l'Italia ed in particolare le Province di Salerno e Milano vogliono fortemente la riduzione delle emissioni di CO<sub>2</sub> e lo sviluppo delle fonti rinnovabili, ovviamente si deve aprire un confronto con gli Usa e con i paesi della nuova industrializzazione come la Cina ed India".

"E' decisiva, in ogni caso, una spinta all'efficienza energetica. Senza una politica determinata su obiettivi di riduzione dei consumi - sottolinea **Paladino** - soprattutto con il pieno coinvolgimento delle Regioni difficilmente si può raggiungere obiettivi sufficienti di sviluppo delle fonti rinnovabili e diminuzione delle emissioni di gas serra".

"Ormai siamo tutti consapevoli della necessità di impegnarsi concretamente in merito alla riduzione di CO<sub>2</sub>. Già nella comunicazione dell'anno passato, la Commissione fornì una prima valutazione dei Piani nazionali adottati in ottemperanza alla direttiva, rilevando che, nonostante una situazione generale abbastanza incoraggiante, per diversi Stati membri esisteva un notevole - conclude l'Assessore **Paladino** - scarto tra l'impegno politico a favore dell'efficienza energetica e le misure adottate o previste per promuoverla, ma quello che più conta sono le risorse da mettere in atto".

Il Presidente **Dino Di Palma**



## La politica come “strumento” di impegno sociale e di lotta alla disoccupazione



Il Vice Presidente  
**Domenico De Rosa**

Domenico De Rosa, nel 2005, viene eletto Consigliere Provinciale, assumendo il ruolo di Capogruppo consiliare, fino al 10 febbraio scorso, data in cui è stato nominato Vice-Presidente della Provincia di Napoli, con la delega alla tutela delle coste e del mare nonché al coordinamento e alle iniziative per le isole e la pesca.

Della sua esperienza dice: “Sono state per me delle esperienze importanti e per molti aspetti esaltanti. Dico sempre che ho dato molto al partito, alla politica ed al territorio; ma che in cambio ho ricevuto tanto: formazione e crescita personale, gratitudine ed apprezzamento dagli amici di partito e dai cittadini, spazi ed opportunità professionali che senza la politica non avrei raggiunto. Mi sono impegnato molto anche su problemi che, nel Sud e nella provincia

di Napoli, rappresentano un vero dramma sociale, come quello occupazionale. Negli anni '80, molto tempo del mio impegno politico l'ho dedicato alla difesa dei livelli occupazionali, entrando direttamente nelle trattative che riguardavano le crisi di tante aziende del nostro territorio. Ho cercato in tutti i modi di facilitare nuovi insediamenti produttivi, sul territorio del mio Comune, e di risolvere anche i problemi specifici che alcune aziende soffrivano. Questo mi ha consentito di aiutare molti giovani ad inserirsi nel mondo produttivo, ma tanti -forse troppi- hanno nutrito aspettative che non sono riuscito ad esaudire. Per non inge-

nerare “delusione”, e non so quanto ci sia riuscito, ho cercato di impegnarmi senza mai promettere.”

“La politica l'ho sempre intesa come impegno e competenza - prosegue il Vice Presidente **De Rosa** - l'impegno scaturisce dalla motivazione e dalla determinazione con cui si assolve all'espletamento di un ruolo.

La competenza deriva dalla preparazione e dalla cultura personale, ma soprattutto dalla conoscenza dei problemi. Quest'ultima si acquisisce con l'approfondimento degli argomenti e del confronto con gli altri. Da questi elementi essenziali si possono “intuire” o “programmare” le soluzioni migliori per i problemi di una comunità, le quali devono essere argomentate e dibattute con gli altri, e attraverso la politica, che è anche mediazione, possono trasformarsi in risoluzioni concrete.

Con questo spirito intendo affrontare questo scorcio di consiliatura, nel portare avanti la delega di vice-presidente della Provincia. Spero di dare un apporto per far iniziare o appaltare tante opere pubbliche, per le quali vi è stato il finanziamento da parte del Consiglio provinciale da anni ed ancora non sono stati completati gli iter per l'appalto o comunque non sono ancora iniziati i lavori; nello specifico, per gli appalti inerenti alla tutela delle coste, conto di portare a compimento quelli in corso e di procedere rapidamente ad appaltare quelli già finanziati.

Sono impegnato, comunque, a ridare visibilità e recuperare un ruolo dei socialisti all'interno della Provincia di Napoli. Questo nello spirito di contribuire a realizzare condizioni di maggiore coesione all'interno del C.S., al fine di poter competere e vincere la difficile competizione amministrativa che vedrà impegnati i due schieramenti nel prossimo mese di giugno, per l'elezione del Presidente della Provincia ed il rinnovo del Consiglio. Laddove mi sarà richiesto, anche se non sarò candidato, vorrei contribuire con il nuovo candidato alla presidenza della Provincia a redigere il programma per la nuova consiliatura. Questo perché, grazie all'esperienza maturata in questi anni, sono in grado di dare l'apporto giusto per individuare i problemi, che in questo momento di crisi finanziaria ed economica globalizzata affliggono in modo drammatico la nostra provincia, e dare le soluzioni appropriate. Ma, soprattutto, vorrei dare il mio contributo per elaborare, all'interno del programma, il progetto della “città metropolitana”, che rimane l'unico strumento per affrontare in modo organico i tanti e difficili problemi che il nostro territorio presenta.”

Pagina elaborata con il contributo dell'Ufficio della Vice Presidenza

### Curriculum politico personale di **Domenico De Rosa**

Avvocato civilista, 55 anni quest'anno, coniugato dal 1982 con la signora **Giustina**, insegnante elementare, ha una figlia **22enne**, laureanda in giurisprudenza.

Laureato in giurisprudenza nel 1980 è iscritto all'Albo degli avvocati dal 1983. Ha iniziato l'attività politica nel 1978 ricoprendo la carica di Vice Segretario sezionale dei Socialisti ad Arzano. Nel 1983 è stato eletto Consigliere Comunale, nello stesso anno ha ricoperto la carica di

Sindaco di Arzano, fino al 1985. La stessa esperienza l'ha ripetuta nel 1988 allorquando, eletto consigliere come capolista nei socialisti, riportando circa 1200 preferenze personali, è rieletto Sindaco di Arzano, carica ricoperta fino al 1990.

Prima e dopo le elezioni a sindaco, ha ricoperto il ruolo di capogruppo consiliare e di Vice Sindaco di Arzano, fino al 1992. Dal 2000 al 2004 ha ricoperto la carica di Presidente del Bacino Napoli 2.

## Il Consiglio provinciale all'unanimità approva un Odg a sostegno dei lavoratori di Pomigliano D'Arco e Nola

"Il Governo attivi un tavolo di confronto, con la presenza dei sindacati, dei lavoratori e della FIAT, con l'obiettivo di programmare interventi straordinari ed urgenti per difendere e rafforzare gli insediamenti industriali di Pomigliano d'Arco e Nola". La richiesta è del Consiglio Provinciale di Napoli che ha approvato all'unanimità, nel corso della seduta tenutasi questa mattina nell'aula di Santa Maria la Nova ed appena conclusasi, un ordine del giorno presentato dai Gruppi del Popolo della Libertà e sottoscritto dai Capigruppo di tutte le forze politiche per sostenere le ragioni dei lavoratori FIAT degli stabilimenti di Pomigliano e Nola.

"Il tavolo di confronto - chiarisce il documento - deve avere il compito di programmare soluzioni industriali di supporto e di sostegno al mantenimento dei posti di lavoro, per una situazione di grave disagio per i lavoratori che va avanti dal settembre del 2008 e che si protrarrà fino al prossimo mese di marzo".

La richiesta del Consiglio Provinciale nasce dalla consapevolezza che "a seguito della crisi che ha colpito il comparto auto, gli stabilimenti FIAT Auto della provincia di Napoli hanno messo in cassa integrazione ordinaria 4509 operai, oltre a circa 500 impiegati, determinando il blocco completo delle attività. Hanno già perso il posto di lavoro, inoltre, circa 120 operai con contratto a termine che erano impiegati presso aziende di supporto agli stabilimenti, tutti in giovane età, mentre l'indotto esterno, relativo alle aziende fornitrici, conta circa 3.000 addetti anch'essi a rischio licenziamento".

"Il territorio della provincia - si legge nel testo - è già colpito da uno dei più alti tassi di disoccupazione della nazione, e necessita quindi di una energica quanto precisa politica di mantenimento dei livelli occupazionali".

Nello specifico, "per ciò che attiene lo stabilimento di Pomigliano d'Arco - spiegano i Consiglieri - si rende necessario rimodulare il piano industriale al fine di destinare lo stesso alla produzione di modelli di auto che abbiano una seria prospettiva di mercato".

"Il Governo nazionale - conclude l'ordine del giorno - è tempestivamente intervenuto nella crisi che colpisce il settore automobilistico muovendosi in linea con quanto hanno già fatto altri Paesi europei che si sono concentrati nel sostegno all'acquisto di auto eco-compatibili. C'è ora bisogno, però, di fare un ulteriore passo in avanti, garantendo allo stabilimento di Pomigliano una seria prospettiva in termini di produzione e di mantenimento dei livelli occupazionali".

### Provincia: firmato il protocollo d'intesa per "migr@net"

A Palazzo Matteotti sindaci e rappresentanti istituzionali hanno firmato per la realizzazione delle piattaforme di legalità per l'integrazione degli immigrati sul territorio provinciale.

Si è svolto, nella Sala Cirillo di Palazzo Matteotti, l'incontro per la firma del protocollo d'intesa tra la Provincia di Napoli e i Comuni di **Castellammare di Stabia, Sant'Anastasia, Quarto, Sorrento, San Sebastiano al Vesuvio, Acerra, Villaricca** e **X° Municipalità Bagnoli-Fuorigrotta**, per il progetto "Migr@net - Piattaforme di legalità per l'integrazione".

Il progetto, che verrà presentato al Ministero degli Interni nell'am-

bito del Programma Operativo Nazionale "Sicurezza per lo Sviluppo" e di cui la Provincia di Napoli è capofila, prevede interventi di ristrutturazione e "standardizzazione di interni" di 11 Sportelli Immigrati presenti sul territorio della Provincia di Napoli; la creazione di una piattaforma innovativa di scambio e diffusione di dati e competenze a sostegno delle Amministrazioni e degli attori locali attivi nel settore immigrazione; la formazione di Leader di Comunità immigrate.

Obiettivo principale è quello di fornire il territorio provinciale di infrastrutture in grado di diffondere legalità e sostegno ai cittadini immigrati, favorendo così l'integrazione/interazione e la responsabilizzazione delle stesse comunità immigrate nel territorio di accoglienza.

"Sul territorio napoletano, oggi, si stima una presenza di circa 70.000 cittadini immigrati e sebbene siano state strutturate politiche di miglioramento dell'impatto migratorio, il territorio provinciale necessita di interventi come questo proposto oggi, che favoriscano una reale integrazione fra cittadini immigrati e cittadini autoctoni" ha affermato l'assessore all'Immigrazione e alla Cooperazione Internazionale, **Isadora D'Aimmo**.



D'Aimmo

### Dionigi Gaudio entra in consiglio provinciale

Dopo le dimissioni di **Domenico De Rosa**, che ha assunto l'incarico di Vicepresidente della Provincia di Napoli, entra in Consiglio Provinciale

**Dionigi Gaudio**, primo dei non eletti nella lista dei Socialisti Democratici Italiani, alle provinciali del 2004.

**Gaudio**, 36 anni, laurea in Giurisprudenza, praticante avvocato, si era classificato al quinto posto nella lista dello Sdi con 4.318 voti, pari al 12,04% nel collegio di Ischia.

Il Consiglio ha inoltre approvato le modifiche allo statuto dell'Agenzia Locale di Sviluppo dell'area giuglianese "Laternum Sviluppo Napoli Nord S.p.A."



Gaudio

### Via al Sistema Turistico locale Vesuviano

Nella sala riunioni, al terzo piano della Provincia di Napoli, i Sindaci di 8 Comuni dell'area vesuviana (Boscotrecase, Castellammare di Stabia, Ercolano, Pompei, San Giorgio a Cremano, San Sebastiano al Vesuvio, Torre Annunziata e Torre del Greco) hanno firmato un atto di intesa per l'istituzione del Sistema Turistico Locale dei Comuni Vesuviani, con l'obiettivo di fare del territorio vesuviano un "unicum" turistico.

L'accordo getta le premesse per un protocollo relativo alla presentazione di progetti turistici che vedano un'azione congiunta pubblico-privato.

A promuovere la firma, l'assessore al Turismo della Provincia di Napoli, **Giovanna Martano**. <<Con questo atto - spiega l'Assessore **Martano** -, i Sindaci si fanno promotori del Sistema Turistico Locale dei Comuni Vesuviani: si tratta, ora, di aprire la fase di concertazione e coinvolgimento dei privati, protagonisti essenziali dei futuri Sistemi Turistici Locali. L'iter attivato oggi per l'area vesuviana ha come obiettivo quello di essere "pronti" quando sarà approvata la Legge Regionale sul Turismo>>.

Pagine elaborate con il contributo  
dell'AGENZIA STAMPA  
"La Provincia di Napoli"

Direzione e Redazione:  
Piazza Matteotti, 1 - Napoli - Tel. 0815512010  
e-mail: stampa@provincia.napoli.it



**Guglielmo Allodi\***

## La Provincia di Napoli in contro-tendenza: niente debiti e molta credibilità, grazie alle scelte oculate

La Provincia di Napoli era un Ente condotto al dissesto economico, con parametri di spesa irrazionali e in condizioni finanziarie allarmanti. Con un'intesa costante, tra amministrazioni, dirigenza, forze sindacali e lavoratori, abbiamo rimesso in sesto le casse dell'Ente, mettendolo nelle condizioni di poter tornare a programmare lo sviluppo dell'area metropolitana, senza le preoccupazioni derivanti da bilanci colabrodo.

Oggi, la Provincia di Napoli è uno degli Enti economicamente più sani e finanziariamente più affidabili di tutto il Paese. Investitori e osservatori nazionali e internazionali guardano a questo Ente con grande fiducia e attenzione.

Una delle più prestigiose agenzie di rating, "Moody's", ha classificato, per l'ennesima volta, la nostra Provincia con il rating "Aa3", il più alto riservato a un Ente locale italiano, con una tendenza stabile, a fronte di una crisi generale che sta investendo anche il comparto pubblico. Da pochissimi giorni, abbiamo chiuso definitivamente l'iter burocratico relativo all'azzeramento del debito dell'Ente. Ciò vuol dire che, in questo momento, la Provincia non ha debiti di alcun genere, utilizza risorse autonome per interventi nei settori in cui ha competenze, ha credibilità sul mercato del credito e continua a produrre investimenti per lo sviluppo dell'area metropolitana.

Insomma, non partiamo da zero. C'è un lavoro intenso che è stato compiuto su temi fondamentali, come l'ambiente, l'urbanistica, gli assetti viari, i trasporti, la scuola, la cultura, la promozione turistica e molto altro ancora. Quel che è certo è che, per la Provincia dei prossimi cinque anni, occorrerà avere una visione molto chiara delle competenze reali, delle necessità del territorio e del modo in cui intervenire.

Com'è giusto che sia, al termine di una esperienza di governo, si traccia un bilancio e si individuano degli obiettivi sui quali lavorare per rilanciare la propria proposta. Davanti a noi abbiamo una Provincia le cui competenze dovranno necessariamente essere ancor più definite. Penso a quattro, cinque ambiti di intervento, quelli del resto nei quali finora la Provincia ha investito maggiori risorse, ma anche quelli in cui l'Ente è chiamato a un impegno nuovo, come la gestione del ciclo dei rifiuti. Il nostro dovere, a mio vedere, è quello di saper rappresentare un elemento di innovazione pur nella consapevolezza di aver svolto un ruolo tutt'altro che secondario, nel governo del territorio. Innovazione nei metodi e nelle priorità, per ridurre il gap che si è creato, per motivi assai

diversi, tra cittadini, politica e pubblica amministrazione.

Scegliere in modo responsabile chi governerà il nostro territorio è un passaggio decisivo per il nostro futuro, al di là di ogni slogan demagogico o di ogni tentazione di "buttar via il bambino con tutta l'acqua". Con la crisi economica che continua a crescere, è tornato all'attenzione degli organi d'informazione il tema sempre attuale del contenimento e della razionalizzazione della spesa pubblica, delle consulenze, delle partecipazioni societarie da parte degli Enti locali.

In tema di partecipate, per esempio, già da tempo, la Provincia di Napoli ha avviato una politica puntuale di razionalizzazione degli impegni azionari, facendo attenzione al tempo stesso alla riduzione di quelli che vengono definiti in gergo giornalistico come "costi della politica".

Negli ultimi due anni, abbiamo concluso la procedura di liquidazione di Maurilia, che ad oggi risulta già cancellata dal Registro delle imprese, e della società Aeroporti di Napoli. Abbiamo formalizzato l'uscita dalla Fondazione Giordano Bruno e dal Consorzio Napoli Convention Bureau e sono in liquidazione il Consorzio Università del Vino e IG Student. Nell'ultimo anno, la giunta Di Palma ha anche deliberato l'uscita da tutte quelle società di produzione di beni e servizi, e quindi con un profilo commerciale, le cui attività non sono strettamente legate alle finalità istituzionali dell'Ente. In questo caso, non si tratta di una scelta della giunta ma di un passaggio reso obbligatorio dalla Finanziaria 2008. Penso al caso del Teatro Trianon o del Caan, il centro agroalimentare di Volla, i quali svolgono attività di natura commerciale e non possono, per legge, rientrare nelle partecipazioni azionarie di un ente pubblico. Infine, il tema dei costi della politica: per le società interamente controllate la Provincia, tra i pochi Enti locali in tutt'Italia ad aver preso una decisione del genere, ha deciso di legare il 50% dei compensi degli amministratori al raggiungimento degli obiettivi che, di anno in anno, vengono fissati. Per la CTP, divenuta socio unico nel 2008, come primo atto, abbiamo portato da 5 a 3 il numero dei membri del Cda. Lo stesso faremo per Asub, una delle due aziende in house providing della Provincia, alla scadenza degli organi sociali. E non va dimenticato che le cariche sociali di alcune partecipate sono ricoperte direttamente dai rappresentanti istituzionali di giunta, senza alcun compenso. Il dibattito che è in corso pone, dunque, l'accento su un'esigenza di trasparenza che oggi più che mai costituisce una priorità, tanto su scala locale quanto a livello nazionale. Nell'azione politica e nel governo del territorio, è necessario che ogni scelta sia ispirata dal rigore, dalla serietà e dalla correttezza. L'obbligo di contenere le spese per consulenze e partecipazioni azionarie, entro limiti certi e di pubblicarne ogni dettaglio, attraverso i siti internet istituzionali, è dettato da leggi esistenti ed è quindi già una realtà.

\*Assessore alle risorse strategiche della Provincia di Napoli

**Pagine elaborate con il contributo  
dell'AGENZIA STAMPA  
"La Provincia di Napoli"**

**Direzione e Redazione:  
Piazza Matteotti, 1 - Napoli - Tel. 0815512010  
e-mail: stampa@provincia.napoli.it**

Il Presidente **Sandro De Franciscis**

## Dimissioni di De Franciscis: "Scelta personale, ma lascio un Ente in ottimo stato"

Una decisione personale, presa nella certezza di affrontare un'esperienza "unica al mondo". Il Presidente della Provincia di Caserta, **Sandro De Franciscis**, ha motivato così le dimissioni dalla dirigenza dell'Ente, in vista dell'incarico di Responsabile dell'ufficio medico del Santuario di Lourdes. "E' una decisione che ho assunto in assoluta libertà - ha detto - e che, sono consapevole, sfugge alle categorie della politica. E' una decisione tutta personale rispetto alla proposta, alla novità che ha fatto irruzione nella mia vita: assumere l'incarico di medico permanente del bureau delle constatazioni mediche del Santuario di Lourdes". Nella sala giunta dell'Ente, da lui guidato per 4 anni con il centrosinistra, De Franciscis ha citato anche chi lo ha sostenuto politicamente: "Una decisione personale, della quale mi scuso con le elettrici e gli elettori che mi hanno conferito un successo elettorale di amplissimo livello e diretto al primo turno e con tutti coloro

che si candidarono in tutti gli angoli della Provincia di Caserta". "Ma a queste scuse - ha aggiunto - accompagno la dichiarazione di serenità, rispetto alla enorme mole di lavoro amministrativo che lasciamo alle spalle. L'Ente è in ottimo stato di salute finanziaria: la scorsa settimana è stato approvato il bilancio di previsione, e sono sotto gli occhi di tutti le opere realizzate in tutti i settori".

"C'è in me - ha detto ancora De Franciscis - la serenità di chi sa che lascia e difenderà nelle prossime settimane ed in tutte le sedi, il lavoro eccellente che ho potuto compiere con la mia squadra di assessori, con il Consiglio provinciale e la dirigenza dell'Ente Provincia". "Nello stesso tempo - ha continuato - permane vivissima dentro di me la passione e l'attenzione politica al destino della mia terra della quale sono orgogliosamente figlio; al destino della mia Regione e al destino del mio Paese". "Per cui credo che - ha concluso De Franciscis - mentre inizio un lavoro, che è unico al mondo, nello stesso tempo, posso dire con serenità che, proprio perché la scelta è personale come cattolico, credente e medico, è una scelta che sottolinea la vivezza con quale continuerò a seguire la vicenda politica della mia terra e del mio Paese". Il Presidente della Provincia, rispondendo alle domande dei giornalisti, ha escluso che i venti giorni previsti dalla legge per ritirare o ratificare le dimissioni possano farlo recedere dalle sue dimissioni: "Mi limiterò a svolgere gli atti di normale gestione".



## Il Consiglio approva il Bilancio di previsione 2009 Manovra da 410 milioni, priorità ad ambiente e scuole



**Capobianco**

Il Consiglio provinciale ha approvato il Bilancio di previsione 2009 con il voto favorevole della maggioranza. Due gli obiettivi raggiunti: il rientro nel Patto di Stabilità e la qualificazione della spesa per una manovra complessiva di circa 410 milioni di euro.

"Con il via libera al Bilancio - ha spiegato nella sua relazione l'assessore alla Programmazione economica, **Franco Capobianco** - si completa un percorso di lavoro sull'assetto finanziario dell'Ente. Siamo riusciti a fronteggiare due situazioni straordinariamente rilevanti nel campo dell'amministrazione

locale: da un lato la crisi economica internazionale e dall'altro i tagli del Governo agli Enti locali".

Le priorità individuate dalla Provincia sono la tutela dell'ambiente e il ciclo integrato dei rifiuti, per accompagnare il processo di restituzione all'Ente delle ordinarie competenze in materia. Viabilità, sicurezza stradale ed edilizia scolastica rappresentano gli altri ambiti più importanti di programmazione. "Abbiamo poi scelto - ha aggiunto **Capobianco** - di continuare a sostenere azioni forti per lo sviluppo, la formazione, il lavoro e di incentivare gli investimenti per le politiche sociali, cui sono destinate risorse per oltre 4 milioni di euro".

Ulteriori fondi per 1 milione e 200mila euro sono stati stanziati per l'azienda di trasporti Acms, di cui la Provincia ha chiesto la ristrutturazione del debito.

"Il rispetto del Patto di Stabilità - ha sostenuto **Capobianco** - è stato possibile lavorando in una duplice direzione: da un lato il contenimento della spesa corrente e in conto capitale, dall'altro una forte attività di progettazione e di richiesta di finanziamenti regionali ed europei".

All'unanimità, inoltre, è stato approvato l'emendamento attraverso cui vengono stanziati 120mila euro per la realizzazione della Stazione Unica Appaltante: "In realtà - ha precisato **Capobianco** - si è trattato di un'integrazione, perché la delibera di Giunta relativa all'istituzione di questa fondamentale centrale unica di committenza è successiva a quella sul Bilancio". Sulla Stazione Unica Appaltante il Presidente della Provincia, **Sandro De Franciscis**, ha sottolineato "il senso di maturità e responsabilità mostrato da tutti i gruppi consiliari nel condividere un progetto che toglie terreno alla criminalità e fa gli interessi del nostro territorio e dei nostri cittadini".

**De Franciscis** ha infine rimarcato: "Il Bilancio approvato, frutto del lavoro della struttura dell'assessore Capobianco e degli uffici competenti, ci consente di poter mantenere fede al nostro programma di governo e di poter dar seguito, tra l'altro, al rinnovo del contratto del personale dell'Ente".

**Ambiente, la Provincia promuove il Forum  
Pubblicato l'avviso per la nascita dell'organismo**

Mettere in rete le varie espressioni della cittadinanza attiva sui temi della difesa dell'ambiente e della salute. È l'obiettivo del "Forum provinciale delle associazioni ambientaliste e dei comitati civici", promosso dalla Provincia di Caserta.

Sul sito internet dell'Ente ([www.provincia.caserta.it](http://www.provincia.caserta.it)) è stato pubblicato l'avviso per la costituzione dell'organismo. "L'iniziativa nasce dalla richiesta di numerose associazioni. Così intendiamo creare uno strumento di collaborazione, di confronto e di proposta, in una visione di democrazia partecipativa", spiega l'assessore all'Ambiente, **Lucia Esposito**.

"Il diritto alla partecipazione sancito dalla Costituzione - aggiunge **Esposito** - in Campania si è trasformato in un dovere, vista la gravissima emergenza rifiuti. Un diritto-dovere, dunque, che richiede un continuo processo di informazione e formazione per essere esercitato in maniera consapevole. Inoltre, il coinvolgimento dei cittadini nella progettazione delle trasformazioni del territorio, in termini di sostenibilità ambientale, sociale ed economica è un principio chiave dell'Agenda 21 Locale, alla quale la Provincia di Caserta ha aderito".

Tutte le associazioni e i comitati civici, che operano sul territorio della provincia di Caserta nel settore della tutela e della salvaguardia dell'ambiente e della salute, possono trasmettere manifestazione di interesse all'iniziativa, compilando l'apposito modulo, scaricabile on-line.

**"Premiamo i risultati", la Provincia finalista  
Caserta tra gli Enti selezionati dal concorso**

La Provincia di Caserta è tra gli Enti finalisti del concorso "Premiamo i risultati", promosso dal Ministero per la Pubblica amministrazione e l'innovazione, con l'obiettivo di dare merito all'impegno nel migliorare le performance e nel valorizzare gli esempi di buona amministrazione.

L'Ente ha partecipato presentando un Piano di miglioramento gestionale, elaborato dal Gabinetto di Presidenza, in collaborazione con il Settore Formazione Professionale e il Settore Università e ricerca scientifica. L'iniziativa punta a migliorare i servizi e rispondere a nuovi bisogni dei cittadini-utenti. Attraverso il progetto, s'intende sviluppare un'organizzazione e gestione del lavoro più efficace ed efficiente, incentrata sull'ottimizzazione dei processi e dei prodotti finali, sulla meritocrazia come fattore incentivante per il personale.

Ora si apre la fase di realizzazione del piano della Provincia, che sarà poi sottoposto a una valutazione finale da parte degli organi ministeriali. I piani di miglioramento selezionati per la fase finale provengono da quasi tutte le regioni italiane, in particolare da Lazio, Veneto e Lombardia.

**E' nato il Forum delle amministratrici casertane**

Nell'aula consiliare della Provincia di Caserta (corso Trieste, 133) è stato ospitato un incontro fra tutte le amministratrici di Terra di Lavoro. L'iniziativa è dell'Assessorato alle Pari opportunità e si prefigge di arrivare alla nascita di un Forum delle amministratrici della Provincia. Nella lettera di convocazione, a firma dell'assessore **Lucia Esposito**, si sottolinea come l'istituzione di un Assessorato alle Pari opportunità abbia "la finalità di valorizzare, mettere a sistema ed innovare la strategia provinciale per migliorare concretamente la posizione delle donne in ambito politico, lavorativo, sociale e culturale".

L'iniziativa dell'assessore **Esposito** si è realizzata in collaborazione con la Commissione provinciale per le Pari opportunità, allo scopo, viene ancora sottolineato, di fornire un sostegno ed "un'attenzione specifica alle donne che operano, tra mille difficoltà, nei luoghi della decisione e della rappresentanza politica".

Il Sindaco Vincenzo De Luca



## Per Salerno il 2009 sarà importante soprattutto per le Politiche sociali, l'ambiente e la cultura

*di Nicola Landolfi\**

Con l'approvazione dell'ultimo Bilancio di previsione, quello relativo al 2009, la nostra Amministrazione comunale conferma la sua grande attenzione all'attuazione del programma e ai risultati concreti. La manovra finanziaria, riducendo di fatto il carico fiscale sulle famiglie, stabilisce un nuovo metodo per la definizione delle tariffe della TARSU: più equo e più giusto. Resta decisiva la raccolta differenziata che nel 2009 vedrà impegnato l'intero territorio cittadino e l'impegno a far decollare gli impianti: quello di compostaggio, innanzi tutto, e il termovalorizzatore. Sulla tariffa abbiamo proposto, come gruppo dei Progressisti, di fare della Commissione Consiliare Bilancio, presieduta dal collega Giovanni Coscia, un vero e proprio osservatorio, in grado di dare impulso a quel lavoro di ascolto e di concertazione (con le associazioni di volontariato sociale e con le associazioni di quartiere) già peraltro avviato in modo egregio dall'assessore alle Finanze, Picarone. E' proprio sul terreno delle politiche sociali che si sono fatte le scelte più importanti, più consone a quella fase di difficoltà che tutto il Paese sta attraversando. Con 1.500.000 Euro in più per i servizi, l'obiettivo è quello di realizzare tre asili nido e uno sportello unico socio-assistenziale. Si potrà definire in modo più coerente e conseguente quella "città della solidarietà" che tanto ha caratterizzato la vincente campagna elettorale del 2006, proseguendo quella necessaria strategia dell'attenzione verso fasce e settori della nostra città che sono più in difficoltà.

Un altro capitolo importante riguarderà un migliore coordinamento sulle manutenzioni ordinarie e straordinarie, la ripresa di quel lavoro capillare di attenzione verso i quartieri, la vivibilità urbana, il rispetto delle aree pubbliche recuperate negli anni '90. Nella zona orientale della città appare oramai necessario e decisivo, ed è un altro obiettivo del 2009, l'avvio di un piano per la difesa della costa,

dopo che le mareggiate di fine 2008 hanno messo in ginocchio in particolare i quartieri di Mercatello e Pastena. Difesa della costa e riqualificazione del litorale troveranno una mirabile sintesi nel lavoro voluto e portato avanti (tra l'altro con un concorso internazionale di idee) dall'Ingegnere Criscuolo; l'iniziativa servirà, oltre che a ridare decoro al lungomare e alla spiaggia cittadina, a dare respiro alle attività commerciali e alla qualità della vita di tanti nostri concittadini.

Altro tema importante da declinare è quello della sicurezza viaria, della segnaletica, dell'attenzione ostinata che bisogna dedicare a quegli episodi, crescenti e incresciosi, che negli ultimi mesi hanno minato l'incolumità dei salernitani. Troppi incidenti stradali in zone centrali, velocità sostenuta, carenza di coordinamento saranno affrontati con competenza e passione dall'Assessore Cascone.

Infine, due iniziative culturali che mi stanno particolarmente a cuore. La prima è quella di estendere alla città orientale le attività e le iniziative del Crocifisso ritrovato, dando occasioni a una parte della città che può disporre di

luoghi pubblici significativi. Penso al Centro Sociale, ritornato a essere, grazie alla cura di Salerno Solidale, il centro di iniziative importanti (il social space per i ragazzi, gli incontri internazionali della musica di fine febbraio). Penso a Villa Carrara e ai suoi giardini. Penso a quell'opera straordinaria e sottovalutata che è il Parco del Mercatello. Con un lavoro di coordinamento fatto anche con le associazioni di categoria e con le associazioni di volontariato (in quella parte della città sono particolarmente attive le parrocchie) si può mettere in campo definitivamente un altro pezzo di città, che non è più periferia oramai da un decennio.

**\*Capogruppo consiliare****Nicola Landolfi**

## Il Comune di Salerno e l'Università degli Studi hanno stipulato una convenzione per l'attuazione del Piano Energetico Comunale (Pec)

Il Sindaco di Salerno **Vincenzo De Luca** ed il Direttore del Dipartimento di Ingegneria Meccanica dell'Università di Salerno, prof. **Vincenzo D'Agostino**, hanno proceduto alla stipula della convenzione che affida all'Università degli Studi di Salerno la redazione del Piano Energetico Comunale.

In occasione della stipula dell'intesa, sono state illustrate ai giornalisti le principali finalità e caratteristiche del Piano Energetico Comunale in termini tecnologici, ambientali ed economici, con gli interventi del prof. **Gianfranco Rizzo**, docente di Ingegneria Meccanica e responsabile della stesura del progetto, e dall'ing. **Giancarlo Savino**, Energy Manager del Comune di Salerno.

### LE CARATTERISTICHE E GLI OBIETTIVI DEL PIANO ENERGETICO COMUNALE

Il Piano Energetico Comunale (PEC), che rappresenta un adempimento obbligatorio in base alla Legge 10/91 per i Comuni con oltre 50.000 abitanti, è un documento finalizzato alla individuazione del bilancio energetico attuale ed alla programmazione di interventi tesi al risparmio energetico ed all'uso di fonti rinnovabili, con conseguenti ripercussioni positive sulla tutela dell'ambiente.

La necessità di tale adempimento si inquadra nella crescente attenzione a livello comunitario e nazionale verso le tematiche energetiche, legata alla continua crescita della domanda di energia a livello mondiale, alla forte fluttuazione dei prezzi dei combustibili fossili, rispetto ai quali il sistema energetico italiano manifesta una forte dipendenza, e, non ultimo, ai cambiamenti climatici indotti dal riscaldamento globale imputati in buona parte alla produzione di gas serra legata agli usi energetici. A seguito dell'entrata in vigore del Protocollo di Kyoto e delle decisioni assunte in sede comunitaria, l'Europa ha posto come obiettivo una riduzione dell'8% rispetto al livello delle emissioni climalteranti del 1990, mentre l'Italia si è attestata su una riduzione tendenziale del 6,5%.

Tali ambiziosi obiettivi non possono essere raggiunti senza un adeguato riverbero nell'ambito regionale, provinciale e comunale. Oltre a costituire un problema planetario, gli effetti indotti dai cambiamenti climatici si manifestano anche a livello locale, con un aumento delle temperature, con precipitazioni sempre più brevi e più forti, con un impatto negativo sul dissesto idrogeologico, sull'agricoltura e sulla flora, la fauna e la salute dell'uomo. A completare il quadro territoriale, va inoltre tenuto in conto il deficit energetico regionale e quello della provincia di Salerno in particolare, che costituiscono un ulteriore fattore di penalizzazione.

Il Piano Energetico Comunale di Salerno si articolerà pertanto lungo i seguenti obiettivi:

- Effettuare ed aggiornare un censimento energetico degli edifici di proprietà comunale con l'individuazione di possibili interventi di risparmio energetico e di ricorso all'uso di fonti rinnovabili.
- Ricostruire un bilancio energetico del territorio comunale suddiviso in vettori e settori, evidenziando i possibili scenari di miglioramento in ordine energetico ed ambientale scaturenti dalle azioni individuate dal PEC, e stimandone i costi.
- Individuare le ulteriori azioni tese al raggiungimento degli obiettivi del PEC, quali, ad esempio, sensibilizzazioni, informazioni, istituzioni di organismi, forme di incentivazione ecc.



- Elaborare Capitolati d'Appalto tipo per la gestione energetica degli impianti e degli edifici contenenti forme innovative di risparmio energetico e Linee guida per incrementare l'uso di fonti energetiche rinnovabili, da inserire negli strumenti di Pianificazione territoriale locale (PUC e RUEC).

- Prevedere quanto altro necessario per rendere il PEC uno strumento aggiornabile, modificabile ed adattabile alle esigenze future. Ma, oltre agli obiettivi enunciati, la stesura del Piano Energetico costituirà un'importante opportunità per studiare, stimolare, raccordare e mettere in rete iniziative e buone pratiche nell'ambito energetico ed ambientale, come l'installazione di parchi fotovoltaici, l'uso integrato del verde e del fotovoltaico sui terrazzi, l'uso delle auto di gruppo (Car Pooling), i parcheggi solari per alimentare flotte di auto elettriche o ibride, la produzione di bio-Diesel da rifiuti per alimentare i mezzi pubblici, l'istituzione di gruppi di acquisto, la eventuale utilizzazione del calore residuo del futuro termovalorizzatore, ed altre che emergeranno nel corso del lavoro.

La stesura del Piano Energetico Comunale, coordinata dal prof. Gianfranco Rizzo del DIMEC, sarà il frutto di un lavoro di gruppo, tra docenti e ricercatori dell'Università di Salerno, enti territoriali e professionisti. In collaborazione con il DIMEC, parteciperanno alle attività di sviluppo del Piano Energetico Comunale il DIIIIE dell'Università di Salerno (con il coordinamento del prof. Antonio Piccolo), il DICIV dell'Università di Salerno (con il coordinamento del prof. Giulio Erberto Cantarella), con l'ulteriore obiettivo di favorire le finalizzazioni e le ricadute della ricerca universitaria verso i temi energetico/ambientali e verso la città.

Lo sviluppo del PEC sarà svolto in stretta collaborazione con l'Energy Manager del Comune di Salerno, ing. Giancarlo Savino. Il gruppo di lavoro, in questa fase iniziale, si è avvalso dei contributi dell'ing. Mario Raiola e dell'arch. Enrico Auletta, ed ha mantenuto contatti con la Commissione Energia dell'Ordine degli Ingegneri della Provincia di Salerno.

Il progetto, anche in linea con le politiche comunitarie in tema di energia ed ambiente, è aperto ai contributi ed ai suggerimenti degli operatori, delle associazioni, dei professionisti e dei cittadini.

Il piano di lavoro, articolato su una durata annuale, prevede la produzione di un documento di lavoro intermedio, che sarà presentato in pubblico alcuni mesi prima del termine del progetto per condividere metodologie, risultati e proposte, e per permettere di raccogliere osservazioni e suggerimenti prima della sua stesura definitiva.

Il Sindaco Rosa Iervolino Russo



## Sottoscritto l'accordo per il Forum universale della Cultura 2013



*Qui di seguito pubblichiamo l'accordo sottoscritto e le linee programmatiche ed organizzative del Forum universale della Cultura che si terrà a Napoli nel 2013.*

### **Responsabilità principali delle parti**

#### **A) Della città sede (Napoli)**

1. I principali obblighi della città sede sono:

1.1 Obblighi propri del processo di preparazione del Forum

- Definizione programma.
- Calendario di avvenimenti, programma ed organizzazione interni.

• Disegno di un piano logistico di operazioni del territorio Forum e degli eventi programmati all'estero.

• Promozione del Forum come un avvenimento mondiale e sviluppo dei suoi valori a livello internazionale.

1.2 Obblighi durante la celebrazione del Forum

- Celebrazione del Forum universale delle culture
- Uso delle lingue ufficiali del Forum che saranno la lingua locale più la presenza delle lingue ufficiali della fondazione Forum: il catalano, lo spagnolo, l'inglese e il francese. La città sede potrà aggiungere qualsiasi lingua che consideri strategica per la celebrazione del Forum.

• Promozione del Forum come un avvenimento mondiale e sviluppo dei suoi valori a livello internazionale.

• Continuità dei contenuti risultanti dai dialoghi Forum celebrati prima.

2. La realizzazione del progetto di trasformazione urbana sarà ideata dalle autorità della città organizzatrice e sarà regolata in tutti i suoi aspetti in base al diritto dello Stato a cui appartiene la città organizzatrice. La fondazione non assume nessun tipo di responsabilità nella realizzazione del progetto

di trasformazione urbana, che avrà una prospettiva temporale più ampia del Fórum.

#### **B) Della fondazione Fórum**

• Il Branding. Diritti di trasferimento della marca ed immagine grafica alla città organizzatrice.

• Il trasferimento del know-how ottenuto in edizioni anteriori.

• L'assistenza e contributi della fondazione Forum durante la preparazione ed organizzazione dell'evento.

• L'appoggio e monitoraggio del programma per assicurare la qualità ed organizzazione basata nei valori Forum

• Il trasferimento dei formati e contenuti centrali del Forum (dialoghi, accampamento della pace, esposizioni, attività artistiche e culturali, ecc.).

Per l'adempimento di queste responsabilità la fondazione potrà esigere la presentazione di report ai rappresentanti della città organizzatrice. Il fine di questi report e dei meccanismi di cooperazione tra le autorità della città organizzatrice e la fondazione, è di assicurare, nell'autonomia che gode la città sede nel disegno di contenuti e delle attività Forum, il rispetto degli obiettivi e dei valori del Forum come evento di celebrazione continua e la continuità del suo scopo.

### **ACCORDO PER L'ORGANIZZAZIONE DEL FORUM UNIVERSALE DELLE CULTURE NAPOLI 2013**

*In Napoli il 16 febbraio 2009, Palazzo San Giacomo*

RIUNITI

Da una parte,

Fondazione privata Fórum Universale de les Cultures, domiciliata in Barcellona, C/ Avinyó, 15,4ª planta, con NIF G-63603872, costituita mediante scrittura pubblica, in data 27 luglio 2004, davanti al notaio di Barcelona D.Jesús Luis Jiménez Pérez, con protocollo n° 1.498, rappresentata dall'Excmo. Sig.Jordi Hereu i Boher nella sua qualità di sindaco del comune di Barcellona Presidente della Fondazione;

In avanti, LA FUNDACIÓN

Dall'altra,

Il Comune di Napoli, rappresentato dall'On. **Rosa Iervolino Russo**, nella sua condizione di Sindaco di Napoli

E

La Regione Campania, rappresentata dall' On. **Antonio Bassolino**, nella sua condizione di presidente della Regione Campania

In avanti, entità organizzatrici

Le parti, si riconoscono la capacità legale necessaria per contrattare ed obbligarsi,

I- Che la fondazione è un'entità senza scopo di lucro.

II-Che la fondazione ha come obiettivo trasmettere e diffondere i principi e valori del Forum universale delle culture in tutto il mondo mediante il sistema di città, così come i concetti che da esso derivano, della forma più ampia e popolare possibile, con il fine di contribuire

alla diffusione della dichiarazione universale dei diritti umani, così come la dichiarazione del millennio, adottata e proclamata dalla risoluzione dell'Assemblea Generale dell'ONU del settembre 2000, ed anche la dichiarazione universale dell'UNESCO sulla diversità culturale del 2001.

III- Che la fondazione è responsabile affinché il Forum universale delle culture si conservi come evento con continuità nel tempo e a carattere internazionale, mediante la sua celebrazione periodica in diverse città del mondo, contribuendo così alla diffusione dei valori raccolti nell'agenda dei principi e valori che si accompagna a questo presente accordo come ALLEGATO 1.

IV- Che la fondazione decide la designazione delle città che organizzeranno le prossime edizioni del Forum universale delle culture, allo scopo di assicurare la sua continuità, tra quelle che riuniscono le condizioni necessarie per l'esito delle successive edizioni del menzionato evento.

V- Che le entità organizzatrici hanno grande interesse nella diffusione dei valori che ispirano il Forum universale delle culture e, di conseguenza, assumono l'organizzazione della 4ª edizione del Forum universale delle culture nella città di Napoli, città che riunisce nei suoi intenti le condizioni per portare a termine detto evento.

VI- Che, in luglio 2007, le entità organizzatrici presentarono formalmente alla Fundación la candidatura della città di Napoli per l'organizzazione, nell'anno 2013, della prossima edizione del Forum universale delle culture.



VII- Che la fondazione, dopo avere valutato tutte le candidature presentate, ha considerato che il progetto presentato dalle entità organizzatrici per l'organizzazione della prossima edizione del Forum universale delle culture nella città di Napoli, riunisce i requisiti necessari per il buono fine dello stesso.

VIII- Che, per quanto su esposto, le parti concordano di dare forma legale al presente accordo, che si sostanzia con i seguenti **PATTI:**

#### **PRIMO- OGGETTO**

1.1 Mediante il presente documento, la fondazione designa come città responsabile dell'organizzazione della prossima edizione del Forum universale delle culture, nell'anno 2013, la città di Napoli, in conformità con il progetto presentato 19 dicembre 2007 che si allega a questo accordo come ALLEGATO 2.

Le entità organizzatrici accettano la designazione e si obbligano ad organizzare il FORUM UNIVERSALE DELLE CULTURE 2013 in conformità con i principi e valori che hanno ispirato l'edizione dell'anno 2004, raccolti nell'agenda di principi e valori, allegato 1, seguendo il progetto presentato ed allegato a questo accordo come ALLEGATO 2 e nei termini e condizioni stabiliti nel presente documento.

Le entità organizzatrici, assieme all'entità con personalità giuridica che

direttamente assume l'organizzazione ed esecuzione del FORUM UNIVERSALE DE LAS CULTURAS 2013, saranno responsabili solidalmente dell'adempimento di quanto stabilito nel presente accordo così come dell'adempimento di tutti gli obblighi di qualsiasi natura che assumano congiuntamente o separatamente in relazione con detto evento. Ugualmente, le entità organizzatrici rimangono obbligati in forma solidale all'adempimento dell'accordo specifico che dovrà firmarsi al massimo il 16 luglio 2009 tra la fondazione e l'entità costituita per gestire il FORUM UNIVERSALE DE LAS CULTURAS 2013, e in concreto al pagamento alla fondazione di un importo totale di 4.200.000 euro, come contributo per la realizzazione delle attività di continuità per la fondazione del Fórum universale delle culture, il trasferimento del know how, il mantenimento dei marchi relativi al Fórum universale delle culture ed altre attività relazionati connesse alla realizzazione del Fórum universale delle culture quale evento con continuità nel tempo e carattere internazionale e la licenza in uso del marchio. Le entità organizzatrici dichiarano in questo atto di conoscere ed accettare i termini dell'accordo specifico prima menzionato. Una volta firmato il menzionato accordo specifico, si allegnerà a questo accordo in forma di allegato. Nel caso di non firma dell'accordo specifico prima indicato, le entità organizzatrici rimarranno obbligate a pagare la totalità dell'importo indicato in questo patto.

1.2 Le entità organizzatrici hanno designato il Sig. Nicola Oddati come Presidente della Consulta Generale Forum Napoli 2013 ( decreto del sindaco n. 1313 del 25 gennaio 2008 ) che assume l'incarico di rappre-

sentante a nome delle entità organizzatrici sino a quando non si darà forma legale alla costituzione di una entità operativa indipendente del FORUM UNIVERSALE DE LAS CULTURAS 2013. Le entità organizzatrici si impegnano a che detta entità operativa indipendente come del FORUM UNIVERSALE DE LAS CULTURAS 2013 aderisca dal momento della costituzione al presente accordo ed all'accordo specifico menzionato al punto 1.1. Le entità organizzatrici si impegnano anche ad inviare alla FONDAZIONE il documento di adesione a questo accordo debitamente firmato, nel più breve tempo possibile.

1.3 L'accettazione della designazione come sede del Forum comporta una serie di obblighi economici, di marchio, licenze d'uso e di attività che si concretizzeranno nell'accordo specifico che, come si è segnalato nel punto 1.1 si incorporerà a questo accordo in forma

di allegato.

#### **SECONDO-COMMISSIONE DI MONITORAGGIO**

Le parti parteciperanno nella Commissione di monitoraggio paritaria, composta da rappresentanti della fondazione e da rappresentanti delle entità organizzatrici, così come dell'entità incaricata specificatamente dell'organizzazione del FORUM UNIVERSALE DE LAS CULTURAS 2013.

La commissione di monitoraggio avrà le funzioni che le assegnano le parti di mutuo accordo in ogni momento, e, tra altro, il trattamento delle questioni che si determinino in relazione con il FORUM UNIVERSALE DE LAS CULTURAS 2013 non previste nel presente accordo.

Delle sessioni della commissione di monitoraggio si redigerà una relazione specificando gli argomenti trattati e le decisioni adottate. Le relazioni saranno sottoposte all'approvazione e firma di, almeno, un rappresentante di ciascuna delle parti.

Si include come ALLEGATO 3 la lista di responsabilità principali delle parti.

#### **TERZO-CONCLUSIONE DE EL FORUM, REPORT FINALE E INGRESSO NELLA FUNDACIÓN**

Una volta chiuso il quarto Forum universale delle culture da celebrare